

7^{ras} Jornadas
Internacionales
Sociedad, Estado
y Universidad

Análisis de las condiciones de vida y de la protección social de la Infancia en el Partido de General Pueyrredon entre 2003 y 2010.

Mg. M. Eugenia Labrunée melabrun@mdp.edu.ar y Mg. Patricia Alegre palegre@mdp.edu.ar

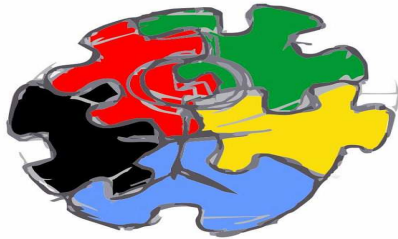
Grupo Estudios del Trabajo. Centro de Investigaciones Económicas. FCEyS-UNMDP.
Funes 3250.

Introducción:

El presente documento ofrece un panorama de la situación de la infancia en el Partido de General Pueyrredon durante el período 2003-2010. El marco de referencia para el análisis es el propuesto por la Declaración y Plan de Acción de la Cumbre Mundial a Favor de la Infancia” hace más de 20 años (UNICEF, 1990). Se evalúa, entonces, el cumplimiento de los derechos de los niños y niñas, a partir de los objetivos de lograr el *fortalecimiento, protección y asistencia a la familia como grupo fundamental y entorno natural del crecimiento y bienestar de los niños y asimismo la mejora de las condiciones de educación y salud.*

Para abordarlo, se adopta el planteo por el cual, el territorio es el espacio donde se articulan los procesos productivos, los recursos, la cultura, la historia y tradiciones. Desde esta perspectiva, se revalorizan las potencialidades de los actores locales para encauzar recursos y energía hacia el cumplimiento de los derechos de los niños y niñas. Con sus conocimientos específicos del territorio, esos actores pueden detectar acertadamente los factores que obstaculizan el desarrollo local, así como las herramientas necesarias para superarlos. Con esta perspectiva, el análisis que se presenta considera las responsabilidades del Estado, la Sociedad y las familias, tal como exige la Convención.

Además, aquí se adopta la nueva concepción respecto a la infancia, promovida por la nueva legislación nacional -Ley 26.061- de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes. La misma fue promulgada para adecuarse a los postulados



de la Convención. Se basa en el reconocimiento explícito del niño y el adolescente como sujeto de derecho, tal como exponen los art. 3º, inc. a) y art. 9º. Esta ley tiene como una de sus premisas la necesidad de disponer de información actualizada sobre la realidad de los NNA a nivel territorial. Justamente, ese es uno de los reclamos de los diferentes representantes de instituciones y organizaciones de la sociedad civil locales que actúan en el territorio a favor de la infancia.

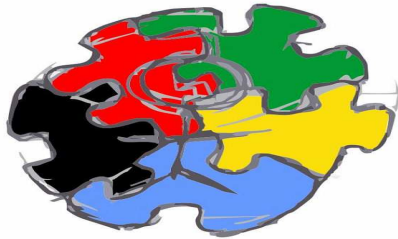
Sobre estos elementos se estructura esta ponencia. Se presentan mediciones de indicadores básicos de las condiciones de vida de los niños y niñas del Partido de General Pueyrredon – disponibilidad de ingresos, características sociolaborales de los responsables de los hogares donde habitan, problemáticas educativas, acceso a salud, el trabajo infantil y la oferta institucional de apoyo, es decir, el nivel de protección social vigente.

Contexto económico y laboral del Partido de General Pueyrredon

En consonancia con las tendencias nacionales, en el territorio bajo estudio, durante la segunda mitad de los noventa se registró un deterioro en los niveles de empleo registrado, situación que se sumó al incremento del desempleo y del subempleo demandante. La ciudad se posicionó, en ese contexto, como la de mayor tasa de desempleo del país.

Luego de la crisis y devaluación del peso, inicia un proceso de mejora paulatina de los indicadores laborales, como resultado de la recuperación de las principales actividades económicas y de una situación macroeconómica favorable, basada en un tipo de cambio competitivo.

En este marco, deben resaltarse cambios en el sistema de protección social (Palomino, 2007). El Estado aumentó su presencia, al recuperar su capacidad de arbitraje gracias a los mayores recursos. Se implantaron políticas públicas tendientes a la recuperación de los salarios, la registración de los puestos de trabajo y la protección de actividades económicas locales. También tuvieron espacio políticas sociales de mayor alcance. A su vez, los sindicatos renovaron su posición en la trama de actores sociales. En todo este



período, las políticas laborales tuvieron su eje en el concepto de Trabajo Decente, lo cual aseguró un modelo tendiente a relaciones laborales más equitativas, tal como desarrolla Lanari (2007).

De todas maneras, es posible diferenciar dos etapas, una de crecimiento, entre 2003 y 2007, con alianzas entre los actores económicos (exportadores, industriales y trabajadores) en un escenario de buenos precios internacionales y tipo de cambio favorable. 2008 y 2009 por su parte, son años de una mayor inestabilidad, con tasas de crecimiento del PBI más moderadas y un proceso inflacionario más intensificado, que resultó en el quiebre de alianzas, como la del campo con el Gobierno. Por ende, el empleo disminuyó el ritmo de crecimiento que mostró durante la etapa anterior (CENDA, 2010).

