

Este documento ha sido descargado de:
This document was downloaded from:



**Portal *de* Promoción y Difusión
Pública *del* Conocimiento
Académico y Científico**

<http://nulan.mdp.edu.ar>



A. Datos Identificatorios	
Facultad	Ciencias Económicas y Sociales
Escuela	Postgrado y Educación Profesional Continua
Carrera de Postgrado	Especialización en Administración Financiera Gubernamental
Director	Doctor en Ciencias Económicas Carlos Alberto Cermelo
B. Datos del Alumno/a	
Nombre y Apellido	José Eduardo Fierro
DNI	
Tel.	
E-mail	
Tutor/a	Angel Ratto. Director. Ministerio de Trabajo de la Nación. Delegación Mar del Plata. María Esther Agüero Coordinadora. Programa de empleo independiente y entramados productivos locales
TRABAJO FINAL	
TEMA	“Políticas públicas para el bienestar general” Un Estado presente, acompañando a la gente en la producción y el empleo con inclusión social mejorando la redistribución del ingreso y la riqueza.
TITULO	Programa de empleo independiente y entramados productivos locales

INDICE

Orden	Temática	Página
1	Presentación del Programa. Características. Objetivos Participantes. Modalidad de trabajo. Tipos de Inversiones y de emprendimientos.	3
2	Desarrollo del Programa. Instituciones participantes	7
3	Antecedentes históricos. El modelo Neoliberal en la Argentina.	9
4	Enfoques: Político-ideológico. Intervencionista. Del Capital Social, Cultura y Desarrollo. Del Estado Inclusivo. Del Estado Redistributivo.	15
5	Las PYMES y su entorno.	23
6	Promoción del empleo independiente y fortalecimiento de los entramados productivos locales.	25
7	Conclusiones	27
8	Bibliografía	28
9	Anexos	30

1. PRESENTACION DEL PROGRAMA

El Programa de “PROMOCIÓN DEL EMPLEO INDEPENDIENTE Y ENTRAMADOS PRODUCTIVOS LOCALES”, es un Programa Nacional que depende del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS) a través de la Gerencia de Capacitación Laboral -GECAL. La Rioja 2153. Mar del Plata-

1.1 Características.

El objeto central es asistir a trabajadores afectados por problemas de empleo en el desarrollo de emprendimientos productivos independientes e incrementar a la capacidad productiva , comercial de pequeños productores y microempresarios mediante el fortalecimiento de entramados y redes asociativas locales .

Las líneas de acción comprenden:

- Línea de Promoción del Empleo Independiente(Autoempleo)
- Línea de Desarrollo de entramados productivos locales (Para favorecer el desarrollo local de la economía)

1.2 Objetivos.

La **inserción laboral** de trabajadores desocupados en pequeñas unidades económicas productoras de bienes y servicios.

- La **calidad del empleo** de los trabajadores incluidos en pequeñas unidades económicas productoras de bienes y servicios.
- El desarrollo de las **competencias laborales** de los trabajadores que decidan emprender una actividad económica independiente.
- La articulación local de los sectores público y privado para **facilitar el desarrollo y la sustentabilidad** de los emprendimientos productivos asistidos.

Y proveer **cumplimiento** y efectivización de los requisitos concernientes a la formulación y desarrollo de los proyectos requeridos para acceder a la modalidad de pago único de las prestaciones dinerarias por desempleo de la ley N° 24.013.

1.3 Participantes

- ✓ **Seguro y desempleo** (modalidad de pago único) que hayan cobrado la primer cuota y que le resten al menos tres por liquidar
- ✓ **Seguro de capacitación y empleo** que tengan al menos nueve (9) cuotas a percibir.
- ✓ **Jóvenes con mas y mejor trabajo** que no se encuentren dentro de los nueve (9) meses finales de permanencia en el Programa.

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

- ✓ **Trabajadores estacionales** incluidos en acciones del MTEySS durante el periodo de receso, que registren como mínimo la liquidación de dos ayudas económica en los doce (12) meses previos.
- ✓ **Trabajadores desocupados** que aprueben un curso de formación profesional promovido por el MTEySS y deseen desarrollar un emprendimiento productivo de la misma actividad dentro de los doce (12) meses posteriores a la finalización del curso.
- ✓ **Trabajadores con discapacidad** adheridos al Programa Promover la igualdad de oportunidades de empleo
- ✓ **Trabajadores con discapacidad adjudicatarios** de la concesión de un comercio pequeño.

1.4 Modalidad de trabajo:

Se brinda **Asistencia Técnica** para reforzar competencias y capacidades de los participantes como emprendedores y fortalecer la sustentabilidad económica y el proceso productivo de sus emprendimientos.

Se instrumentan a través de convenios con instituciones calificadas con presencia en el territorio.

Se realiza un **Curso de gestión empresarial**, el que brinda herramientas y conocimientos básicos a los participantes para plantear un plan de negocios y desarrollar una actividad productiva con una carga de (veinticuatro) 24 horas.

La asistencia al curso es condición necesaria para acceder al subsidio previsto.

Se efectúa **el apoyo en la formulación del emprendimiento productivo**

Asiste a los participantes en la elaboración y estructuración del plan de negocios en forma individualizada para cada emprendimiento productivo.

Se concreta **el acompañamiento en la implementación del emprendimiento productivo**

Apuntala la sustentabilidad económica del plan de negocios puesto en marcha mediante tutorías generales y/o específicas, destinadas a fortalecer las capacidades productivas, de comercialización y de gestión del emprendimiento productivo, durante su primer año de implementación.

Se efectúa **el apoyo en la comercialización:**

La DEL Y EP promoverá, en conjunto con las Gecales, la participación de los emprendedores asistidos en ferias, rondas de negocios, talleres de capacitación en comercialización y producción, venta por Internet, Marca Colectiva y otras actividades

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

tendientes a fortalecer el ingreso de sus productos en el mercado y la vinculación con el sector empresario.

Se efectivizan las **Prestaciones dinerarias**. Con relación a la asistencia económica corresponde a una suma máxima de Pesos Quince Mil (\$15.000,00) en un solo pago y por participante no reembolsable, para la formación del Capital Inicial del emprendimiento productivo

Una ayuda económica mensual no remunerativa de Pesos Cuatrocientos Cincuenta (\$ 450,00) durante la realización del curso de gestión empresarial y el proceso de formulación, por un máximo de tres periodos mensuales, durante los primeros nueve meses de iniciado el emprendimiento.

