

LA PESCA ARTESANAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES: ANÁLISIS DESCRIPTIVO FODA

Errazti, E.; Gualdoni, P.; Bertolotti, M. y Pagani, A.

INTRODUCCIÓN

En la Argentina, no existe un consenso o acuerdo respecto al concepto de pesca artesanal o pequeña escala. La pesquería de pequeña escala, reconoce como límites desde la captura que se realiza con métodos típicamente artesanales hasta la que se lleva a cabo con embarcaciones de esloras de alrededor de 13 metros. Se incluye dentro de este tipo de actividad, la modalidad de pesca sin utilización de embarcación y mediante la aplicación de tracción a sangre y las embarcaciones artesanales que comprenden a aquellas sin motor o con motor fuera de borda o interno, catalogadas bajo la denominación de canoas, botes, y lanchas, así como también una porción de las caracterizadas como de rada o ría.

Por lo tanto deben identificarse las variables básicas que las distinguen, que no están referidas tanto a su escala operativa, como a las características referidas a la propiedad, distribución de utilidades y métodos de captura utilizados.

Coincidimos con García Allut, (2003)⁶ *que mientras no se establezcan criterios más precisos y diferenciadores de estos conceptos, podría incurrirse en errores graves a la hora de implementar determinadas políticas en el sector, dado que dificulta enormemente el proceso de identificación y especificación de cuáles son las unidades productivas y el contingente social relacionado sobre el que se debe investigar cuando se habla de pesca artesanal. El sector artesanal ha sobrevivido a lo largo del tiempo precisamente por su capacidad adaptativa a contextos económicos, sociales e ideológicos diferentes. Es decir, podemos observar a productores ligados a actividades pesqueras de tipo artesanal tanto en contextos rurales como urbanos o en países industriales como en vías de desarrollo. No se trata por lo tanto de una actividad productiva específica de entornos socioeconómicos poco desarrollados sino de una estrategia de producción basada en la flexibilidad económica y relacionada con una serie de parámetros socioeconómicos y culturales. En este sentido, concebimos a la actividad artesanal como una opción económica cuya elección, por parte de los actores sociales, va a depender de una serie de factores relacionados tanto con las características del contexto familiar como con el socioeconómico local.*

En este contexto se hace necesario formular planes de manejo para las distintas pesquerías que contemplen los aspectos biológicos, tecnológicos, económicos, sociales, legales y políticos inherentes a las mismas. Sería deseable que la autoridad de aplicación adoptara una gestión participativa y facilitara la transferencia de tecnología mejorando los métodos y la capacidad del personal en las actividades de extensión. Es función del Estado en este proceso: mejorar la participación, estimular la coordinación entre las ONG`s y gobiernos (provinciales, locales, etc.), facilitar la concertación enfocándola en la solución de conflictos y, cuando sea necesario, aumentar la capacidad local de organización. Este cambio, requiere de estructuras institucionales adecuadas y de programas que construyan capacidad.

En la Argentina la pesca artesanal constituye un nicho económico que representa una opción para la subsistencia y para una cierta capitalización de aquellos individuos en donde 1) los niveles de formación para desarrollar trabajos alternativos es bajo y las posibilidades de elección de emplearse en otros ámbitos se ven reducidas en ese contexto 2); el capital disponible es insuficiente para realizar inversiones en otros sectores y 3) existe una estrecha vinculación del individuo a un contexto familiar y/o social marcado por la tradición pesquera. Estas características condicionan la elección de la actividad económica a nivel individual y caracterizan socialmente al sector artesanal: bajo nivel de formación y capitalización de sus integrantes. Un perfil que sitúa al sector artesanal en una posición de desventaja, en relación a los subsectores pesqueros más capitalizados, para acceder al capital y a la información relevante de cara a los intereses del sector. (García Allut, 2003).

⁶ “La pesca artesanal gallega y el problema de la comercialización”, 2003. García Allut, Antonio
URI: <http://hdl.handle.net/2183/93>. ISBN: 84-8419-879-0 ISSN: 1137-439X

Es evidente que el crecimiento del sector se produjo de manera tal que, a pesar de su magnitud hoy exhibe resultados no deseados, y un importante defasaje en la interacción de los subsistemas que componen el sistema pesquero artesanal.