El dinamismo laboral del Partido, por tratarse de un polo de atracción de población de la zona y de otras provincias, explica las tasas de actividad, empleo y desempleo¹ superiores al total de Argentina. Si bien luego de 2003 la situación fue superada en parte, continúan presentes los fenómenos de desocupación, subocupación y el trabajo no registrado. Recién en 2006, más de 10 años después, las condiciones globales del mercado de trabajo local retornaron a un punto equivalente al de octubre de 1995 (Lanari y otros, 2008). Hacia fines de 2010, el panorama laboral local mostraba los siguientes números:

Tabla 1: Principales tasas del Mercado de Trabajo del Aglomerado Mar del Plata Batán Comparación con el Total País. Último trimestre 2010.

	Mar del Plata-Batán	Total País
Actividad	49.2%	45.8%
Empleo	44.9%	42.430%
Desocupación	8.7%	7.3%

¹ Tasa de actividad: se calcula como porcentaje entre la población económicamente activa y la población total (puede recalcularse según distintos límites de edad). Tasa de empleo: se calcula como porcentaje entre la población ocupada y la población total (puede recalcularse según distintos límites de edad). Tasa de desocupación: se calcula como porcentaje entre la población desocupada y la población económicamente activa. Tasa de subocupación horaria: se calcula como porcentaje entre la población subocupada y la población económicamente activa. INDEC 2011. Informes de prensa.



Subocupación	9.9%	8.3%
--------------	------	------

Elaboración del GrET en base a la EPH

Tal como muestra la Tabla 2, la mejora post crisis no alcanzó a revertir la situación del mercado laboral, cuestión que se evidencia con la persistencia de una alta cantidad de asalariados precarios, del 32%, medida por los puestos de trabajo no registrados. Estos trabajadores tienen sus derechos laborales vulnerados, carecen de obra social, vacaciones, aguinaldo, licencias y cobertura por accidentes de trabajo. Sin embargo, la evolución de la proporción de puestos registrados evidencia mejoras importantes durante todo el período iniciado en 2003 (cuando la precariedad alcanzaba al 53% de los trabajadores asalariados - Tabla A del anexo-

Tabla 2: Ocupados según categoría ocupacional y registración en el Aglomerado Mar del Plata-Batan. Ultimo trimestre 2010.

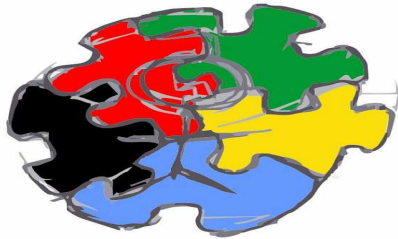
	Porcentaje
Patrones	4.7%
Cuenta Propia	19.2%
Asalariados	76.1%
Registrados	68.0%
No registrados	32%

Elaboración propia en base a la EPH

Posicionamiento de los Niños y niñas en el contexto descripto

La vulnerabilidad de los hogares provenientes de las problemáticas del mercado de trabajo condiciona a los niños/as que los conforman, ya que se exponen a situaciones de escasa disponibilidad de bienes y servicios necesarios para crecer y desarrollarse adecuadamente, debido, por un lado, a la inestabilidad de puestos de los adultos de los cuales dependen². En primer lugar, la falta de obra social es el resultado más visible de la fragilidad de los trabajos y, por consiguiente, el nivel de atención de la salud de los niños y niñas. Por otra parte, esta situación afecta el acceso a una educación de calidad,

² Las típicas ocupaciones en la zona son actividades relacionadas con la producción pesquera, frutihortícola, turismo y construcción.



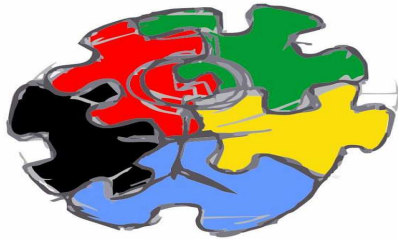
lo cual, junto a la falta de recursos, potencia la deserción y fracaso escolar. Bajo este escenario es que entra a jugar el análisis de costo beneficio entre educación y trabajo infantil, favoreciendo la inclinación hacia el segundo.

Estos elementos, dan cuenta, en parte, del grado de protección social vigente para estos niños, bajo un modelo donde la protección social es básicamente contributiva y sujeta a relaciones laborales formales y estables (Bertranou. 2004). De todas maneras, si se observa el período entre 2003 y 2010, se observan mejoras, tal como presentamos a continuación

Fuente de información

El acercamiento a la realidad de los niños y niñas del Partido se basa en primer lugar, en procesamientos de la base usuaria de la Encuesta Permanente de Hogares de los cuartos trimestres de cada año. La misma ofrece información sistemática y periódica sobre aspectos demográficos, sociales y de empleo. Esta fuente es frecuentemente utilizada para este tipo de estudios, siempre destacando sus limitaciones de cobertura y representatividad. Además, se cuenta con otras fuentes de información secundarias, como Registros de la Dirección Nacional de Información y Evaluación de la Calidad Educativa y de la Dirección de Estadísticas e Información en Salud –MSyMA- u otros documentos. A su vez, se consideran exposiciones realizadas por gestores de programas sociales e informantes calificados para desarrollar la problemática del trabajo infantil.

