

INFORME SOCIOLABORAL

del Partido de General Pueyrredon

Realizado por el
Grupo Estudios del Trabajo -GrET-

Colaboran en este número:

- Eugenio Actis Di Pasquale
- Marcos Esteban Gallo

N°39

Diciembre
2022



INFORME SOCIOLABORAL

del Partido de General Pueyrredon

Elaborado desde el año 2008 por el
Grupo de Estudios del Trabajo (GrET)

El Grupo Estudios del Trabajo (GrET) se constituyó en 1995 y busca estudiar y abordar el análisis del mercado de trabajo y las relaciones laborales. Está constituido por docentes e investigadores formados en distintas disciplinas (Economía, Sociología, Historia y Estadística), lo cual enriquece los estudios de las problemáticas sociolaborales, aportando una visión crítica. Asimismo, ha conseguido diversificar sus líneas de investigación a aquellas dimensiones que se encuentran relacionadas de manera directa con el mundo del trabajo (pobreza, bienestar, protección social, distribución de ingresos y las políticas públicas que impactan en ellas) tomando como eje transversal el enfoque de género.

Director: Dr. Eugenio Actis Di Pasquale

Correo electrónico:
grupoestudiosdeltrabajo@gmail.com

Más información del GrET en:
<https://eco.mdp.edu.ar/cieys/641-estudio-del-trabajo>

En el Portal de Promoción y Difusión Pública del Conocimiento Académico y Científico – Nùlan (FCEyS-UNMdP) se pueden consultar:

Las publicaciones del GrET:
<http://caMBI1qgw>

Las ediciones anteriores del Informe Sociolaboral del partido de General Pueyrredon:
<http://nulan.mdp.edu.ar/infosociolaboral/>

ISSN 2525 - 1503

Presentación

En esta nueva edición del Informe Sociolaboral del Partido de General Pueyrredon se analiza el impacto de las políticas económicas sobre mercado laboral local y nacional hasta el tercer trimestre de 2022.

En el plano macroeconómico, en el tercer trimestre se consolidó la recuperación del producto, superando los niveles prepandemia. Sin embargo, el incremento en los precios internacionales de la energía, así como la necesidad de atender los servicios de la deuda en moneda extranjera -contraída en su mayor parte entre 2016 y 2019-, conllevan una agudización de la restricción externa que genera tensiones en el mercado cambiario, las cuales constituyen a su vez una de las principales causas del problema inflacionario.

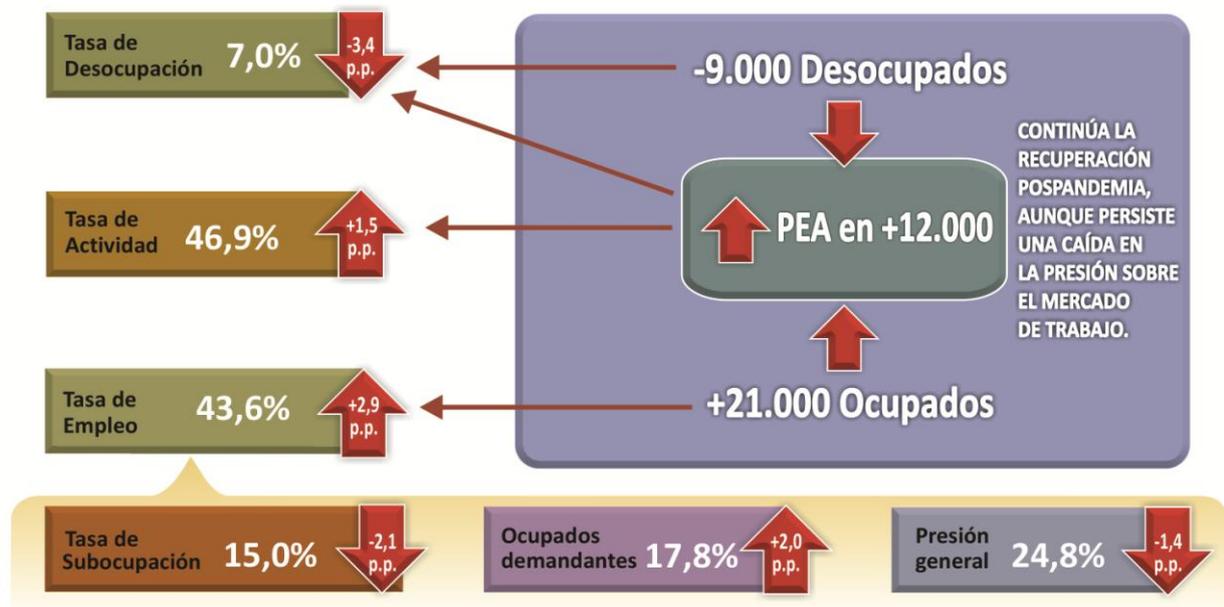
En el escenario laboral se presenta una recuperación de la tasa de empleo respecto al fuerte deterioro ocurrido al inicio de la pandemia. A nivel nacional, en términos interanuales aumentaron las tasas de actividad (llegando a 47,6%) y de empleo (44,2%), mientras que disminuyeron la de desocupación (7,1%) y de subocupación (11,0%). Asimismo, se produjo una recuperación de la cantidad de trabajo registrado (+616.701 trabajadores/as).

En Mar del Plata se presentó una reducción interanual de la cantidad de desocupados (-9.000) y un aumento del número de ocupados (+21.000), por ende, aumentó la Población Económicamente Activa (+12.000). Esto impacta en un aumento de la tasa de actividad (se ubicó en el 46,9%) y en la tasa de empleo (43,6%) y en una disminución de la tasa de desocupación (7%). Al segundo trimestre de este año se presenta una recomposición de la cantidad de asalariados registrados aunque aumentó en mayor proporción el número de asalariados no registrados y cuentapropistas. Asimismo, aumentó la tasa de subocupación (15,0%) y continuó cayendo la presión general en el mercado de trabajo (24,8%).

INFORME SOCIOLABORAL del Partido de General Pueyrredon Nº 39

PRINCIPALES INDICADORES - MAR DEL PLATA

Valor del indicador al 3er. trimestre de 2022 y variaciones interanuales



Ref.: p.p. = puntos porcentuales

Grupo Estudios del Trabajo **GrET** - Centro de Investigaciones Económicas y Sociales

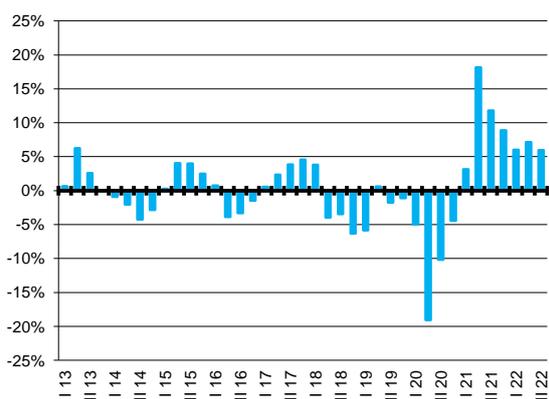
Fuente: elaboración propia en base a informe de prensa INDEC.

I. Análisis macroeconómico

Recuperación económica durante 2022

En el tercer trimestre del año la economía argentina consolidó su tendencia alcista con un crecimiento interanual del Producto Bruto Interno (PBI) del 5,9%¹. De esta manera, se registraron siete trimestres consecutivos de incremento en el producto, con un crecimiento promedio durante 2022 del 6,4% (Gráfico Nº 1).