Las prestaciones dineradas son abonadas en forma directa al destinatario a través de la acreditación mediante una tarjeta magnética o los circuitos acordados por la Secretaría de Empleo con la ANSES.

1.5 Tipos de Inversiones

Hay dos tipos de Inversiones: Financiables y no financiables

INVERSIONES FINANCIABLES	INVERSIONES NO FINANCIABLES
Herramienta y maquinarias	Compra de terrenos, inmuebles o fondos de comercio
Insumos	Pago de arriendos, seguros e impuestos (excepto habilitaciones)
Acondicionamiento del local de trabajo	Construcción de locales de trabajo nuevos (salvo el caso de emprendedores concesionarios)
Habilitaciones	
Instalaciones de electricidad y gas	
Elementos de seguridad del trabajo	
Movilidad, en el caso de personas con discapacidad	

1.6 Tipos de emprendimientos: Los emprendimientos productivos podrán ser:

- **Individuales** cuando están integrados por un solo participante.
- **Asociativos** cuando estén integrados por dos o más emprendedores, debiendo uno de ellos como mínimo, estar comprendido por alguno de los colectivos definidos anteriormente.

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

Los proyectos pueden tener emprendedores asociados desocupados que no serán beneficiarios de subsidio, pero podrán ser destinatarios de asistencia técnica

2. Desarrollo del Programa

El presente Programa forma parte de un conjunto de políticas activas del Estado nacional quien articula con los gobiernos municipales (a través de las oficinas de empleo) y con las organizaciones de la Economía Social (Fundaciones, Asociaciones gremiales, civiles u otras)

Los beneficiarios pertenecen a sectores vulnerables de la sociedad (desocupados, sub-ocupados , excluidos, hombres y mujeres con capacidades diferentes u otros).

El Programa es totalmente inclusivo, ya que abarca una amplia franja etarea desde 18 años en adelante.



Como se aprecia precedentemente incluye a un amplio espectro sectorial-Público, Privado-Tercer Sector o Sector de la economía social, economía popular solidaria, micro emprendimientos, microempresas).

El desarrollo empresario a través de la promoción del nacimiento y crecimiento de nuevas firmas y el apoyo a las existentes tienen efectos positivos en la Economía. Esto se dá, no sólo en términos de ganancia lucrativa, innovación tecnológica, diversificación de actividades, niveles de crecimiento, menor vulnerabilidad, sino

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

también en el mejoramiento del ennoblecimiento, la inclusión social, la asociatividad, el compromiso con el otro, la participación social y la confianza en sí mismo y hacia los demás. Refuerza la responsabilidad social, cultural y corporativa, se mejora la distribución del ingreso y la riqueza, se refuerza la solidaridad y las conductas éticas. Todos estos aspectos contribuyen a construir y fortalecer el “Capital Social”. Los gobiernos y las organizaciones no gubernamentales ponen en marcha algunas de estas estrategias para combatir dos problemas centrales “ la pobreza” y la “exclusión social”.

Mediante la utilización de mecanismos de promoción de microempresas y autoempleo se logran mejores resultados en términos de asistencia social.

Al reforzar la capacidad de la población carente de recursos dando oportunidades, facilitando los medios para que superen la situación por la que transitan, y en consecuencia se obtiene mayor sustentabilidad en el tiempo. ...”*Es preferible enseñar a pescar , que regalar pescado.*”

En la Economía Moderna el individuo canaliza sus capacidades productivas a través de las empresas.

Cuando surgen ideas innovadoras, no sólo es la idea, sino como llevarla a cabo y ahí es indispensable el rol del emprendedor para llevar a la práctica las nuevas ideas.

Esto asociado a la capacitación es una ayuda para la formulación del proyecto.

La Asistencia Técnica permite el acceso al sistema productivo de poblaciones marginadas brindándoles la posibilidad de convertirse en micro emprendedores, superando su situación “de una vez por todas” pasando de pobres tradicionales , pudiendo llegar a ser fuente de crecimiento y desarrollo económico . [Zapp 1994](#)

3 ANTECEDENTES HISTÓRICOS.

3.1 El Modelo Neoliberal en la Argentina.

El Modelo Neoliberal se instala en la Sociedad Argentina a partir de la Dictadura Militar del 24 de Marzo de 1976 y se profundiza a partir de la década del '90 con el Gobierno del Dr. Carlos Saúl Menem.

A fines de la década del '80 encuentra a la estructura económica con fuertes desequilibrios, tanto macro-económicos como financieros. Estos desequilibrios incidían en los niveles de ingreso de los trabajadores debido a las altas tasas de inflación, estos desequilibrios también se fortalecían por la presión de los acreedores externos que no podían cobrar los intereses de la deuda externa.

En el año 1989 se realizó un encuentro que fue denominado "El Consenso de Washington", promocionado por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial; contó con la presencia de funcionarios del departamento de estado de los Estados Unidos, de los Ministros de Finanzas de los países industrializados (llamado el Grupo de los Siete) y los Presidentes de los más importantes Bancos del Mundo y economistas conocidos y notorios de los Países Centrales. Las medidas recomendadas fueron:

- Desregulación de la economía.
- Privatización de las empresas públicas.
- Promover el libre funcionamiento de las fuerzas del mercado (articulado con la desregulación, apertura indiscriminada de la economía de los flujos internacionales de capitales y bienes).

Estas políticas garantizarían un sendero de crecimiento ininterrumpido y modernización, que en una segunda etapa se derramaría al resto de la sociedad (Teoría del Derrame), posibilitando mayores salarios, más empleos, mejores condiciones laborales, aumento de la productividad, aumento de la competitividad tanto interna como externa y como epílogo una mejor distribución del ingreso y la riqueza que permitiría mejorar la calidad de vida de todos los argentinos.

Estas medidas de reforma se ampararon en dos leyes: La Ley de "Reforma del Estado" (23.696/89) y de "Emergencia Económica" (23.697/89) aprobadas tardíamente por ambas Cámaras.

En este contexto la privatización de las empresas del Estado surge como el principal problema económico que encubre la necesidad del capital, esconde un nuevo modelo de acumulación en la Argentina.