La información se presenta en referencia a hogares y cantidad de niño/as. Se diferencian los niños/as menores de 6 años –primera infancia- y los que superan esa edad hasta los 14 años. Dávila León (2004), realiza un recorrido bibliográfico sobre estadísticas en Latinoamérica para determinar las categorías o cortes etarios utilizados y rescata, así, las categorías de infancia, adolescencia y juventud. Éstas pueden variar de acuerdo a los contextos y finalidades del uso de la información. Basándonos en su búsqueda, aquí se adopta el límite de edad de 14 años para referirnos a la infancia, edad a partir de la cual países, como Argentina –fundamentalmente en las estadísticas del INDEC - o Brasil



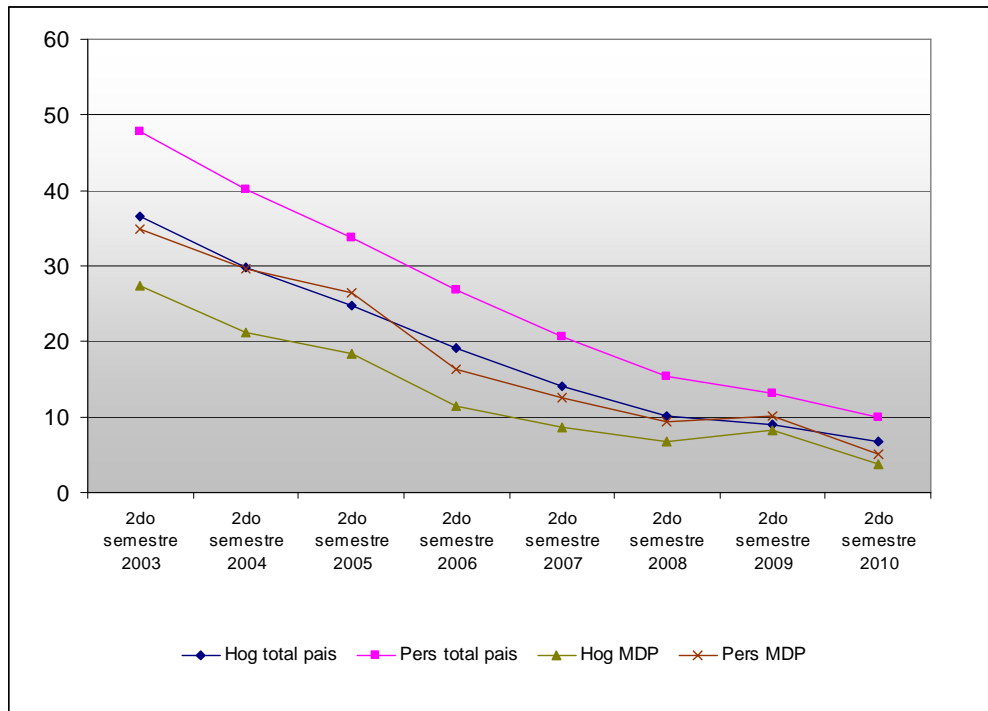
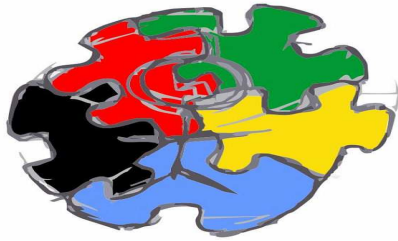
diferencian operacionalmente a los niños de los adolescentes y los jóvenes. Ello tiene un correlato en la formulación de políticas públicas específicas.

Evolución de los indicadores

Pobreza:

Para dar un panorama completo de la calidad de vida de la población marplatense, es necesario hacer referencia al indicador de Pobreza –medido por el método de los ingresos y las Necesidades Básicas Insatisfechas-. En el segundo semestre de 2010, el 3.7% de los hogares y el 5% de las personas en el aglomerado Mar del Plata Batán eran pobres según el primer método, el cual compara los ingresos de los hogares con una Canasta básica –INDEC 2011-. El Gráfico 1 muestra la evolución de la pobreza en los hogares marplatenses desde el segundo semestre de 2003, donde puede observarse la mejora del indicador. Esta información sigue claramente las etapas de crecimiento e inestabilidad mencionadas en el apartado del Contexto Socioeconómico, ya que la tasa a la cual disminuye la pobreza tiende a disminuir –véase Tabla B en Anexo-.

Gráfico 1: Evolución de los niveles de pobreza e indigencia en el Aglomerado Mar del plata Batán y Total País. Segundo Semestre 2003 a 2010. Hogares y Personas.