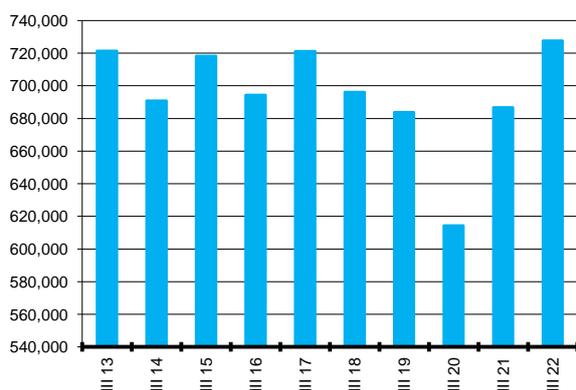
Gráfico Nº 1: Tasa de Crecimiento Interanual del PBI medido a precios constantes



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

En suma, durante 2022 se registró el nivel de producto más alto correspondiente a los terceros trimestres de la última década, superando holgadamente los niveles prepandemia (Gráfico Nº 2).

Gráfico Nº 2: PBI trimestral anualizado – Tercer trimestre - Valores a precios de 2004 - En millones de pesos

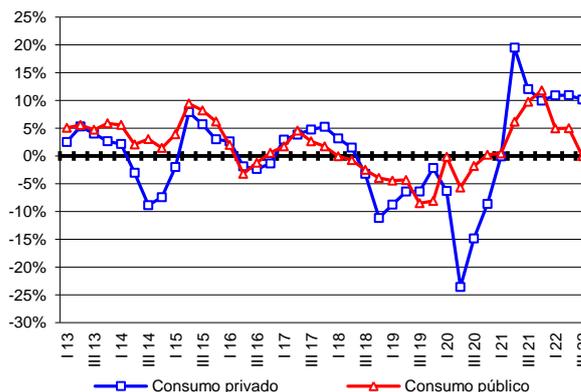


Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

¹ Salvo indicación en contrario, las variaciones señaladas en la presente sección se refieren a comparaciones interanuales, es decir, entre los valores correspondientes a un determinado trimestre de 2022 contra el mismo período de 2021.

Entre los componentes que explican el ascenso del PBI se destaca el primer lugar el consumo privado, que en los tres primeros trimestres de 2022 mostró tasas de crecimiento superiores al 10%. En cambio, el consumo público, si bien manifestó un fuerte dinamismo tras la salida de la pandemia, experimentó durante 2022 una ralentización en su ritmo de crecimiento, registrando en el tercer trimestre una variación interanual nula (Gráfico Nº 3).

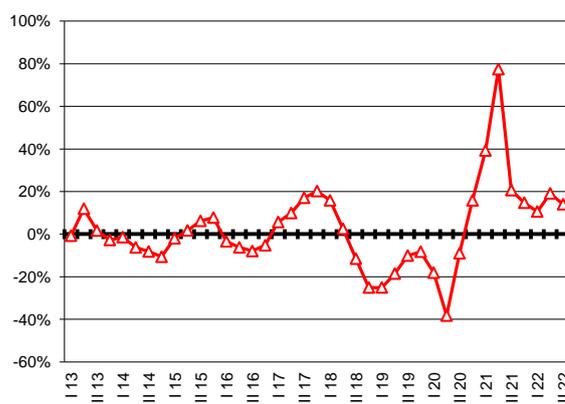
Gráfico Nº 3: Tasa de Crecimiento Interanual del Consumo Público y Privado trimestral medido a precios constantes



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

Asimismo la inversión, medida a través de la Formación Bruta de Capital (FBC) también exhibe altas tasas de crecimiento, con un alza del 14% en el tercer trimestre y un incremento promedio del 14,6% en los primeros tres trimestres del año (Gráfico Nº 4).

Gráfico Nº 4: Tasa de Crecimiento Interanual de la Formación Bruta de Capital trimestral medido a precios constantes



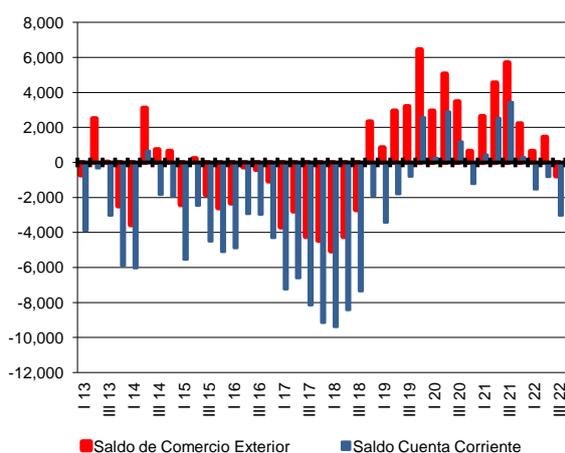
Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

Dificultades en el frente externo y persistencia del déficit fiscal

En lo que respecta al frente externo, el tercer trimestre cerró con un déficit de cuenta

corriente del balance de pagos de U\$S 3.300 millones, en tanto que en los tres primeros trimestres de 2022 se observa un déficit acumulado por este concepto de U\$S 5.385 millones. Por su parte, el saldo de comercio exterior del tercer trimestre fue negativo en U\$S 770 millones, en tanto que el resultado acumulado en los primeros nueve meses del año arroja un superávit de U\$S 1.300 millones (Gráfico N° 5).

Gráfico N° 5: Saldo de la Cuenta Corriente y Saldo del Comercio Exterior en millones de dólares – Balanza de Pagos



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

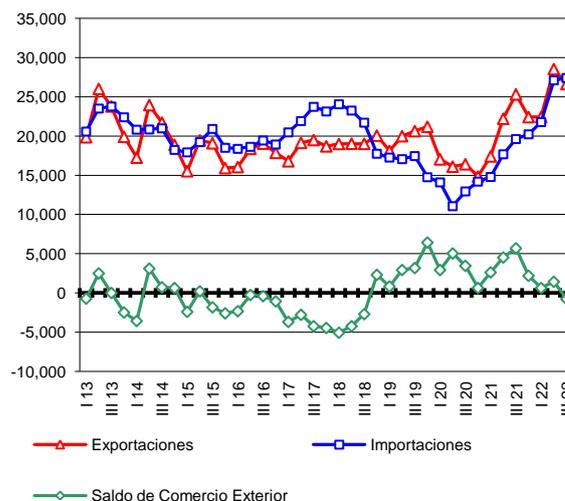
La conjunción de un resultado de comercio superavitario junto con saldo de cuenta corriente deficitario se explica por la remisión al exterior de la renta de la inversión. En tal sentido, entre enero y septiembre de 2022 este rubro ocasionó un déficit acumulado de U\$S 8.200 millones, el cual se explica mayormente por la salida al exterior de la renta generada por la inversión directa, que alcanza los U\$S 4.315 millones, seguida por la renta debida al rubro "Otras inversiones", que asciende a los U\$S 2.650 millones². Cabe señalar que esta última categoría incluye los intereses devengados por la deuda que el Estado nacional tiene con los organismos multilaterales de crédito, en particular con el Fondo Monetario Internacional (FMI).

En relación al saldo de comercio exterior, en el gráfico N° 6 se observa cómo tanto las exportaciones como las importaciones

² Datos del Balance de Pagos. Disponibles en: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-35-45>

experimentan una tendencia creciente y sostenida durante los últimos dos años, que acompaña la recuperación de la economía. Así, puede verse cómo a partir del segundo trimestre de 2022 exportaciones e importaciones se ubican en torno de valores próximos a los U\$S 27.000 millones con muy poca diferencia entre sí, dando lugar a resultados de comercio exterior muy estrechos.