Se creía que las privatizaciones resolverían una parte importante de los problemas económicos y sociales argentinos. Estas políticas eran recomendadas por los centros

económicos internacionales. "Una vez que el gobierno es apartado del camino se asume que el mercado privado distribuiría eficientemente los recursos y generarían un fuerte crecimiento." (Stiglitz Joseph, 1998).

La consecuencia fue que la retirada del Estado puso en riesgo la cohesión social, se imponen las leyes del mercado y se produce la desregulación del estado social, limitándolo a las funciones esenciales (salud, educación, seguridad, defensa y justicia). Surgen medidas de ajuste y se defiende la distribución progresiva del ingreso (Gutlan y Muñiz, 1999).

Surgimiento del Neoliberalismo:

Surge después de la Segunda Guerra Mundial en respuesta al Estado intervencionista y de bienestar. Von Hayeck y Milton Friedman son sus principales referentes.

El Neoliberalismo es una construcción diferente al Liberalismo Clásico.

Principales Características Del Neoliberalismo	<ul style="list-style-type: none">• Combatir el Keynesianismo (Intervencionista)• Combatir la solidaridad.• Sentar las bases para un capitalismo más duro y desregulado.
--	--

Según este modelo, la crisis del capitalismo se debía al poder de los sindicatos, y del movimiento obrero en general ya que estos habrían socavado las bases de la acumulación privada (Anderson, 1995).

La solución sería reducir el Estado a un mínimo, pero sin perder capacidad de negociación frente al sindicalismo.

Sostenía, también, la importancia de reducir al mínimo los gastos sociales e intervenciones donde tuviera que subsidiarse.

La disciplina presupuestaria (equilibrio o superávit), la contención del bienestar y la restauración de la tasa natural del desempleo completaban el resto de las premisas.

Estas ideas de especialización y competencia, despolitizadas en apariencia, se presentan como una suerte de "Cultura de solución de problemas" en forma ágil y eficiente.

En el país, las políticas neoliberales tuvieron un largo proceso de construcción por los sectores del poder económico más concentrado en alianza con sectores militares. Como se mencionara anteriormente, este proceso se inicia a partir de 1976 en contraposición al modelo industrialista de sustitución de importaciones mediante políticas de desregulación, apertura económica, endeudamiento externo y otros mecanismos de subsidiariedad al capital más concentrado. Se privilegia al capital

sobre el hombre considerado como "El Homo Economicus", instrumentos de estas políticas y no un fin en si mismo.

El Consenso de Washington

Conjunto de políticas económicas para resolver los problemas de la inestabilidad latinoamericana según Williamson, Frenkel, Favelli y Rozenwurcell, 1990.

- **Déficit Fiscal:** Fue presentado como la causa de los desajustes macroeconómicos y estaría asociado a la incapacidad de equilibrar los gastos y los ingresos públicos.
- **Gastos Públicos:** Los subsidios debían ser eliminados de la actividad económica y dirigida a la educación y la salud. La inserción de gobierno debía dirigirse a la inversión pública.
- **Reforma Impositiva:** Se recomendaba ampliar la base impositiva y moderar la tasa marginal.
- **Tasa de Intereses:** Debía estar determinada por el mercado, de esta manera se desalentaría la fuga de capitales y aumentaría el ahorro privado.
- **Tipo de Cambio:** La política del tipo de cambio no sólo debía asegurar un nivel competitivo. El crecimiento de las exportaciones era el propósito fundamental de esta política.
- **Política Comercial:** Sugería eliminar las barreras no arancelarias (licencias de importación) y eliminar los impuestos a las exportaciones.
- **Inversión Externa Directa:** Los países debían establecer una legislación que favoreciera la inversión extranjera directa como forma de extraer capital y tecnología. Igual tratamiento para el capital nacional y extranjero. Se eliminó el régimen de compra y contrato nacional.
- **Privatización:** La reforma debía favorecer la privatización de las empresas estatales para su manejo eficiente por parte de agentes privados.
- **Desregulación:** Un mayor nivel de competencia estimularía el crecimiento. Son destacadas las políticas que apuntan a desregular los mercados de trabajo.
- **Derechos de Propiedad:** Por la inseguridad jurídica que presentaba América Latina, la Legislación y las Instituciones deben ser adaptadas para garantizar el derecho de la propiedad durante la reforma estructural.

El consenso de Washington consideró a América Latina como un bloque homogéneo con problemáticas similares.

Argentina, a diferencia de países como Brasil o Venezuela constituyó un extremo de alineación automática con Estados Unidos (relaciones carnales).

El Proceso Privatizador “Las ventas de las joyas de la abuela”.

Este proceso fue impulsado por las agencias financieras internacionales (especialmente el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial). Su objetivo fundamental: "Maximizar la eficiencia". Sin embargo, no hay dudas que el objetivo final de las privatizaciones era "Reducir al mínimo el papel del Estado en la economía" (Margheritis, 1999).

El proceso privatizador se justificaba según el modelo neoliberal	<ul style="list-style-type: none">• La calidad de los servicios era cada vez más pobre.• La productividad declinaba.• El rendimiento de las inversiones era muy bajo.• Los precios de los servicios se habían deteriorado.• El endeudamiento había crecido notablemente.
---	--

(Gerchunoff . 1995)

Esta justificación se debía a que las empresas, públicas habían dejado su función social para la cual habían sido creadas.

Al considerar un estado en quiebra, se necesitaba de la inyección de capital privado a fin de

“ aumentar la productividad y eficiencia en beneficio del conjunto de la población.

Privatizando se lograría una economía más competitiva, basada en el libre juego de las fuerzas del mercado.

Este mecanismo de transferir activos públicos al sector privado permitiría:

- Disponer de recursos a través de la venta de activos públicos.
- Liberar al Estado de su papel de empresario.
- Reducir el stock de deuda externa con capitalización de bonos.

Alejandro Rofman (2000)

En la Argentina el neoliberalismo “fue una fiesta para pocos, que pagamos entre todos y no fuimos invitados”.

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

Hemos asistido desde 1976 en adelante, a un modelo de neto corte "Economicista" donde se privilegia al capital sobre el hombre. "Homo-economicus"

El hombre es considerado un factor de producción más, reemplazable, sustituible, desvalorizable y no como un ser social, único e irrepetible.