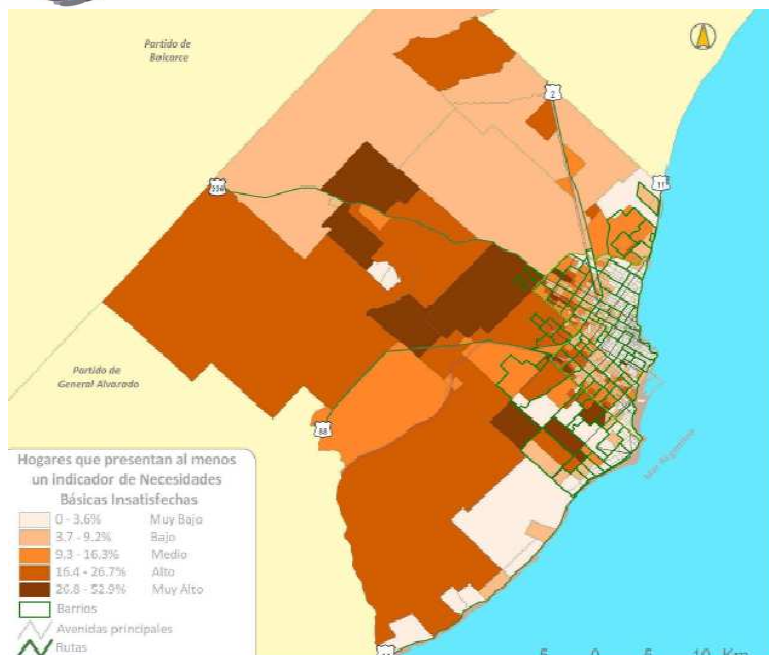
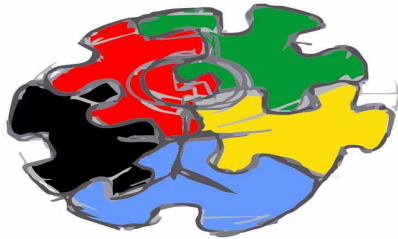


Fuente: EPH -INDEC

El siguiente mapa, por su parte, muestra la condición de pobreza estructural según zonas, siguiendo el método de las NBI –Necesidades Básicas Insatisfechas-. De esta forma se observa la presencia de hogares que cumple con al menos una condición para ser consideradas pobres³ (Lucero, et.al 2010), basada en información del CNPYV 2001.

Figura 1: Mapa de NBI Partido de General Pueyrredon. CNPYV2001

³ Para que un hogar pueda considerarse pobre por NBI, debe cumplir alguna de estas condiciones: Capacidad de subsistencia, donde haya 4 o más personas por miembro ocupado con jefe de baja educación, Vivienda Inadecuada o precaria, condiciones sanitarias también precarias, o sea ausencia de retrete, hacinamiento, mas de tres personas por cuarto, niño en edad escolar que no asista a la escuela.

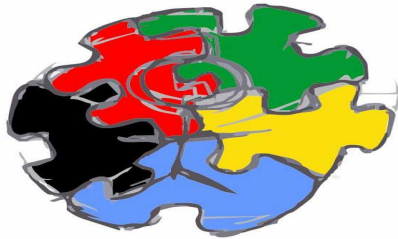


Extraído de Lucero, et.al. 2010

El INDEC no posibilita la estimación de cantidad de hogares con niños y niñas bajo la línea de pobreza para el Aglomerado Mar del Plata-Batán. Por ello, buscamos otros indicadores que dieran cuenta del nivel de bienestar alcanzado por estos hogares y la cantidad de niños involucrados. Luego de analizar algunas alternativas⁴, se considera una variable que compara los ingresos laborales del jefe de hogar con el salario mínimo, vital y móvil determinado por ley, considerando en particular el salario horario respecto a la cantidad de horas trabajadas por mes por dicho trabajador.

De esta forma se obtuvo que entre 2003 y 2010, en más del 30% de los hogares marplatenses, los jefes recibían remuneraciones inferiores a las pautadas por ley –Tabla 3-, aunque los indicadores de pobreza fueron disminuyendo, aún en un marco político de recuperación de los salarios. Desde fines de 2003 se evidencia que la cantidad de niños menores de 14 años, miembros de dichos hogares, se fue incrementando, llegando hacia el último trimestre de 2005 con el 18,3%. Luego, este porcentaje disminuye

⁴ Se evaluó la posibilidad de utilizar el indicador propuesto por Naciones Unidas para el cálculo de los Objetivos del Milenio, que considera ingresos de subsistencia diarios, armonizadas para su comparación con otros países.



levemente, estabilizándose en valores cercanos al 13% sobre el final de la serie. En términos relativos, la franja etaria de 6 a 14 años resulta la más afectada.

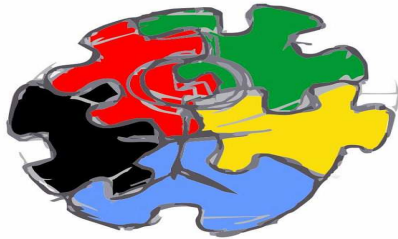
Tabla 3: Hogares con jefe cuyos ingresos laborales son inferiores al Salario Mínimo vital y Movil y niños y niñas que los habitan. Último trimestre de 2003-2010. Aglomerado Mar del Plata Batán