Gráfico N° 6: Exportaciones, Importaciones y Saldo del Comercio Exterior en millones de dólares - Mercancías y Servicios



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

En el gráfico N° 6 puede notarse un incremento brusco y simultáneo de los valores de exportaciones e importaciones a partir del segundo trimestre. En cada caso son distintos factores los que dan cuenta de estas variaciones. En lo que respecta a las exportaciones, el salto se explica en parte por un aumento tanto en los precios como en las cantidades de las manufacturas de origen agropecuario, así como por un crecimiento en las cantidades -no así en los precios- de las manufacturas de origen industrial. Por su parte, en lo referido a las importaciones, el aumento a partir del segundo trimestre se explica principalmente por el crecimiento en precios y cantidades de bienes intermedios -lo cual se asocia a la recuperación económica- y sobre todo por el salto notorio tanto en precios como en cantidades de combustibles y lubricantes³. En suma, si se

³ Datos de precios y cantidades del comercio exterior publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Disponibles en: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-2-41>

analiza la composición del comercio exterior argentino, puede verse cómo a partir del segundo trimestre de 2022 el comportamiento de las exportaciones y las importaciones se vio condicionado por dos factores concurrentes, a saber: la necesidad de incorporar mayores insumos importados a fin de atender al crecimiento de la producción; y el aumento en los precios de alimentos y energía derivados de la particular coyuntura internacional signada por el conflicto en Ucrania.

En el plano fiscal, la economía argentina vio incrementado el déficit primario acumulado entre enero y noviembre de 2022 con respecto al mismo lapso del año anterior en poco más de \$ 570.000 millones medidos a valores constantes de noviembre de 2022. Este incremento del déficit primario se explica principalmente por el aumento en las Prestaciones Sociales -que incluye jubilaciones, pensiones y asignaciones familiares, entre otros conceptos- y por los mayores Gastos de Capital, que abarca principalmente inversión pública en infraestructura. Por su parte, el déficit financiero aumentó en cerca de \$ 715.000 millones -a valores de noviembre de 2022- como consecuencia de la mayor carga de los intereses de la deuda pública. Cabe destacar que estos resultados deficitarios se ven profundizados por una leve contracción en los ingresos totales que tiene lugar aun cuando -como fue mencionado- el producto presenta una tasa de crecimiento significativa (Cuadro N° 1).

Cuadro N° 1: Finanzas públicas - Sector Público Nacional no Financiero - Cuenta AIF - Base caja –Acumulado Enero/Noviembre - En millones de pesos a valores constantes de Noviembre de 2022

| | Acumulado Enero - Noviembre 2020 | Acumulado Enero - Noviembre 2021 | Acumulado Enero - Noviembre 2022 |
|-----------------------------------|---|---|---|
| INGRESOS TOTALES | 14.467.765 | 17.800.322 | 17.740.936 |
| GASTOS PRIMARIOS | 19.264.985 | 18.832.793 | 19.346.915 |
| Gastos corrientes primarios | 18.496.546 | 17.631.347 | 17.857.066 |
| Prestaciones sociales | 12.038.249 | 10.385.237 | 10.660.889 |
| Subsidios económicos | 2.023.654 | 2.673.545 | 2.665.959 |
| Gastos de capital | 768.439 | 1.201.446 | 1.489.849 |
| RESULTADO PRIMARIO | -4.797.220 | -1.032.471 | -1.605.979 |
| Intereses netos | 1.780.363 | 1.471.446 | 1.613.901 |
| RESULTADO FINANCIERO | -6.577.583 | -2.503.917 | -3.219.880 |

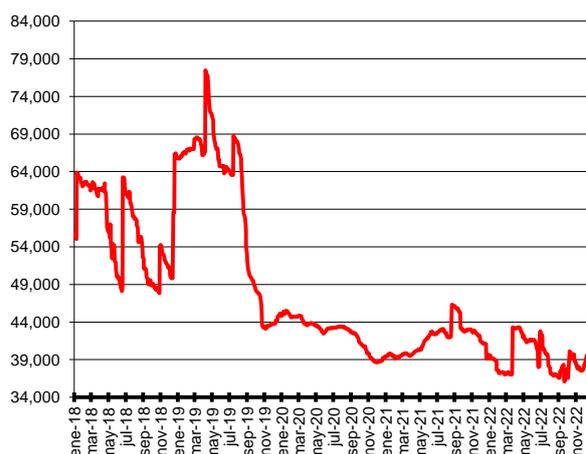
Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía - Secretaría de Hacienda y del INDEC

En suma, la política fiscal aplicada por el gobierno nacional durante los primeros tres trimestres de 2022 resultó en los hechos expansiva, lo cual explica en parte el crecimiento del PBI registrado en este lapso.

Tensiones cambiarias y restricción externa

Los resultados de las cuentas externas dieron lugar a un estancamiento relativo de las reservas de divisas del Banco Central (BCRA), las cuales durante 2022 fluctuaron en torno de los U\$S 40.000 millones, cerrando hacia mediados de diciembre cerca de los U\$S 39.700 millones (Gráfico N° 7).

Gráfico N° 7: Stock de Reservas Internacionales del BCRA en millones de dólares - Evolución diaria



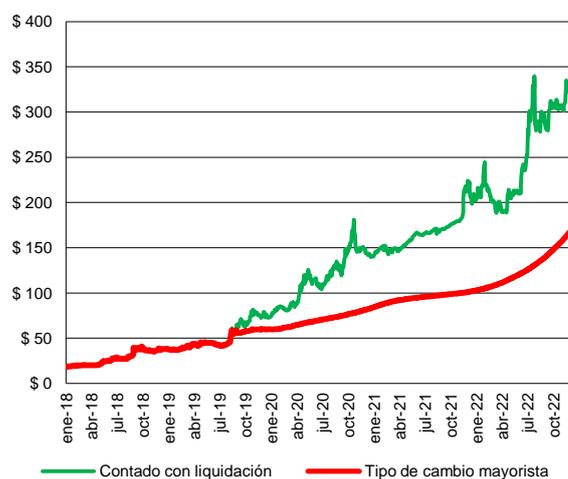
Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

Este comportamiento de las reservas está condicionado en gran medida por el peso de los servicios de la deuda en moneda extranjera correspondiente tanto al sector público como al sector privado, contraída mayormente durante el período 2016-2019. En tal sentido, los datos del balance cambiario del BCRA muestran que entre enero y octubre de 2022 el gobierno pagó intereses en moneda extranjera por valor de U\$S 3.193 millones, mientras que los intereses pagados por el sector privado ascendieron a U\$S 2.672 millones. A ello debe agregarse U\$S 4.589 por cancelación de deuda del sector privado en moneda extranjera y U\$S 864 por formación de activos externos del sector privado no financiero. En conjunto, entre enero y octubre de 2022 la economía argentina perdió cerca de U\$S 11.320 sólo para atender servicios de deuda. La principal fuente de divisas para contrarrestar esta salida de recursos es el comercio exterior, que en el lapso mencionado arrojó un balance de divisas superavitario por valor de U\$S 9.308 millones⁴.

Estas presiones sobre la demanda de dólares, impulsadas principalmente por factores financieros, generan tensiones en el mercado cambiario que se manifiestan en un alza gradual, pero persistente, del tipo de cambio. En efecto, como puede verse en el gráfico N° 8, a lo largo de 2022 el tipo de cambio oficial mayorista experimentó un incremento del 67%, en tanto

que la cotización del dólar contado con liquidación (CCL) aumentó un 60%. Por su parte, la brecha entre ambas cotizaciones se ubicó a mediados de diciembre alrededor del 92%, un porcentaje levemente menor al de comienzos del año y cercano al promedio anual que fue del 98%.

Gráfico N° 8: Cotización oficial del dólar mayorista y contado con liquidación - Evolución diaria



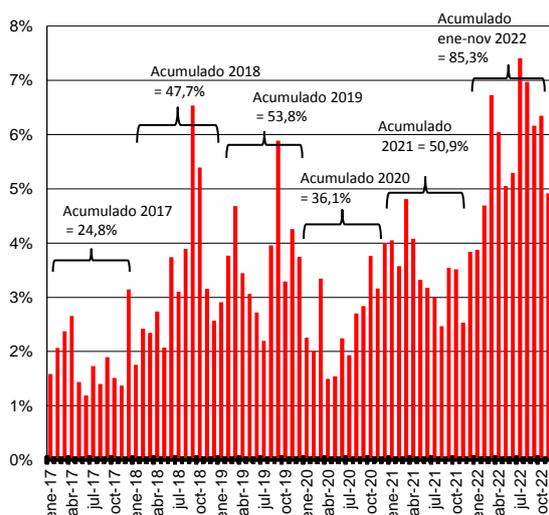
Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA y Ámbito Financiero

Tipo de cambio, inflación y política monetaria

Esta tendencia alcista en la cotización del dólar -en particular del dólar oficial, que es el que interviene en la formación de los precios de los productos importados- es la principal causa explicativa del proceso inflacionario que experimenta la economía local. Al respecto, el aumento en el Índice de Precios al Consumidor (IPC) acumulado entre enero y noviembre de 2022 alcanzó al 85,3%, una variación significativamente más alta que la de 2021, cuando se registró una inflación anual del 50,9% (Gráfico N° 9).