Este defasaje entre los subsistemas se acentúa en época de crisis con graves consecuencias económicas y sociales para el sector y la región en que se inserta. No es posible determinar estas crisis, ni medir confiablemente su incidencia pues no se ha realizado, hasta el momento, una investigación metódica y sistemática del sistema pesquero artesanal. Los antecedentes en el conocimiento respecto del sistema pesquero artesanal se circunscriben a un conjunto de descripciones y recomendaciones, pero tomados aisladamente y sin continuidad.

Por demasiado tiempo se ha confundido desarrollo pesquero con la simple acción de incrementar las capturas. Tal concepción errónea implicaría que solamente la pesca podría entrar en un proceso de desarrollo en la medida en que sea posible una expansión del esfuerzo. El proceso de desarrollo sostenible de la actividad pesquera debe entenderse como el conjunto de acciones que implican el mejor aprovechamiento económico y social de los recursos pesqueros; ello incluye considerar aspectos de carácter tecnológico, económico y social, además de los biológicos. De todos modos su punto de partida siempre estará constituido por la dimensión real de los recursos disponibles, aspecto este último suficientemente desarrollado en Argentina.

MARCO TEÓRICO

El presente trabajo se encuadra dentro del marco de referencia que propone el *estudio de pesquerías* a través de un *enfoque sistémico*.

METODOLOGÍA

Se realizaron 13 entrevistas en profundidad realizadas a los representantes de las distintas asociaciones de pescadores artesanales de la provincia de Buenos Aires, cubriendo todos los puntos de desembarco, teniendo como objetivo lograr el aprendizaje sobre acontecimientos y actividades que no se pueden observar directamente. Se utilizó una guía de *la entrevista* para asegurar que los temas que son considerados por el grupo de investigación como claves, fueran abordados por todos los entrevistados.

Posteriormente se codificaron las respuestas de acuerdo a los siguientes temas: número de pescadores, pescadores de oficio, permisos de pesca, grado de informalidad, relación con los Estados Municipales, infraestructura, comercialización, organización gremial, conflicto entre actores, conflicto con otros actores por uso de playa, percepción del rol del Estado, relación con el recurso pesquero, ayudas solicitadas para el desarrollo.

Se utilizó el análisis descriptivo FODA para detectar las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas del sector, para comenzar a trabajar con una propuesta de desarrollo para el Sector Artesanal.

RESULTADOS

Caracterización del Sector

La pesca artesanal adquirió un desarrollo significativo en los últimos 15 años, en especial en el contexto de desempleo y precarización laboral que sufrió la Argentina. En su mayoría los pescadores artesanales provienen de la pesca deportiva, de trabajos inestables, precarios o mal remunerados o despedidos de otra actividad. La actividad se afianzó por la devaluación del peso argentino frente al dólar que mejoró sustancialmente el precio de venta del pescado lo que aumentó la percepción de esta actividad como rentable.

Existen aproximadamente 1200 pescadores artesanales y alrededor del 30% no cuentan con permisos de pesca por lo cual el grado de informalidad es alto. Solamente un 40% son pescadores con “historia en el sector”, percibiendo su trabajo como altamente calificado. En general están organizados gremialmente, la mayoría consolidados pero muchos con conflictos internos, y con un alto grado de desconfianza a agruparse, y no posee infraestructura portuaria o de venta.

El conflicto entre actores es alto, sobre todo con flotas de mayor porte y con pescadores sin trayectoria o proyección futura en la pesca artesanal. En el 60% de los puntos de desembarco manifiestan conflictos por uso compartido de playa con el turismo.

La comercialización se realiza a través de intermediarios quienes estipulan los precios de venta y no pagan un diferencial de precio por ser un pescado de mejor calidad (pesca de anzuelo)

Perciben al Estado como no proactivo, reactivo ante el conflicto, desarticulado políticamente y sin vocación para el Desarrollo del Sector. Al respecto sostienen que *no se han formulado políticas explícitas y no existen mecanismos de consulta efectiva.*

Situación de la Política Pesquera para el Sector Artesanal

No existe una adecuada compatibilización de la política pesquera con otras políticas públicas intra o intersectoriales, debido entre otros a una falta de coordinación interinstitucional, indefinición o superposición de competencias y escasa continuidad debida a los frecuentes cambios en los niveles jerárquicos y políticos; lo que provoca dificultades de control y seguimiento de la pesquería y a menudo falta de voluntad política en tal sentido.