El hombre debe ser considerado no como un medio para... sino como el fin en si mismo. El capital al servicio del hombre y no el hombre al servicio del capital.

Los enrolados en el neoliberalismo decían " la macro-economía anda bien", En la vida cotidiana, la inmensa mayoría de los argentinos no percibía esa mayor prosperidad, porque no recibía los beneficios del mayor crecimiento económico. El hombre común, el trabajador, el ama de casa, el pequeño empresario viven en la micro-economía (la economía cotidiana).

La teoría del derrame no funcionó, sí la concentración escandalosa del ingreso, la riqueza.

Este modelo individualista, egoísta, hedonista, insolidario, "del sálvese quien pueda", del que "esto es una selva", se considera necesario revertirlo porque destruyó todo: la dignidad de los trabajadores, la unión de la familia, llevó a la desaparición de miles de micro-pymes, aumentó la corrupción y el clientelismo político, generó desocupación y exclusión.

Sostengo que la inmensa mayoría de los argentinos queremos otra cosa: un modelo de economía social donde prime la solidaridad, el bien común, el mutualismo, la responsabilidad social empresaria, la transparencia, en fin, que se privilegie la felicidad del pueblo y se comparta esa felicidad entre todos.

De acuerdo con esta concepción, las regulaciones y los programas sociales del Gobierno, basados en el **gasto público** son inflacionarios e inútiles, interfieren en el desempeño de los Mercados que regulan la competencia.

La intervención del Estado sería contraproducente, porque la libertad de los Mercados garantiza el equilibrio de la Economía.

En síntesis a los neoliberales no les interesa el pleno desarrollo ,sino la estabilidad de los Mercados y de la Moneda, que es lo que los grandes empresarios necesitan a fin de rentabilizar al máximo sus inversiones.

Las ideas de Milton Fridman no resultaron consistentes ni empírica ni teóricamente . Las políticas neo liberales quedan definidas por algunas frases, como esta: "*España ha decepcionado al mundo*"..." *Si castigas a los ricos por su éxito, el país tendrá menos éxito*" Dichas por el economista Robert Lucas, Jr. al Primer Ministro de España Rodriguez Zapatero- en el momento que éste había aplicado un aumento al Impuesto a las Ganancias en sectores medios y altos.

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

La aplicación de estas teorías quieren explicar que los comportamientos de empresas e individuos son siempre racionales.

La redistribución de la riqueza e ingresos no resulta eficaz. El crecimiento no depende del aumento del consumo a través del gasto público, que solo produce inflación sino de las decisiones de inversión empresarial. Además de plantear una rebaja de impuestos a los más pudientes como plantea la teoría de la Oferta.

Este conjunto de teorías sostenidas por el ideario Neoliberal facilitó que los ricos fueran cada vez más ricos y los pobres cada vez más pobres.

4. Enfoques del trabajo

En el presente trabajo se desarrolla un análisis multidimensional e integrador en políticas, instrumentos, objetivos y resultados.

4.1 Enfoque político-ideológico (Ortodoxia versus Heterodoxia)

La Ortodoxia proviene de dos palabras, Ortho: pensamiento directo; doxa: opinión. Responde a la Escuela Neoclásica y Neoliberal con sus distintas variantes. Creen en la eficiencia de los Mercados, son defensores del libre-cambio y se oponen a la participación del Estado en la Economía.

Los Heterodoxos representan la opinión diferente a las doctrinas establecidas. Entre ellos existen posturas más progresistas o más conservadoras (keynesianos, marxistas, regulacionistas franceses o los economistas latinoamericanos de la CEPAL).

Los Heterodoxos son los que van en contra de las ideas Neoliberales. No creen en la racionalidad económica del "Homo Economicus".

Para comprender la problemática mundial, el Heterodoxo relaciona la Economía con otras ciencias sociales. No piensa la Economía como la maximización de la utilidad al menor costo posible, sino como un mundo donde se relacionan incertidumbres y oportunidades con relaciones de poder, conflictos y pasiones. Creer en la Ley de Say -La oferta crea su propia demanda-, es creer en una falacia que parte de una identidad contable que se puede graficar del siguiente modo:

Identidades macroeconómicas
Demanda agregada= Oferta agregada
Ahorro agregado= Inversión agregada

Estas identidades contables, son solo eso "identidades".

En la realidad ocurren otros fenómenos. El comportamiento real del sistema provoca crisis de sobreproducción.

La crisis de sobreproducción ocurre por una insuficiencia de la demanda efectiva con respecto a la producción global (PBI) porque la propensión a consumir (función consumo) crece en menor medida que el ingreso (una parte de él se ahorra).

La demanda de inversión está influida por otros factores tales como:

- La eficacia marginal del Capital.

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

- Las tasas de interés o preferencia de iliquidez , determinantes de la tasa.

Es de tener en cuenta que no siempre esa brecha se cubre. Ahorro es diferente a Inversión. Esta situación trae graves consecuencias sobre el producto y el empleo. Una de las grandes post keynesianas, la heterodoxa Joan Robinson dice...Keynes retoma el problema moral abolido por la teoría del libre Mercado, en lo referido a la incapacidad del mismo para generar plena ocupación y formas de regulación del sistema económico. Entonces Keynes plantea que al Estado le compete tratar de lograr el pleno empleo incrementando el gasto y la inversión pública –incluso con déficit fiscal- que en los distintos sectores económicos se aumentan la producción y los ingresos por efecto multiplicador.

Este es el principal aporte de Keynes . por un lado la aceptación del pleno empleo como principal prioridad y la intervención del estado en la Economía para lograrlo.

Es de resaltar que ya en 1950, el estadista Juan Domingo Perón decía *“gobernar es crear trabajo”*.

4.2 Enfoque intervencionista

El enfoque que analiza la intervención del estado se analiza en los tres niveles: micro-meso y macro.

El desarrollo de políticas de apoyo a las MIPYMES para incentivar el surgimiento y crecimiento de las mismas encuentra un justificativo en la contribución de este tipo de organizaciones al sistema económico en términos de empleo, innovación, flexibilidad, distribución del ingreso y riqueza, inclusión social, equidad, compromiso, responsabilidad social empresaria, ética y contribución a la construcción de Capital Social.

- Nivel macro

La estabilidad macroeconómica es fundamental para el desarrollo productivo. Un mal entorno económico afecta a todas las empresas de la economía. Las más débiles son las más perjudicadas.