Onda		Total Hogares	Cant de niños menores de 6 años	Cantidad de niños entre 6 y 14 años	Cantidad de niños menores de 14 años
4to t 2003	valores	70.697	5.658	6.894	12.552
	%	35,10%	12,7%	8,1%	9,6%
4to t 2004	valores	64.894	8.750	12.517	21.267
	%	31,20%	18,2%	15,3%	16,4%
4to t 2005	valores	71.587	7.728	14.987	22.715
	%	32,60%	15,3%	19,1%	17,6%
4to t 2006	valores	66.374	8.387	9.653	18.040
	%	30,90%	15,2%	13,1%	14,0%
4to t 2007	valores	66.646	8.129	10.702	18.831
	%	33,30%	17,0%	16,2%	16,5%
4to t 2008	valores	68.841	3.716	8.551	12.267
	%	33,40%	8,8%	9,9%	9,5%
4to t 2009	valores	73.144	4.686	9.976	14.662
	%	33,80%	8,9%	13,2%	11,4%
4to t 2010	valores	76.957	5.324	11.216	16.540
	%	33,90%	11,3%	13,8%	12,9%

Fuente: Elaboración propia en base a los Microdatos de la EPH.

La situación laboral en los hogares donde habitan los niños y niñas del Partido de General Pueyrredon.

Más del 85% de los niños marplatenses pertenecen a hogares donde el jefe se encuentra ocupado, esta proporción se mantiene a lo largo de toda la serie analizada, excepto en 2008, que alcanza el porcentaje más alto, del 92%.

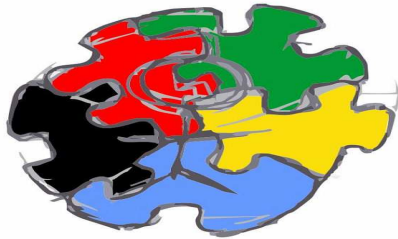


Pero el dato más interesante, resulta ser el que indica la forma de inserción laboral de estos jefes. Un indicador adecuado para describir la situación de los niños y niñas a partir de la condición sociolaboral de los hogares en el territorio, es aquel que aborda el concepto de Vulnerabilidad Social. En forma simplificada, alude al mayor riesgo que sufren ciertos hogares de perder niveles de bienestar ante cambios del contexto socioeconómico. Si bien el concepto puede ser abordado desde diferentes dimensiones, aquí se hace referencia a la perspectiva del mercado de trabajo. Este enfoque permite abordar el análisis de los impactos sociales por los ajustes macroeconómicos y la consolidación de los patrones de acumulación basado en la desregulación de los mercados, la flexibilización laboral y la reducción de las funciones del Estado (Labrunée y Gallo, 2005). Sobre todo teniendo en cuenta que muchas de las actividades relevantes en la estructura productiva local presentan altos niveles de informalidad y precariedad de los puestos de trabajo y bajos ingresos.

La medición de esta categoría se basa en la propuesta de Monza de 1999. La cual contempla dos dimensiones, el ingreso y las condiciones laborales. Un hogar queda entonces definido como vulnerable si se ubica en los tres primeros deciles de l ingreso familiar per cápita o si, perteneciendo a los deciles intermedios –entre el 4 y 7-, 50% o más de sus ingresos provienen de inserciones laborales inestables, ya sea precarios, informales⁵, o de ocupados con una carga horaria menor a las 35 horas y que demandan trabajar más –subocupados demandantes-.

Si se analiza el período transcurrido entre 2003 y 2010, se observa que el porcentaje de hogares vulnerables se reduce a partir de 2005, luego de un período con una tendencia claramente creciente en el cual abarcaba a cerca del 50% de los hogares. Luego inicia una etapa de leve disminución, hasta fines de 2009. En particular, la situación que

⁵ La informalidad define a un conjunto de actividades económicas dentro de una estructura productiva heterogénea, se diferencian del llamado sector “moderno” de la economía. En general se lo define en relación a las características de las actividades informales. En general se admite que se desarrollan en establecimientos pequeños, con frecuencia unipersonales, con baja dotación de capital por trabajador, escasa calificación de la mano de obra, división del trabajo incipiente, y baja productividad laboral. Se destaca también la importancia del trabajo familiar y el exiguo desarrollo de relaciones salariales y, en general, la ausencia de normas. En cuanto al trabajo precario, para su presencia confluyen en tres elementos básicos: la inseguridad en el empleo, su temporalidad, y la ausencia de protección legal (Gallo, 2003, en base a Carbonetto, 1985; de Soto, 1986; Tokman, 1987, González, Lindenboim y Serino, 2000).



7^{ras} Jornadas Internacionales Sociedad, Estado y Universidad

evidencia una mejora relativa es la referida a los ingresos medios aunque inestables. Ello se condice con la mejora de casi 20 puntos en la registración de los puestos de trabajo asalariados –tabla A Anexo-. El año 2010 finaliza con el 44,10% de los hogares en situación de riesgo laboral y económico. En particular, casi $\frac{3}{4}$ partes de ellos, pertenecían a los primeros tres deciles de la distribución de ingresos familiar per cápita. Por lo tanto, en esos casos puede entenderse que su condición hace referencia a situaciones de vulnerabilidad concretas, lo que en términos absolutos corresponde a casi 100000 hogares. El resto de los vulnerables, 27%, tienen ingresos medios, pero más de la mitad de los mismos provienen de ocupaciones inestables, por lo que cualquier suceso económico puede afectarlos negativamente y reducir su calidad de vida.