⁴ Datos del Balance Cambiario publicado por el BCRA. Disponible en: https://www.bcra.gob.ar/PublicacionesEstadisticas/Mercado_de_cambios.asp

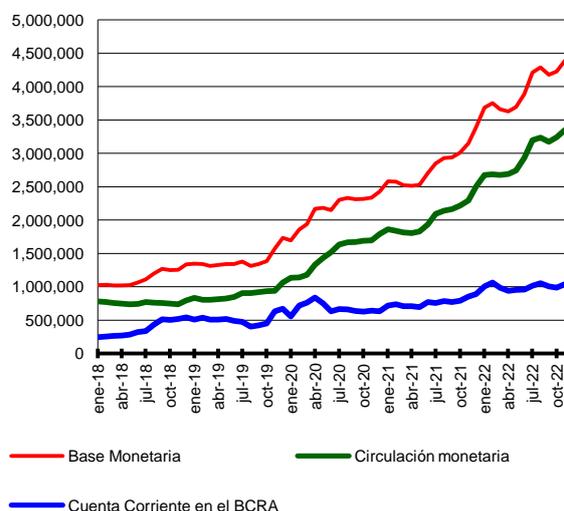
Gráfico N° 9: Índice de Precios al Consumidor Nacional - Nivel General - Tasa de variación mensual



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

Cabe destacar que el proceso inflacionario actual no puede atribuirse prioritariamente a factores monetarios, como habitualmente se argumenta desde la teoría económica ortodoxa. En tal sentido, entre enero y noviembre de 2022 la base monetaria creció en términos nominales un 29,3%, lo que en términos reales equivale a una contracción del 30,2% (Gráfico N° 10).

Gráfico N° 10: Stock de Base Monetaria en millones de pesos - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

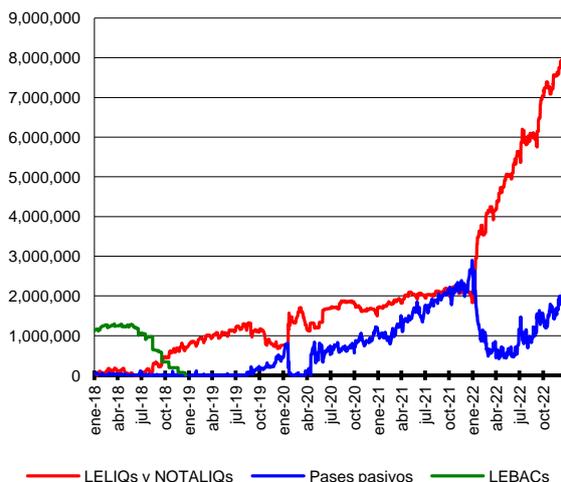
Contrariamente a lo que habitualmente se afirma, no es el déficit fiscal la causa del crecimiento de la base monetaria. En efecto, entre comienzos del año y mediados de diciembre las operaciones con el Tesoro demandaron la emisión en términos netos de tan sólo \$ 317.230 millones. En cambio, la compra de dólares al sector privado -es decir, la

adquisición de los dólares provenientes en su mayor parte del comercio exterior a fin de integrar las reservas del BCRA- tuvo como contrapartida la emisión de \$ 1.187.290 millones. No obstante, el principal factor de expansión de la base monetaria está constituido, por lejos, por los intereses que el BCRA paga a los bancos comerciales por las tenencias de Leliqs, Notaliqs y pases pasivos, concepto por el cual desde comienzos del año hasta mediados de diciembre se emitieron \$ 3.123.000 millones⁵. Es importante señalar que los intereses que devengan estos instrumentos adquirieron una dinámica autosostenida que es independiente del devenir del resto de la economía y configura una de las principales problemáticas que hoy enfrenta la economía argentina. En efecto, la necesidad de remunerar una masa ingente de Leliqs, Notaliqs y pases pasivos conlleva a que el vencimiento de estos instrumentos dé lugar a una nueva emisión de los mismos en una escala mayor a fin de absorber el circulante que el BCRA debe emitir para pagar los intereses que esos mismos instrumentos devengan. De este modo, el pasivo del BCRA con los bancos comerciales crece en forma exponencial, alcanzando a mediados de diciembre una cifra cercana a los \$ 10.000.000 millones, o bien \$ 10 billones⁶ (Gráfico N° 11).

⁵ Datos del BCRA. Disponibles en: https://www.bcr.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Informe_monetario_diario.asp

⁶ Un billón en idioma español es un término que equivale a un millón de millones, lo que también puede expresarse como un millón elevado al cuadrado. No debe confundirse con la palabra inglesa *billion* que representa una cantidad igual a mil millones.

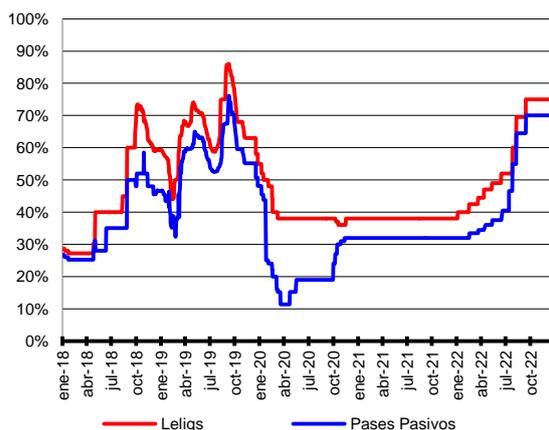
Gráfico N° 11: Stock de Leliqs, Leliqs, Notaliqs y Pases pasivos emitidos por el BCRA en millones de pesos - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

Esta dinámica se vio agravada durante 2022 debido a que, en el contexto de tensiones cambiarias crecientes, el BCRA incrementó reiteradamente las tasas que rinden estos instrumentos a fin de que los bancos comerciales no redireccionen su liquidez hacia la demanda de dólares. De esta manera, la tasa de interés de política monetaria⁷ y la tasa de interés que rinden los pases pasivos a un día se ubican desde el mes de septiembre en el 75% y 70% nominal anual respectivamente (Gráfico N° 12).

Gráfico N° 12: Tasa de interés de las Leliqs y de los pases pasivos a un día - En porcentaje nominal anual - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

⁷ El BCRA define la tasa de interés de política monetaria como la tasa promedio resultante de las operaciones diarias de Letras de Liquidez (Leliqs) con las entidades financieras.

Esta situación constituye una problemática sumamente grave por varios motivos. En primer lugar, los recursos que los bancos comerciales destinan a la adquisición de estos instrumentos financieros son, en realidad, dinero de los depositantes -es decir, ahorro social- que se detrae del financiamiento a la inversión productiva. En otras palabras, la existencia de Leliqs, Notaliqs y pases pasivos obstaculiza la acumulación de capital y el crecimiento económico; en otras palabras, el comportamiento rentístico de los bancos afecta negativamente al desarrollo económico y social.

En segundo lugar, los recursos que hoy están colocados en estos instrumentos dan lugar a un gran riesgo potencial en la medida en que, si no fueran renovados por los bancos a su vencimiento, requerirían la emisión de una masa de liquidez que presionaría sobre la demanda de dólares, pudiendo generar una crisis cambiaria de magnitud considerable.