Muchos trámites y exigencias burocráticas innecesarias, tienen costos fijos no relacionados con el tamaño de las empresas.

Estos altos costos impiden a las MIPYMES realizar sus operaciones y en muchos casos ni siquiera nacer.

El objetivo principal de las intervenciones a nivel macroeconómico, es lograr un entorno favorable a los negocios. La estabilidad macroeconómica se expresa en un equilibrio sustentable a largo plazo de las variables más importantes como la inflación, el tipo de cambio, la política fiscal y tributaria, el crédito, las características del sector financiero, la provisión eficaz y eficiente de los bienes y servicios públicos.

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

Gastar más y gastar bien, implica que esos subsidios que reciben directa e indirectamente las PyMES tengan un impacto positivo, siempre y cuando el entorno sea estable.

En un entorno macroeconómico inestable se penaliza el desarrollo empresarial.

Entonces los sectores públicos, privados y tercer sector de la Economía tienen un importante rol en la Cooperación Inter-empresarial. En el caso de la subcontratación para fortalecer la posición de las Micro-Pymes frente a las grandes empresas.

- **Nivel Meso**

Las PyMES no operan aisladamente en el sistema económico, sino que se interrelacionan con otras instituciones: Cámaras empresarias, Fundaciones, Universidades, referentes de los Gobiernos locales, Institutos Tecnológicos, y Organizaciones de la Sociedad Civil.

De esta forma se logra una mejora en la eficiencia de cada una de las empresas que participan.

Las organizaciones ayudan a las Pymes a superar las barreras de entrada y salida, en términos de competencias y capacidades, defendiendo sus intereses y posibilitando el acceso a distintos tipos de servicios.

En este nivel se fomenta la creación y adecuación de las instituciones participantes coordinando los distintos actores: las instituciones nacionales, provinciales, municipales, privados y del sector de la Economía Social.

Existe un componente muy importante, que no es institucional. Se trata de la “confianza” que debe existir entre los distintos actores locales, ya que es lo que permite construir y mejorar el Capital Social. Este componente que se denomina “confianza social” facilita la acción conjunta, mejorando los niveles de asociatividad. “Un alto nivel de confianza reduce sustancialmente los costos de transacción entre las firmas y las instituciones, ya que permite un uso más eficiente de los recursos y produce mejores condiciones sociales en cuanto al ambiente de trabajo” (Fukuyama 1995, Oede, 1999)

En un ambiente de baja confianza, aumenta el costo de las transacciones debido al engorroso entramado legal que exige el nivel de desconfianza en el cumplimiento de los acuerdos.

En un ambiente de alta confianza se acuerda rápidamente, aunque sea de palabra y se reducen sustancialmente los costos de transacción. La política pública y la acción privada permiten fomentar la cooperación entre las Pymes creando una base de confianza que en el futuro les permitirá cooperar sin el incentivo público.

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

El desarrollo de las instituciones dedicadas a proveer servicios de desarrollo empresarial (Sociedades del Estado) que incluyen capacitación, asistencia técnica, consultoría, investigación y desarrollo, información y actividades que promueven la cooperación interempresarial.

Es en este trabajo en el que se focaliza en la FUNDACIÓN CEPES-CENTRO DE ESTUDIOS POLITICOS, ECONOMICOS Y SOCIALES- DE LA Ciudad de Mar del Plata.

Las Organizaciones con mejor desempeño son aquellas cuyo desarrollo se realiza con un enfoque empresarial. En el caso del CEPES tiene una amplia experiencia en este aspecto.

- **Nivel Micro**

En este nivel se hace referencia a las políticas de apoyo empresarial a las Pymes o pequeñas unidades productivas (PUP). Estas políticas se basan en la entrega de un servicio o un “mix” de servicios de desarrollo empresarial que incluyen capacitación, asistencia técnica, asistencia en la formulación de proyectos productivos, extensionismo, consultoría, información, incubación de nuevas empresas, transferencia y desarrollo de nuevas tecnologías, promoción y cooperación entre firmas. En algunos casos también en otorgar asistencia financiera la que abarca líneas de préstamos con tasas preferenciales, sistemas de garantías, microcréditos u otros beneficios.

En nuestro caso se trata de un subsidio del estado nacional y como tal no tiene devolución.