Al analizar la cantidad de niños pertenecientes a estos hogares, y de esa forma evidenciar su potencialidad de perder niveles de bienestar ante situaciones económicas desventajosas, los datos revelan valores altos, en un promedio de 89.000 niños. La serie se incrementa desde fines de 2003 hasta fines de 2005 y luego empieza a disminuir, tanto en valores absolutos así como en porcentaje respecto al total de población infantil (Gráfico 2 y Tabla C Anexo). Al final de la serie, nos encontrábamos frente a más de 86.000 niños bajo este riesgo, lo cual representaba el 67,2%, y afectaba en mayor proporción a los niños entre 6 y 14 años, justamente, en plena etapa escolar y de crecimiento.

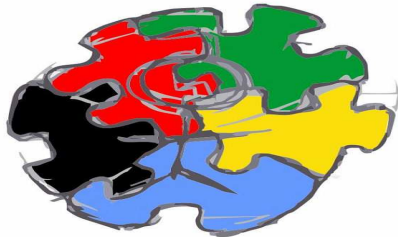
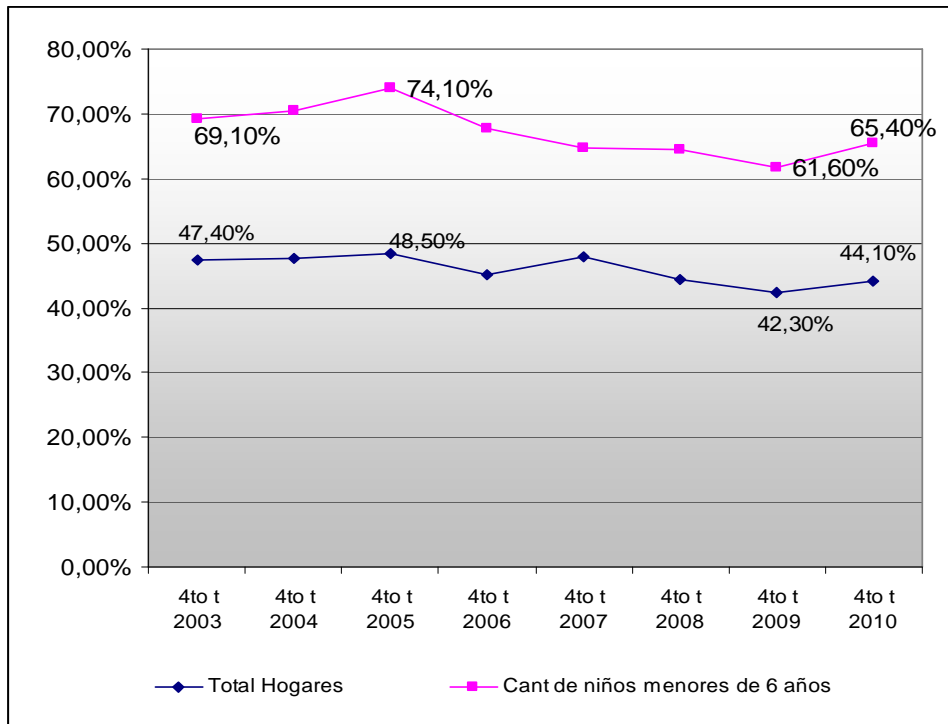


Gráfico 2: Hogares y niños en situación de Vulnerabilidad Social. Aglomerado Mar del Plata-Batan. En valores relativos. Cuartos trimestres de 2003-2010.

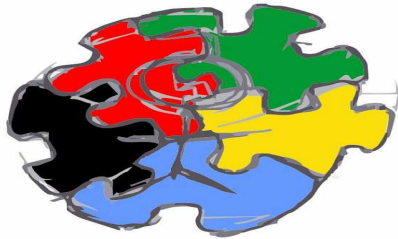


Elaboración Propia en base a Microdatos de la EPH

Educación

Tal como difunde UNICEF (2011), “la educación tiene implicaciones directas en la posibilidad de ejercer otros derechos y, además, imprime sus efectos en la pobreza y en la meta de alcanzar un desarrollo con justicia social”. Por lo cual, la meta de alcanzar el derecho a una educación de calidad en forma universal para cada niño, niña y adolescente constituye un desafío crucial.

Al momento de seleccionar indicadores para realizar el seguimiento en el cumplimiento del derecho a la educación de los niños en el Partido, nos valemos de los indicadores pautados por PNUD en relación a los Objetivos del Milenio (ODM 2). En la Cumbre del Milenio, Argentina estableció como meta asegurar que en el año 2010, todos los niños y adolescentes puedan completar los 10 años de educación obligatoria. La reciente



Ley de Educación Nacional establece la obligatoriedad de la educación secundaria, lo que eleva a 13 años esta meta.

Los indicadores presentados aquí son: Tasa de Promoción Efectiva, de Repitencia, la Variación de Matrícula y la tasa de Supervivencia al 5to grado⁶.