La solución a esta problemática no puede pasar, como ha sucedido hasta ahora, por la renovación recurrente de Leliqs, Notaliqs y pases pasivos a tasas crecientes, dado que ello es sólo dilatar y profundizar el problema. En lugar de ello, la sociedad argentina en su conjunto debe plantear la necesidad de reemplazar estos instrumentos por una combinación de encajes no remunerados y pasivos a largo plazo, junto con el compromiso de los bancos comerciales de redireccionar el ahorro social hacia la inversión productiva.

En conclusión, la economía argentina atraviesa en la actualidad una etapa de acelerado crecimiento en el producto y el empleo. No obstante, este buen desempeño se ve limitado por el histórico problema de la restricción externa, determinado en el presente tanto por factores comerciales como financieros. En el plano comercial, el superávit de comercio exterior se ve comprometido principalmente por el alza en los precios internacionales de la energía, influenciados por el conflicto bélico en Europa y por el contexto geopolítico global. En el plano financiero, los servicios de la deuda en moneda extranjera contraída mayormente entre 2016 y 2019, tanto por el sector público como por el sector privado, imponen una presión sobre las reservas de divisas que es la causa

principal de la incertidumbre cambiaria y del proceso inflacionario que se abaten sobre la sociedad argentina.

En este marco se agudiza una puja distributiva en la cual sectores eminentemente rentísticos como el complejo agroexportador, las empresas prestadoras de servicios públicos y el sector financiero procuran incidir en la estructura de precios relativos para redirigir en su favor el producto que es generado por el conjunto de la sociedad. Los intereses entre estos sectores no necesariamente son armónicos, sino que pueden ser en ocasiones fuertemente contradictorios. En estos casos el principal punto de coincidencia que tienen es el objetivo de erosionar los salarios reales para maximizar sus ganancias. Tal es el proceso que experimenta actualmente la sociedad argentina, y que se encuentra en el trasfondo de la inflación persistente y de la caída del poder de compra de los salarios.

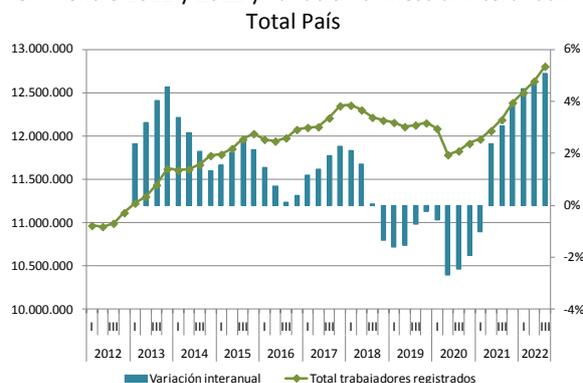
II. Análisis del mercado de trabajo

Continúa creciendo el trabajo registrado

De acuerdo a los datos para el total del país del **tercer trimestre de 2022** elaborados a partir de la información mensual del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), **la cantidad total de trabajadores registrados aumentó en 616.701 personas** respecto a igual trimestre de 2021 (+5,1%), **llegando a 12.805.842 (máximo histórico)**. Esto evidencia que la creación de trabajo registrado continúa acelerándose.

La evolución de los últimos años muestra que luego del pico alcanzado en diciembre de 2017, que se encontraba explicado principalmente por el aumento de la cantidad de monotributistas y asalariadas de casas particulares, comenzó a disminuir la cantidad de trabajadores registrados. En septiembre de 2018 comenzó una destrucción neta de puestos de trabajo, que se fue acelerando hasta mediados de 2019 para luego desacelerar hasta febrero de 2020. A partir de la declaración de la pandemia y del establecimiento del ASPO, la caída de puestos de trabajo se incrementó considerablemente hasta mayo de 2020 y a partir del mes siguiente continuó cayendo hasta marzo de 2021 pero a una tasa cada vez menor (fueron 31 meses consecutivos con variaciones negativas). Recién en abril de ese último año comenzó la recuperación que se fue acelerando y continúa en aumento hasta el último dato disponible de septiembre de 2022, superando el nivel de trabajo registrado de prepandemia y llegando al máximo histórico de más de 12,8 millones de personas (Gráfico N° 13).

Gráfico N° 13: Cantidad total de trabajadores declarados al SIPA entre 2012 y 2022 y variación trimestral interanual.

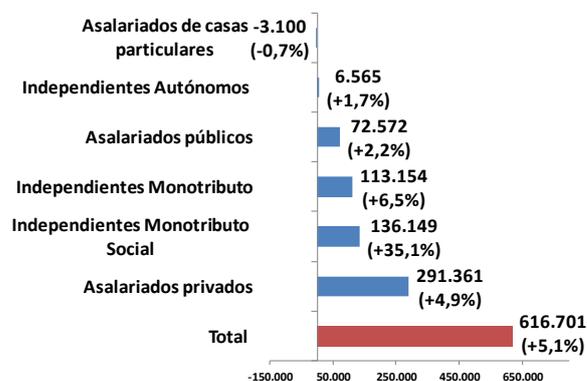


Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Al descomponer en las distintas modalidades la variación interanual del segundo trimestre de 2022 (Gráfico N° 14) se puede apreciar que todas las modalidades tuvieron aumentos en la cantidad de trabajadores (excepto asalariadas de casas particulares, que disminuyó en -0,7%, es decir, -3.100 trabajadoras). La mayor variación absoluta se dio entre los **asalariados privados, con un aumento de 291.361 trabajadores (+4,9%)**. Luego, le siguen **monotributo social (+136.149; +35,1%)**, **monotributistas (+113.154; +6,5%)**, **asalariados públicos (+72.572; +2,5%)** y **autónomos (+6.565; +1,7%)**.

Cabe destacar que **entre monotributistas y monotributistas sociales se explica el 40,4% del incremento del trabajo registrado**. De hecho, estas dos modalidades han alcanzado récords históricos en las últimas mediciones. Si las modalidades asalariadas estarían disminuyendo, sería probable que quienes perdieron ese empleo se “refugien” en la modalidad de independientes monotributo. Sin embargo, en este contexto de recuperación trabajo registrado, los incrementos en el número de monotributistas se corresponden con inserciones laborales genuinas, aunque en muchas ocasiones se utilizan como una opción para encubrir relaciones laborales asalariadas. Cualquiera sea la razón, el incremento de monotributistas significa un crecimiento del empleo con menor nivel de protección respecto a las formas asalariadas, dado que en ningún caso los trabajadores independientes están comprendidos en las coberturas por desempleo y por riesgos de trabajo que protegen a los trabajadores en relación de dependencia.

Gráfico N° 14: Variación de la cantidad de trabajadores declarados al SIPA entre el III trimestre de 2020 y III trimestre de 2022 según modalidad de la ocupación (en miles) - Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

En este sentido, estos cambios continúan empeorando la tendencia que viene ocurriendo desde 2016 en la participación porcentual de cada modalidad de ocupación. En rigor, al comparar el tercer trimestre de 2015 con el tercer trimestre de 2022 la participación de los asalariados privados cayó en 3,8 puntos porcentuales (p.p.) y la de independientes autónomos en 0,3 p.p. En contraposición, la participación conjunta de todos los monotributistas y de asalariadas de casas particulares aumentó en 3,4 p.p. y la de asalariados públicos en 0,7 p.p. (Cuadro N° 2).