Es limitado el uso y sustento de metodologías, interdisciplinariedad y técnicas apropiadas para la formulación de políticas; tampoco se consideran los aspectos sociales, culturales y antropológicos que caracterizan las comunidades pesqueras.

Propuestas para el Desarrollo

El éxito de los planes de desarrollo depende de dos hipótesis: la mayoría de las pesquerías de pequeña escala son o tienen el potencial de ser económicamente factible y muchos de los problemas pueden ser exitosamente enfrentados si se están amparados por apoyo administrativo y técnico.

Por lo tanto se debe establecer un programa integrado, participativo e interdisciplinario, que permita mejorar la organización, eficiencia y productividad de las comunidades pesqueras de pequeña escala., con propuestas fehacientemente realizables y con la voluntad política necesaria para no originar falsas expectativas y desalentar la participación de los pescadores artesanales. Deben socializarse antes de ejecutarse para asegurarse que cubren las necesidades de los pescadores y deberá considerar tanto los aspectos técnicos del desarrollo, como las necesidades socioeconómicas de las comunidades pesqueras de pequeña escala, balanceando adecuadamente los aspectos biológicos pesqueros, tecnológicos, socioeconómicos y productivos de la misma; para lo cual se hace imprescindible la realización de un diagnóstico participativo, para definir estrategias y políticas oportunas y eficientes

Análisis Descriptivo FODA

Análisis Interno

Fortalezas

- sustento de vida, disminución de la pobreza
- fuente de empleo y retención de poblaciones en las zonas costeras; mejora la vulnerabilidad social
- gran impacto socio económico sobre el territorio
- zona exclusiva de pesca establecida por ley
- compromiso por conservar el recurso
- inserción de la mujer como transmisora de la cultura y liderando procesos
- utilización de artes de pesca no depredatorias, reducción de descartes
- creación de la U.A.P.A que les permite mayor visibilidad política
- tendencia creciente a organizarse para obtener mayores beneficios
- vinculación incipiente en la comercialización
- mayor conciencia de las normas higiénico- sanitarias
- mayor conocimiento sobre manejo de pesquerías
- mayor utilización de mano de obra por kilo procesado

Debilidades

- alta vulnerabilidad ante los fenómenos climáticos y a las fluctuaciones de los precios de mercado
- reacios a agruparse, deben dejar de ser competidores para ser socios
- falta de capacitación en comercialización
- falta de infraestructura portuaria
- incipiente organización gremial
- alto grado de informalidad, sin permisos de pesca
- alta dependencia al intermediario, sin poder de negociación del precio de venta y condiciones de pago
- poca capacitación en el manejo de pescado post captura en especial por los “nuevos pescadores”

- falta de seguridad en la navegación
- Sin seguridad social, inserción laboral endeble

Análisis Externo

Oportunidades

- diversidad de especies con posibilidad de incorporar recursos no tradicionales
- aumento de la demanda interna y externa de pescado de calidad
- aumento de la demanda interna en los segmentos de mayor ingreso poblacional
- asociación por parte del consumidor de un producto de “mejor calidad” con un producto “artesanal”
- participación de la pesca artesanal en el comercio internacional
- convenios de colaboración con entidades del saber científico y ONGs
- vías de accesos para la distribución de la captura
- desarrollo del turismo ecológico
- acceso a tecnologías de comunicación y navegación
- convenio sobre el trabajo en el sector pesquero 2007

Amenazas

- escasez de recursos
- exclusión de los caladeros
- falta de una definición de lo “artesanal”
- falta de una ley de pesca artesanal nacional
- falta de una política dirigida al sector
- políticas económicas y financiera no sustentables
- comercio no responsable de pescado y productos pesqueros
- falta de apoyo gubernamental para la formación de asociaciones
- trámites burocráticos, caros y difíciles para la obtención de permisos de captura, venta y comercialización directa
- incremento no regulado de la capacidad de pesca
- inflación. Aumento de los costos de producción
- inestabilidad política de la autoridad de aplicación
- conflictos de usos con el turismo (espacio en playa)
- conflictos con otras flotas de mayor porte
- carencia de apoyo de los gobiernos locales.