4.3 Enfoque del Capital Social. Cultura y Desarrollo

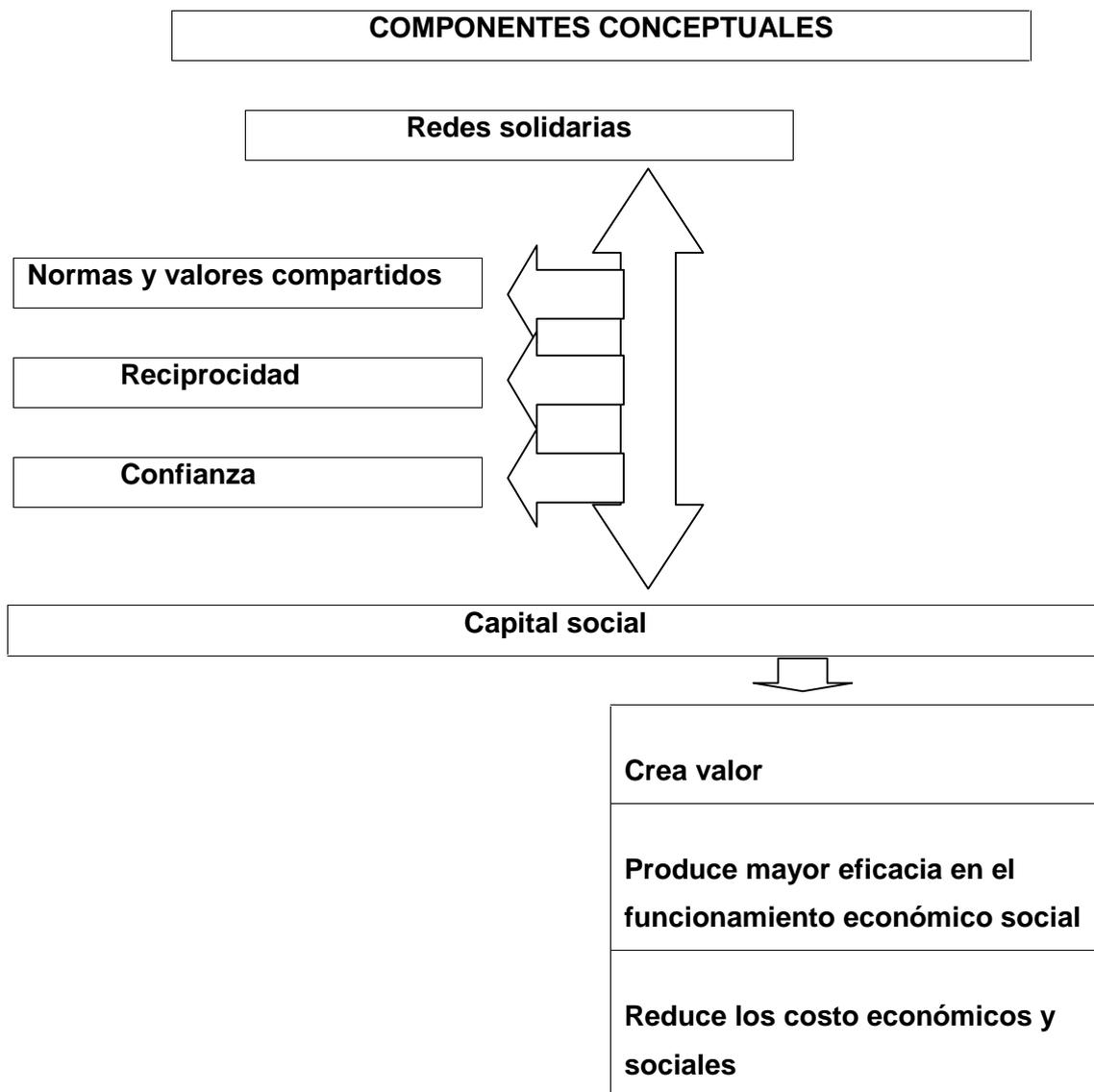
Hay cuatro formas de Capital, según un análisis realizado por el Banco Mundial.

CLASIFICACION DEL CAPITAL
Capital Natural: Constituido por la dotación de recursos naturales de un país.
Capital Construido: Generado por el ser humano- infraestructura .Bienes de Capital. Financiero .Comercial
Capital Humano: Determinado por los niveles de nutrición, salud, educación, formación profesional
Capital Social: Se trata de un concepto intangible. Hace referencia al conjunto de redes sociales y a las normas de reciprocidad asociadas a ellas que al igual que el capital físico y el capital humano crean valor tanto individual como colectivo.

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

Las normas deben conducir a la cooperación entre los grupos y por lo tanto se relacionan con virtudes, como la honestidad, el mantenimiento de compromisos, el cumplimiento de los deberes y la reciprocidad.

Si se analizan los componentes del capital Social se puede sintetizar de la siguiente forma



Con este enfoque se analiza el funcionamiento de la Economía conjuntamente con los valores éticos que construyen Capital Social.

El Capital Social es esencial para el buen funcionamiento de los sistemas económicos. El Programa “EMPLEO INDEPENDIENTE Y ENTRAMADOS PRODUCTIVOS” , que se desarrolla en el ámbito local, es una contribución a la construcción de más Capital Social.

4.4 El enfoque de un Estado Inclusivo. El Estado que invierte.

El Estado inclusivo es aquel que promueve el crecimiento económico en términos de desarrollo social.

El Estado excluyente es generador de abandono social y vaciamiento de la Economía, la que está al servicio de la concentración y la extranjerización, ese es el Estado Neo Liberal. Es el Estado que habla del gasto social, es el que descalifica la ética, “yo pago con mi trabajo el gasto que el Estado hace en vagos y marginación”.

La diferencia con el Estado inclusivo es que en este último el gasto no es gasto sino inversión.

ESTADO INCLUSIVO	ESTADO EXCLUYENTE Neoliberal y Conservador
Promueve el crecimiento y desarrollo social	Promueve la exclusión y el abandono social
Inversión social	Inversión Social
Década 2003-2013	Década de los “90”
U\$ 47.000 millones de dólares (Promedio Anual)	U\$ 27.500 millones de dólares (Promedio Anual)

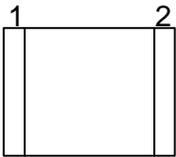
Estudio comparativo en ambos períodos: + 70,9% (2003-2013)

El estado inclusivo se ocupa de la educación, la ciencia, la tecnología, la salud, Despliega Programas que favorecen la Asignación por hijo, la Seguridad Social, los Servicios Sociales Universitarios, las Obras Públicas, los Jóvenes con Más y Mejor Trabajo, la Promoción del Empleo Independiente y los entramados productivos locales, entre otros.

Un Estado inclusivo a través de la inversión social se hace cargo de este conjunto de demandas que hacen a la convivencia social.

4.5 El Estado Redistributivo. El enfoque de la distribución del ingreso y la riqueza.

Los alcances en la intervención del Estado, es un tema de debate permanente. Propiciar la equitativa distribución del ingreso es un rol esencial del Estado. En la Argentina, la desigualdad social es un problema central.

1. El 20% más rico recibe el 46,5% del ingreso.
 2. El 20% más pobre recibe el 5% del ingreso
- 

La brecha de ingresos entre el 10% más rico con respecto al 10% más pobre se redujo en un 50%, entre los años 2003 y 2013, Pasa de 46,8 a 17,6 veces, si se compara los

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

cuartos trimestres de dichos años. En el período que se analiza la puja distributiva benefició a las clases Media y Baja las que mejoraron su participación en el ingreso nacional, en un 10%.

La injusticia en la distribución no es tarea fácil. La igualdad de oportunidades no alcanza a la desigualdad . Tiene su origen en las siguientes causas centrales:

- ▲ El pasado colonial.
- ▲ Las dictaduras.
- ▲ El capitalismo salvaje y excluyente.

Por la dinámica que asume el proceso de acumulación (valorización financiera), en el período 1975-2003, la distribución desigual, el poder político y social, el acceso a fuentes ocupacionales, y de ingresos y la información y conocimientos asimétricos terminan agravando la situación.

La tarea es política y a pesar de las dificultades es el Estado el que debe orientar el proceso económico con políticas públicas.