Cuadro N° 2 – Participación (en %) y variación en la participación (en p.p.) de cada modalidad de ocupación entre los III Trimestres de 2015 y 2022. Total País

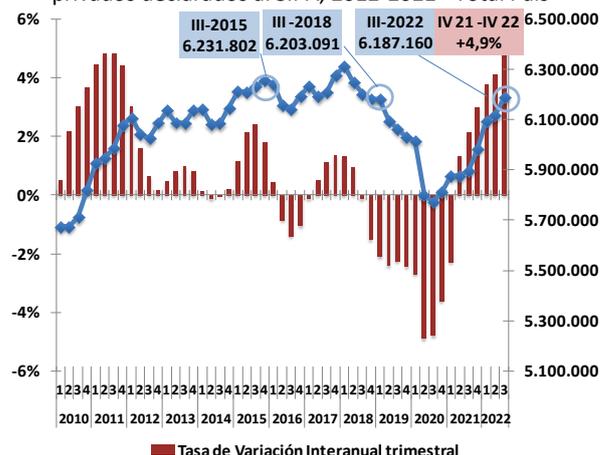
| MODALIDAD DE OCUPACION | III-2015 | III-2022 | Var. 2015-2022 |
|--------------------------------------|---------------|---------------|----------------|
| Asalariados privados | 52,1% | 48,3% | -3,8p.p. ↓ |
| Asalariados públicos | 25,6% | 26,3% | +0,7 p.p. ↑ |
| Monotributistas y Servicio doméstico | 18,9% | 22,3% | +3,4p.p. ↑ |
| Independientes Autónomos | 3,4% | 3,1% | -0,3p.p. ↓ |
| Total | 100,0% | 100,0% | -- |

Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Con estos cambios, tanto la proporción de monotributistas se encuentra entre los valores más altos desde 2012. Por su parte, la participación de asalariados privados llegó a un mínimo histórico.

Si analizamos **específicamente la situación del sector privado, encontramos que el aumento de los 291.361 empleados registrados en ese sector durante tercer trimestre de 2022** representa un incremento del 4,9%, alcanzando la cifra de 6.187.160 personas. **Este valor resulta mayor al del tercer trimestre de 2022, lo que implicaría que ya se recuperaron los niveles de empleo prepandemia** (Gráfico N° 15). De hecho el valor alcanzado es similar al del tercer trimestre de 2015 y de 2018. Recordemos que la recesión iniciada a mediados del 2018 implicó que en dos años se genere una destrucción de más de 300.000 puestos de trabajo, con lo cual previo al inicio de la pandemia, en 2020, el nivel de empleo era muy bajo, similar al de 2011.

Gráfico N° 15: Evolución de la cantidad de asalariados privados declarados al SIPA, 2012-2021 - Total País

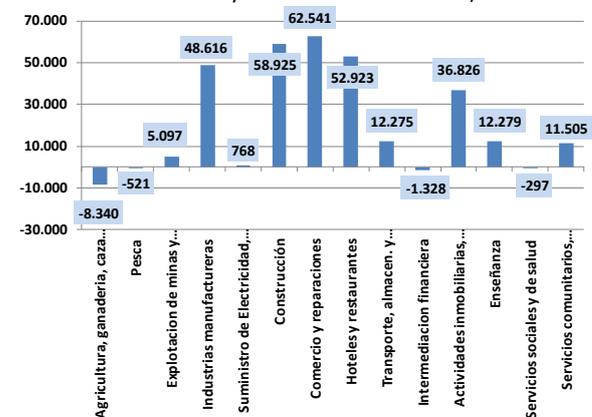


Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Respecto a las variaciones interanuales al tercer trimestre de 2022 de la cantidad de asalariados privados por ramas de actividad encontramos que la mayor parte (10 de 14) tuvo aumentos del nivel de empleo. Las únicas que tuvieron reducciones fueron: **Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (-8.340), Pesca (-521), Intermediación financiera (-1.328) e Servicios Sociales y de Salud (-297)**. Por otro lado, las que presentaron los mayores incrementos fueron: **Comercio y reparaciones (+62.541), Construcción (+58.925), Hoteles y restaurantes (+52.923), Industria manufacturera (+48.616) y Actividades inmobiliarias (+36.826)** (Gráfico N° 16).

La sumatoria de las pérdidas de empleo llega a -10.487 trabajadores y las registraciones a 301.848, lo que arroja el saldo neto positivo de 291.361 asalariados privados.

Gráfico N° 16: Variación del número de asalariados privados declarados al SIPA por rama de actividad (entre el III trimestre de 2021 y el III trimestre de 2022) Total País

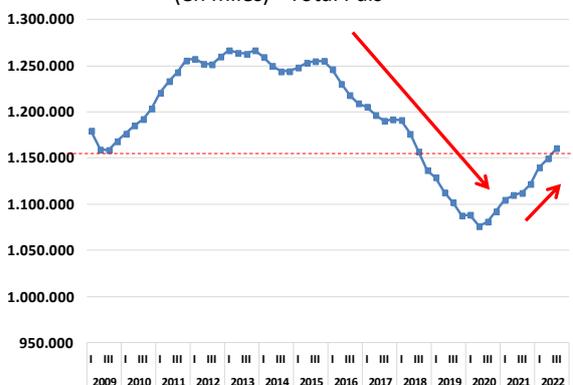


Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

La rama industrias manufactureras merece un análisis particular debido a que es la que había

presentado el peor desempeño entre 2015 y 2019, con una pérdida de 160.816 puestos de trabajo durante 47 meses consecutivos. Si bien al comienzo del ASPO el impacto negativo sobre esta rama fue similar al resto, al final de 2020 se produjo una recuperación que estuvo explicada en principio por el aumento en la producción equipos tecnológicos y electrodomésticos en respuesta a la demanda creciente de cierto grupo de población. En suma, esta recuperación permitió que el nivel de empleo en septiembre de 2022 fuera superior al de 2018, logrando superar incluso valor alcanzado en hace doce años en plena crisis económica mundial (Gráfico N° 17).

Gráfico N° 17: Cantidad de asalariados en las Industrias Manufactureras declarados al SIPA entre 2010 y 2022 (en miles) - Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Y si comparamos septiembre de 2015 con septiembre de 2021, son un total de 143.494 trabajadores que fueron desplazados de las industrias manufactureras.

Se recupera el empleo pero aún se encuentra en niveles inferiores a los alcanzados en prepandemia

A diferencia de los datos provenientes del SIPA, el análisis de las tasas básicas del mercado de trabajo -provenientes de la EPH⁸- permite estudiar la dinámica local y nacional, incorporando tanto a los desocupados como a los trabajadores registrados y no registrados con diferentes intensidades de participación⁹.

El resultado del análisis correspondiente al tercer trimestre de 2022 da cuenta de los comportamientos diferenciales a nivel local y nacional, como también los cambios ocurridos respecto al tercer trimestre de 2021. Asimismo, nos permite inferir sobre la evolución del mercado de trabajo desde la declaración de la pandemia y, particularmente, desde establecimiento del ASPO.

En términos generales, en Mar del Plata se presenta un aumento en la cantidad de ocupados y una disminución en el número de desocupados. Como ese aumento de la cantidad de trabajadores supera a la disminución de desocupados, aumentó la Población Económicamente Activa. Esto impacta en un aumento de la tasa de actividad y en la tasa de empleo, mientras que la tasa de desocupación disminuye. Asimismo, disminuye la subocupación y la presión general en el mercado de trabajo, lo que da cuenta de la persistencia de desaliento en la búsqueda de empleo. Esta dinámica se dio de manera similar en total país.

Participación en el mercado de trabajo y nivel empleo

La tasa de actividad mide el porcentaje que representa la Población Económicamente Activa (PEA) -ocupados más desocupados- en relación a la población total y constituye una variable

⁸ La Encuesta Permanente de Hogares (EPH) relevada por el INDEC estima la dinámica del mercado de trabajo sobre un total de 31 aglomerados urbanos, entre los que se encuentra Mar del Plata.