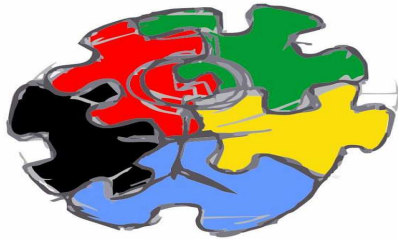
En esta oportunidad, se presentan las tasas para los años 2003 a 2010, excepto en algunos casos que solo se completan hasta 2009, ya que las estimaciones referentes a 2010 requieren el Relevamiento Anual 2011, operativo que, al momento de redactar esta ponencia, se encuentra en algunas jurisdicciones aún en proceso y en otras se encuentran en tareas de consistencia,. Para el Partido de General Pueyrredon las estadísticas se presentan en la Tabla 4.

Tabla 4. Tasas referentes a la calidad educativa en el Partido de General Pueyrredon. 2003-2010 correspondientes a la franja etaria 6 a 14 años.

Tasa	Nivel	Año						
		2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Promoción Efectiva	Primaria (6años)	91,43	92,25	92,64	92,68	93,16	95,02	94,39
	Secundaria_Ciclo Básico	82,25	82,68	76,79	76,13	80,26	82,11	78,24
Repitencia	Primaria (6años)	5,91	6,55	6,33	6,41	5,54	5,06	4,84
	Secundaria_Ciclo Básico	8,93	10,34	13,25	13,18	10,92	11,61	12,98
		2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010
Variación de Matrícula	Primaria (6años)	-1,71	0,12	0,06	-0,25	-0,82	0,11	0,33
	Secundaria_Ciclo Básico	-0,33	2,54	-1,19	-1,46	0,30	4,82	3,63
		2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009	2009-2010
Supervivencia al 5to grado	Primaria (6años)	92,11	97,20	97,61	98,34	95,48	97,43	96,69

Fuente: DINIECI

⁶La Tasa de Promoción Efectiva es el Porcentaje de alumnos que se matriculan en el año de estudio siguiente al año lectivo siguiente. La tasa de repitencia se mide como el porcentaje de los alumnos inscriptos en el grado G que al año siguiente se inscriben nuevamente en el mismo grado y la tasa de supervivencia a 5to grado permite medir la capacidad del sistema de retener a sus alumnos a lo largo de su trayectoria educativa. Es la probabilidad que tiene un alumno que ingresa a 1er grado de llegar a 5to. Tasa de Variación de Matrícula: Incremento o decremento porcentual de la matrícula entre dos años.



7^{ras} Jornadas Internacionales Sociedad, Estado y Universidad

En los años estudiados, se observan mejoras en cuanto al pasaje de año, medido mediante la Tasa de Promoción Efectiva. En cuanto a la repitencia, presenta un promedio de 5,8% para los alumnos de primaria, y de 11,6%, para los de secundaria en el ciclo básico (niños entre 12 y 14 años), valores que se mantienen estables a lo largo de la serie.

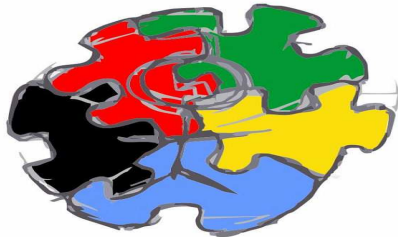
Los porcentajes de variación de matrícula para el nivel de primaria entre cada año lectivo presentan para 2003 el valor negativo más alto de todo el período y luego parece estabilizarse en torno a valores cercanos al 1%, positivos para 2004/2005, 2005/2006 y de 2008 en adelante, y negativos entre 2006 y 2008. Este indicador, presenta variaciones más interesantes en el caso del nivel secundario en el ciclo básico. Se observan valores bajos pero negativos en casi todo el período 2003-2008 y luego se vuelven positivos y llegan al 4% en promedio de aumento de la matrícula entre 2008 y 2010.

La tasa de supervivencia al quinto grado, indicativo de la capacidad del sistema de retener a sus alumnos a lo largo de su trayectoria educativa, presenta valores superiores al 95% en toda la serie, excepto para el 2003-2004, donde es del 92%.

En resumen, los indicadores educativos dan cuenta de una situación favorable. Si esta tendencia continúa, estaríamos frente a un panorama alentador respecto al desarrollo a largo plazo, ya que la PEA futura desarrollará las competencias necesarias para su desenvolvimiento en el mercado de trabajo. Ya sea el uso de lenguajes y símbolos, las vinculadas a una mejor relación con pares, el trabajo en equipo, y una mejor comprensión de su entorno para la toma de decisiones autónomas y la defensa de sus propios intereses, límites y necesidades.

Salud

Otro eje de análisis es la evolución de las condiciones y acceso a la salud de los niños. En la primera infancia los riesgos de salud son centrales. Tal como presenta UNICEF (2011), la forma de conocer la situación de salud de los niños y niñas del Partido es a través de indicadores socioeconómicos como los vistos y los sanitarios.