Lo que no debe perder de vista, lo medular es “forjar la justicia social y distributiva de la Argentina”.

Si se analiza el “**coeficiente de Gini**” que marca las desigualdades sociales entre los ingresos de una sociedad que tiene valores de 0 a 1, es de observar que 1 es el peor, representa la desigualdad absoluta.

La CEPAL en un estudio realizado titulado “Pactos para la igualdad: Hacia un futuro sostenible”, muestra que el Estado interviniente mejora el desarrollo y la distribución del ingreso.

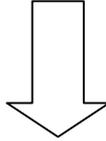
Países con fuerte intervención en Políticas Públicas	Porcentaje de corrección Coeficiente de Gini, de Mercado
Finlandia	Lo reduce en un 45%
Alemania	Lo reduce en un 42%
Dinamarca	Lo reduce en un 41%
Noruega	Lo reduce en un 41%
Francia	Lo reduce en un 40%
Suecia	Lo reduce en un 39%

En la Argentina, según un cálculo de Gaggero y Rossignolo, el Coeficiente de Gini mejora en esas magnitudes, debido a la intervención del estado por la combinación (Impuestos-Gasto Público), que constituyen dos instancias claves de la política fiscal , que hacen a la intervención del Estado.

5. LAS PYMES Y SU ENTORNO

Enfoque desde el Análisis de la MATRIZ F.O.D.A.

Fortalezas

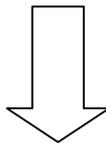


Estructuras pequeñas y dinámicas

Baja inversión en bienes de capital

Bajas barrera de entrada y salida

Oportunidades



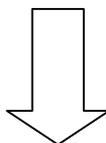
Alto porcentaje de generación de puestos de trabajo, sobre el total.

Alto porcentaje de las ventas o PBR sobre el total.

Atención personalizada.

Satisfacer a nichos de Mercado específicos.

Debilidades



Bajo nivel de asociatividad.

Difícil acceso a fuentes de financiamiento.

Debilidad en la capacidad para gestionar.

Falta de capacitación de los recursos humanos.

Difícil acceso a los Mercados externos.

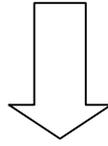
Bajo nivel de capacitación. (Mercadotecnia, costos, atención al cliente, responsabilidad social empresaria, u otros.

Bajo acceso a Tecnologías.

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

Bajo nivel de integración.
Bajo acceso a fuentes de información.

Amenazas



Competencia.
Falta de legislación.
Situación económico-social.

6. Promoción del empleo independiente y fortalecimiento de entramados productivos locales.

El por qué de trabajar con unidades productivas. Su importancia en la producción, generación de empleo, inclusión y mejora en la distribución del ingreso y la riqueza .

Para explicarlo se considera importante analizar previamente la experiencia internacional, con relación a las Mipymes.

Experiencia Internacional. Antecedentes del rol de las Mipymes en distintos países			
País	Porcentaje Mipymes.	Porcentaje empleo Mipymes sobre el total.	Porcentaje ventas o PBI en Mipymes sobre el total.
Australia	96,8% -1997. Mipymes. solamente	50,2 % -1997. Mipymes. solamente	
Alemania	99,7% -1995.	65,7 % -1995.	34,9 % (1995)sobre el PBI
Canadá	99,8% -1995.	60,0 % -1995.	57,2%(1995) sobre el PBI
Chile	99,0% -1993.	36,5%-1993.	
España	99,5% -1995.	63,7 % -1995.	64,3 %(1995) sobre el PBI
Filipinas	98,7% -1988.	50,0 % -1993.	26,3% (1988)
Francia	99,9% -1995.	73,8 % -1995	27,1%(1995) sobre el PBI
Hong Kong	97,9% -1993.	63,0 % -1993.	
Indonesia	97,0% -1993.		
Italia	99,7% -1995.	49,0% -1995.	40,05%(1995) sobre el PBI
Japón	99,1% -1991. 98,8%- 1996	79,2% -1991 77,6%.-1996.	61,4% (1996) sobre el PBI
México	98,2% -1993.	50,8% -1993.	43,3%(1993) sobre el PBI
China	84,3% -	69,5%-	
Reino Unido	99,9% -	67,2%	30,3% sobre PBI
Corea	99,8% -1992.	78,5%- 1991.	45,9% Industria y Minería solamente (1992) sobre PBI
Singapur	91,42% -1991.	44,0 %-1991.	
Tailandia	98,63% -1991.	73,8%- 1991.	
EEUU	99,72% -1990.	53,7%-1990 53%- 1995	47% (1995)sobre el PBI

Fuente: Fundación Mediterránea en base a APEC Survey on SMES (APECSME) Observatorio europeo para las PYMES.

Análisis del siguiente documento:

Cuestionario:

1. ¿En el año 2008 el veinticuatro por ciento (24%) de las PYMES financiaron?
Si, solicitaron financiamiento, pero el 88% no lo obtuvo
2. ¿El verdadero secreto de la distribución de la riqueza es...?
Tener mayor cantidad de PYMES exitosas.
3. ¿Un país con más empresarios locales?
Será un país más rico y equitativo.
4. ¿Qué participación tiene el salario promedio sobre el valor agregado? en una PYMES
En una PYMES el salario tiene el 73% sobre el Valor Agregado.
5. ¿Qué participación tiene el salario promedio sobre el valor agregado, en las grandes Industrias?
En las grandes Industrias, el salario promedio tiene una participación del 14%, sobre el Valor Agregado.
6. ¿Pueden existir PYMES con excelente desempeño y poco desarrollo en materia organizativa interna?
No, no pueden existir.
7. ¿Cuales son los sectores más competitivos en el área industrial?
Los rubros más competitivos son los automotores, maquinarias, equipos, electrónica
8. ¿Cuales son los sectores menos competitivos en el área industrial?
Los menos competitivos son los textiles, del cuero, del calzado y los productos de metal, no sólo por sufrir la competencia externa sino también por tratar de ganar mercados vía precios, careciendo de información estratégica y poca participación en proyectos asociativos.
9. ¿Las PYMES son claves en la generación de empleo?
Si, son claves en empleo y autoempleo.
10. ¿ Que generan las PYMES, según el Ministerio de Industria de la Nación?
11. Según el Ministerio de Industria de la Nación , generan el 40% del valor agregado, el 50% de las ventas totales y el 75% de los puestos de trabajo.