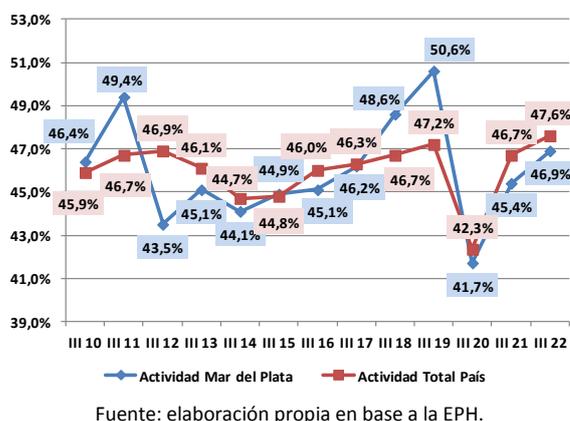
⁹ Los indicadores de mercado de trabajo del periodo 2007-2015 deben ser considerados con ciertos recaudos. Asimismo, los cambios implementados desde el II trimestre de 2016 en cuanto a cobertura geográfica y diseño muestral. Más información en: [Informe de prensa INDEC](#).

central para dar cuenta del dinamismo del mercado de trabajo.

En el tercer trimestre de 2022 la **tasa de actividad a nivel local aumentó en 1,5 puntos porcentuales (p. p.)** alcanzando el valor de **46,9%**. Esto implica que hay **12.000 personas más que hace un año que están integrando la PEA** (creció de 295.000 a 307.000). El nivel alcanzado se encuentra en el valor promedio para un tercer trimestre, recuperando los niveles prepandemia previos a la recesión de 2018.

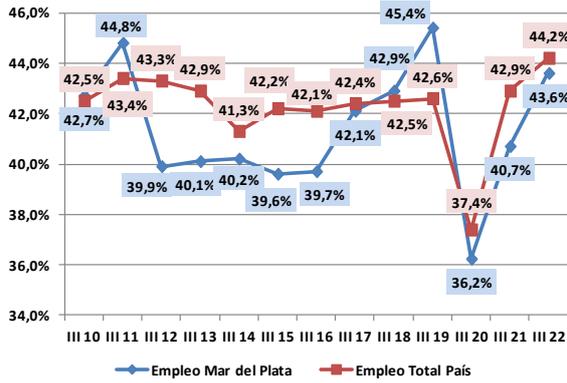
Por su parte, en el total aglomerados el aumento fue algo menor (+0,9 p. p.) alcanzando un valor de 47,6%, por encima de los niveles prepandemia y superior al alcanzado en nuestra ciudad (Gráfico N° 18).

Gráfico N° 18: Tasa de Actividad para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2022)



Por su parte, la **tasa de empleo** (proporción de ocupados en la población total), a nivel nacional aumentó al 44,2% (+1,3 p.p.) llegando a 12.900.000 ocupados. **En Mar del Plata creció al 43,6% (+2,9 p.p.) con un total de 286.000 personas ocupadas** (+21.000 respecto al tercer trimestre 2021) (Gráfico N° 19). **Esta recuperación ubica la cantidad de ocupados en un nivel similar cercano al del tercer trimestre de 2019, que era de 290.000 personas.** El nivel de empleo en nuestra ciudad se encuentra entre los once aglomerados con mayor tasa de empleo de un total de 31 aglomerados urbanos. Al mismo tiempo, al analizar la evolución histórica de nuestra ciudad (desde 2003 a la fecha), el valor alcanzado de 43,3% se encuentra entre los tres más altos para un tercer trimestre en toda la serie de datos.

Gráfico N° 19: Tasa de Empleo para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2022)



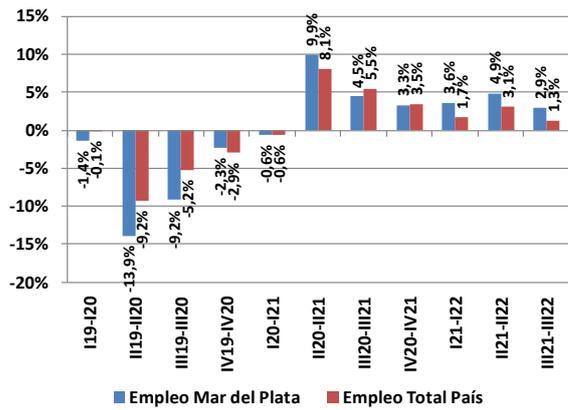
Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

La tasa de empleo de Mar del Plata continúa recuperándose respecto al fuerte impacto negativo que había sucedido durante el establecimiento del ASPO. La caída interanual durante el primero, segundo y tercer trimestre de 2020 fue superior a la del total país. En el cuarto trimestre de ese año la brecha se invirtió. En el primer trimestre de 2021 la tasa de variación fue exactamente la misma; en el segundo trimestre, el crecimiento fue superior a nivel local; en el tercer trimestre de 2021 el aumento fue mayor para el total aglomerados; en el cuarto trimestre de 2021 el aumento fue similar a nivel local y nacional; y, de acuerdo al último dato disponible, en el primero, segundo y tercer trimestre de 2022, el crecimiento fue superior a nivel local (Gráfico N° 20).

En valor absoluto, en nuestra ciudad las variaciones interanuales trimestrales del número de ocupados (del primero al cuarto trimestre de 2020) fueron de: -7.000, -89.000, -56.000 y -12.000, respectivamente. Durante 2021 (del primero al cuarto trimestre): -4.000, +65.000, +31.000 y +23.000, respectivamente. Y en lo que va de 2022 (del primero al tercer trimestre): +26.000, +34.000 y +21.000. En este sentido, podríamos afirmar que el nivel de empleo se viene recuperando trimestre a trimestre.

Gráfico N° 20: Variación interanual de la Tasa de Empleo para el aglomerado Mar del Plata y Total País durante la pandemia por COVID-19.

I trimestre de 2020 al III trimestre de 2022.



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Con la información disponible al momento de escribir estas líneas, **no es posible determinar la composición de la población ocupada de Mar del Plata durante el tercer trimestre de 2022** en cuanto a la proporción de asalariados (registrados y no registrados) y cuentapropistas. Pero sí podemos analizar la **evolución entre el primer trimestre 2020 y el segundo trimestre del 2022**.

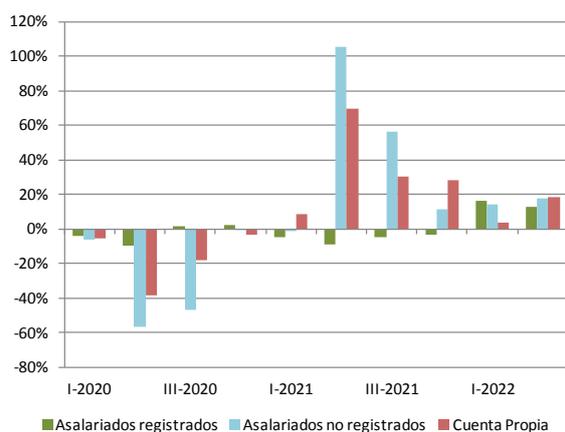
A partir de la irrupción de la pandemia y el establecimiento del ASPO, durante el segundo y tercer trimestre de 2020 se presentó una fuerte contracción de la cantidad de trabajo por cuenta propia y de trabajo no registrado. Mientras que el impacto sobre el empleo registrado fue sustancialmente menor. Ya en el último trimestre de 2020 las reducciones interanuales del número de trabajadores de las distintas categorías fueron más leves.

En cambio, en el primer trimestre de 2021 la proporción de trabajadores por cuenta propia fue la única que aumentó en términos interanuales. Durante el segundo, tercero y cuarto trimestre de 2021 continuó el aumento de trabajadores por cuenta propia y también de asalariados no registrados, al mismo tiempo que disminuyó la cantidad de asalariados registrados. Esto puede estar explicado tanto por aquellos trabajadores asalariados registrados que perdieron su empleo (en los cuatro trimestres de 2021 se registraron caídas en el número de trabajadores registrados) y comenzaron a realizar una actividad no registrada o independiente, como también por otros integrantes del hogar que responden

contracíclicamente a la caída del salario familiar y como estrategia de supervivencia comienzan una actividad laboral precaria o informal.