Fuente: Artículo del Diario Clarín 04/04/2010.Bs.As. “ *El crecimiento de las PyMES mejora la distribución del ingreso*”. Fuente: INDEC. Observatorio PYME. INDEC.

Autor del Cuestionario: José Eduardo Fierro

7. Conclusiones:

El presente Trabajo Integrador fue realizado con un enfoque multidimensional y heterodoxo.

Se trabajó sobre las falacias que influyen en los problemas económicos y sociales no sólo de Argentina ,sino también de América latina .

Este estudio se focaliza en nuestro país. Se refutan diez de las falacias existentes.

Falacias Concepto

1. Negación o Minimización de la pobreza.
2. Tener paciencia.
3. Con el crecimiento económico basta.
4. La desigualdad es un hecho de la naturaleza.
5. La desvalorización de la política social.
6. La maniquización del Estado.
7. La incredulidad sobre la posibilidad es de aportes de la sociedad civil.
8. La participación si pero no.
9. La ilusión ética
10. No hay otra alternativa. "Pensamiento único"

Con relación a lo analizado precedentemente es de señalar que el Estado, al igual que las familias poseen ingresos limitados para satisfacer necesidades ilimitadas- jubilaciones, salud, justicia, defensa, subsidios y otros aspectos.

El desafío es el crecimiento económico, porque las necesidades son infinitas y los recursos finitos. Es el crecimiento económico con inclusión social. El Estado desarrolla políticas redistributivas , no sólo a través del direccionamiento de sus egresos (Por ejemplo la Asignación Universal por Hijo, jubilaciones -u otros subsidios) sino tambien . la forma en que se originan esos recursos y en quienes recae la presión tributaria /Recaudación PBI/

Con una baja presión tributaria se dispondrá de pocos recursos para gastar. Se estaría en presencia de un Estado "pequeño" como quiere el establishment liberal-conservador. Se necesita un Estado presente, que debe ocuparse de temas sensibles a la sociedad en todos las necesidades requeridas (salud, educación, justicia, defensa, seguridad, promoción del empleo u otros) . Un Estado que no deje estos aspectos en manos privadas.

¡Considero que es posible lograrlo!

8. Bibliografía

- Carpintero, Samuel .1998. *“Los programas de apoyo a las microempresas, en América Latina”* Editorial Deusto. Bilbao. España.
- Carpintero, Samuel .1998 *Los Programas de apoyo a las microempresas en América Latina. El Microcrédito como una gran esperanza del Siglo XXI”* Editorial Deusto. Bilbao. España.
- Cosabuzi, Gabriel y Angelleli, Pablo. Mayo 2001. *“Estrategias de apoyo alas micro, pequeñas y medianas empresas”* Eudeba. PNUD. Bs.As.
- Las Heras, José María. 2010. *“Estado eficiente. Administración financiera gubernamental”* Un enfoque sistémico. Editorial Osmar Buvatti, Tercera Edición .Mayo 2010. Bs.As.
- Lenardon, Fernando Roberto. Junio 2013. *“Economía Social, responsabilidad social y balance social”* Editorial Osmar Buyatti. Bs.As.
- Rapoport, Mario . 2013. *En el ojo de la tormenta –La Economía política argentina y mundial frente a la crisis.* Fondo de Cultura Económica .Bs.As.
- Zaiat, Alfredo. Noviembre 2012. *“La Economía a contramano . Como entender la Economía Política”* Editorial Planeta. 3ª. Edición. Bs.As.

Publicaciones

- Asiain, Andrés y Putero, Lorena. 12/05/13 *“Hay que dañar el gasto público”* Artículo Página 12. Bs.As.
- Asiain, Andrés y Putero, Lorena. 01/05/14 *“La teoría económica marginalista”* Artículo Página 12.Bs.As.
- Estrada, Julia y Leratez,Hernan.15/06/14. CEDA. Centro de Economía Política Argentina. Artículo Pagina 12. Bs.As.,
- Ferrer, Aldo. 16/12/12 *“ No pueden digerir que exista el Estado”* Artículo de Página 12. Bs.As.
- Klisberg, Bernardo, abril 2014. *“Los parias de la tierra”* Editorial Pagina 12.Bs.As.
- Klisberg, Bernardo, mayo 2014. *“Desigualdad, género, familia inseguridad medio ambiente”* .Editorial Página 12.Bs.As.
- Klisberg, Bernardo, *“Una lectura diferente de la Economía”* Las dimensiones olvidadas :Ética, capital social, cultura, participación y valores)
- Klisberg, Bernardo, mayo 2014. *“Herramientas para construir una Economía con rostro humano”*. Editorial Página 12.Bs.As.
- Klisberg, Bernardo. 2002. . *“Hacia una Economía con rostro humano”* Fondo de cultura económica. Bs.As.

Programa de empleo independiente y entramados productivos locales.

- Klisberg, Bernardo, mayo 2014. *“Otra Economía es posible” Desde el consenso de Washington a la visión de una nueva Economía.* Editorial Página 12.. Bs.As.
- Mancinelli, Santiago 15/06/14. *“Inversión Social. Dos modelos de Estado en el manejo de los recursos públicos”* Artículo Página 12 .Bs.As.
- Novicc, Marta. 11/06/14 Encuesta de la Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales del Ministerio de Trabajo. *“ El nuevo estado de bienestar. Transferencias directas e indirectas del sector público sobre la población”*. Artículo Página 12. Bs.As.
- Gestar Virtual. Instituto de Estudios y Formación Política del Partido Justicialista. Varios artículos. Mayo, junio 2014.
- Vernengo, Matías 25/05/14 (UNSAM) *“ Las finanzas públicas”* Artículo Página 12. Bs.As.
- Zaiat, Alfredo. 25/05/14 *“Distribución del Ingreso.* Artículo Página 12.
- Zaiat, Alfredo. 29/05/13 *“ La Estructura del Mercado Laboral Argentino .Formalidad e Informalidad”* Artículo Página 12.
- Castaño Martínez, María Soledad. *“Los valores éticos del Capital Social y su influencia en el crecimiento económico”* Castilla .La Mancha. España.

9. ANEXOS

Anexo 1:

Material del Programa “Promoción del empleo independiente y entramados productivos locales”