Recién en el primer trimestre de 2022 se observa una recomposición de asalariados registrados que continuó en el segundo trimestre de este año. Sin embargo, al mismo tiempo aumentaron las cantidades de no registrados y cuentapropistas (Gráfico N° 21).

Gráfico N° 21: Variación interanual de las principales categorías ocupacionales para el aglomerado Mar del Plata durante la pandemia por COVID-19. I trimestre de 2020 al II trimestre de 2022.

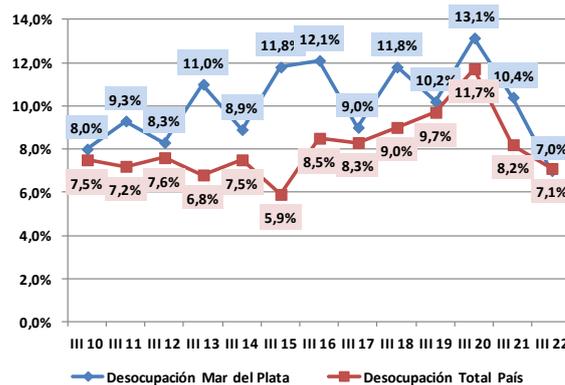


Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Desocupación, subocupación y presión general

La tasa de desocupación (proporción de desocupados en la PEA) tuvo un comportamiento similar a nivel local y nacional. En el total aglomerados, durante el tercer trimestre de 2021 disminuyó en 0,9 p.p., bajando del 8,2% al 7,1% (lo que representan 989.000 personas desocupadas). Por su parte, en Mar del Plata disminuyó en una proporción mayor (-3,4 p.p.) alcanzando un valor de 7,0%, cifra que incluye a 22.000 personas desocupadas (Gráfico N° 22). Este valor, ubica a nuestra ciudad en el 11º lugar del ranking de aglomerados, encabezado por Partidos del GBA (9,1%), Bahía Blanca-Cerri (9,0%) y Gran Santa Fe (8,6%).

Gráfico N° 22: Tasa de Desocupación para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2022)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

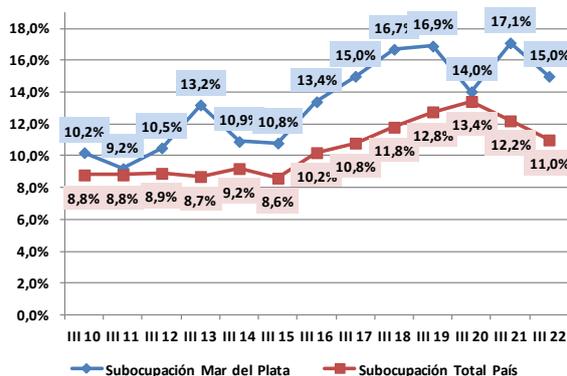
La variación de la tasa de desocupación se puede descomponer en el efecto provocado por las variaciones en la PEA y en el generado por los cambios en la cantidad de desocupados. En Mar del Plata, la disminución de 3,4 p.p. está explicada principalmente por la menor cantidad de desocupados. En cifras, el aumento de 22.000 personas en la PEA provocó una disminución de 0,4 p.p. en la tasa de desocupación y la disminución de 9.000 desocupados impactó en -3,0 p.p. en este guarismo.

Por otra parte, un indicador indirecto respecto a la calidad de la ocupación es la tasa de subocupación, que representa la cantidad de ocupados (que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias) como proporción de la población económicamente activa.

A nivel nacional, este indicador disminuyó del 12,2% al 11,0%, mientras que a nivel local pasó de 17,1% a 15,0% (incluyendo a 46.000 personas). Este valor ubica a Mar del Plata en el cuarto lugar del ranking nacional, junto con Gran Córdoba. En el Gráfico N° 23 resulta notoria la tendencia creciente de este indicador durante el período 2016-2019 tanto a nivel local como nacional, siendo mayor el ritmo de aumento interanual que se dio en Mar del Plata. Solamente tuvo un descenso en 2020 por efecto de la pandemia, habida cuenta que los empleos perdidos durante ese momento involucraba una alta proporción de subocupados. Recordemos que la recesión iniciada a mediados de 2018 se profundizó con la pandemia y que aún continúa afectando a la población trabajadora. Las

últimas mediciones parecieran indicar un cambio de tendencia, en particular para el total país.

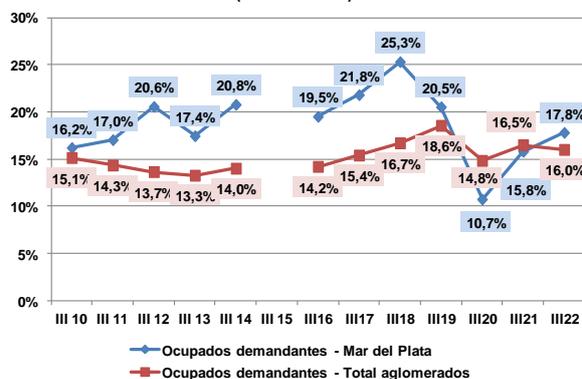
Gráfico N° 23: Tasa de Subocupación para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2022)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH

Por otra parte, la **proporción de ocupados que demanda un empleo (respecto a la PEA) aumentó al 17,8%, valor que involucra a 55.000 personas** (Gráfico N° 24). Recordemos que desde 2018 se viene generando un efecto desaliento en la búsqueda de empleo de la población ocupada, por lo tanto, este valor que se viene recuperando aún resulta bajo para las características del mercado de trabajo de Mar del Plata.

Gráfico N° 24: Tasa de ocupados demandantes para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2022)

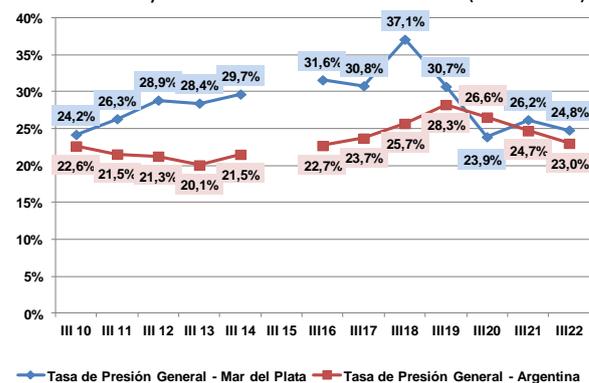


Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Si sumamos la tasa de desocupación y la tasa de ocupados demandantes (dado que ambas se calculan como proporción de la PEA) obtenemos la **tasa de presión general**, que considera a todos los buscadores de empleo, ya sean ocupados o desocupados. Este indicador da cuenta de que el **nivel de presión que se ejerce en el mercado de trabajo marplatense bajó del 26,2% al 24,8%** (y representa tan sólo a 77.000

personas, siendo que usualmente involucra a 100.000 personas) (Gráfico N° 25).

Gráfico N° 25: Tasa de Presión General para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2022)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

En definitiva, durante el tercer trimestre de 2022 continuó la recuperación sobre la economía y la cantidad de trabajo, consiguiendo superar los niveles alcanzados en 2019 y al mismo tiempo, recuperando, en parte, la calidad de los puestos de trabajo. No debemos olvidar que el escenario laboral de ese entonces evidenciaba un fuerte deterioro, con más de la mitad de la población ocupada en trabajos informales y que en ese contexto irrumpió la pandemia.

Como hemos sostenido desde 2020, en esta etapa pospandemia se requería una fuerte presencia del Estado, con medidas que favorezcan la creación de puestos de trabajo formal, acompañadas de políticas de cuidado y un fuerte apoyo a todos los sectores productivos afectados. A partir de ahora, la estabilidad macroeconómica será la que permita la continuidad de una senda de creación de empleo registrado, formal y de calidad (siempre complementadas por políticas laborales y de mercado de trabajo específicas). De esta manera se podrá asegurar un nivel de vida digno para el conjunto de la población.

Grupo Estudios del Trabajo, Diciembre de 2022