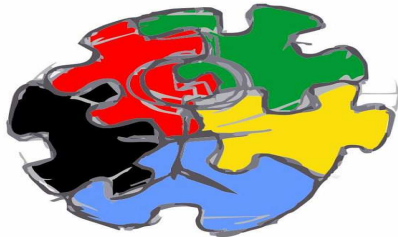
La Mortalidad Infantil es el indicador específico más extremo. Según UNICEF (op.cit), ésta presenta una tendencia decreciente en Argentina en los últimos años, (13,3, 12,5 y 12,1 muertes por mil nacidos vivos en 2007, 2008 y 2009 respectivamente). Para el caso del Partido de General Pueyrredon, este indicador arroja valores levemente inferiores y también muestran una disminución en el período analizado. Lo mismo ocurre con las tasa de mortalidad neonatal y postneonatal, lo cual indica que durante este período habría mejorado el número de controles y tratamientos médicos durante el embarazo, parto y primer año de vida –Tabla 5–

Tabla 5: Tasas de Mortalidad infantil Neonatal u Postneonatal. 2003-2020.

	Tasa de mortalidad infantil hasta 1 año	tasa de Mortalidad Neonatal	Tasa de Mortalidad Postneonatal
2003	12,1	7,4	4,7
2004	10,4	6,6	3,8
2005	10,1	6,9	3,2
2006	10,2	6,6	3,6
2007	8,6	4,9	3,7
2008	9,4	6,3	3,1
2009	9,2	5,8	3,4
2010	8,5	3,7	4,8

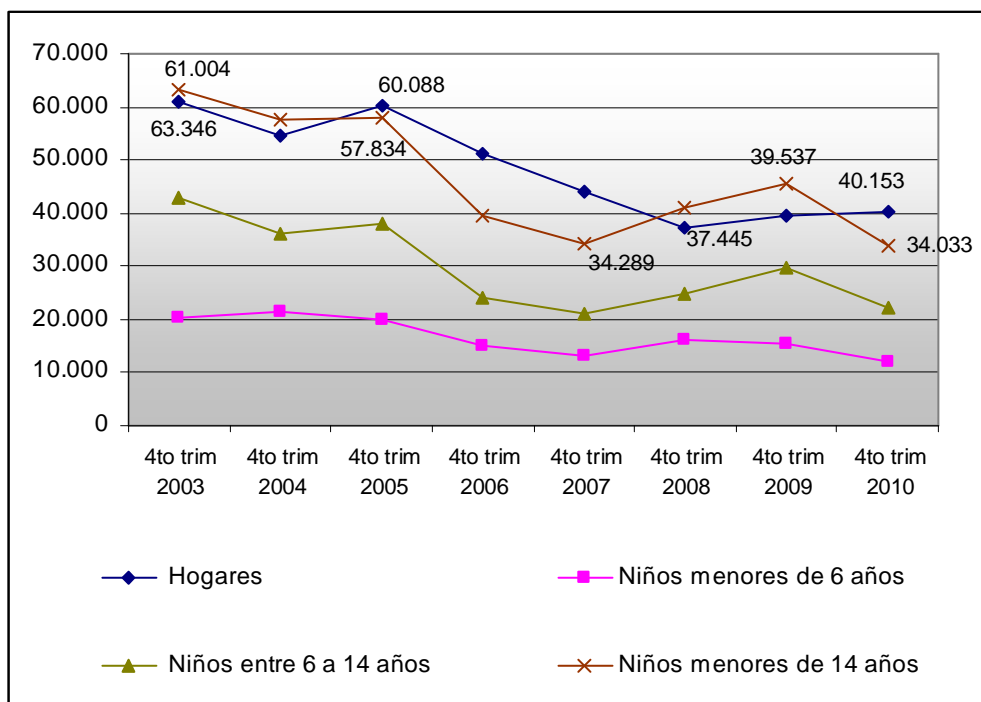
Fuente: Elaborado por el Centro de Información Estratégica Municipal a partir de cifras del Registro Provincial de las Personas.
Disponible en www.mardelplata.gov.ar

Otra variable relevante para identificar el acceso a asistencia sanitaria es la disponibilidad de obra social. Se observa que, durante toda la serie, disminuyó fuertemente la cantidad de hogares cuyo jefe no contaba con obra social. Cuando se analiza el porcentaje de niños bajo esta circunstancia, también se observan mejoras, ya que, en el último trimestre de 2003, el 50% de los niños y niñas pertenecían a estos hogares, mientras que hacia fines de 2010, esta situación pasó a afectar a ¼ de la población infantil total –Tabla D en el Anexo-. Solo en el bienio 2008-2009 se incrementan levemente los porcentajes. Al diferenciar entre los niños menores de 6 años

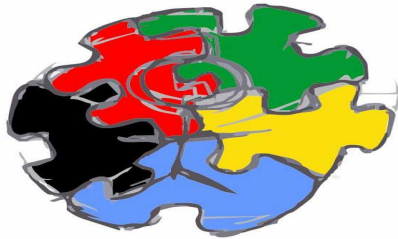


del resto se observa, gratamente, la cobertura los alcanzó en mayor proporción respecto a los niños entre 6 y 14 años.

Gráfico 3: Hogares y niños cuyo jefe de hogar no tiene obra social a partir de su inserción laboral. Aglomerado Mar del Plata-Batan. Cuartos trimestres 2003-2010.



En la Convención sobre los Derechos de los Niños de las Naciones Unidas se afirmó categóricamente que *los niños tienen el derecho de disfrutar de un ambiente saludable y de vivir en un entorno que promuevan su salud y desarrollo*. Por lo cual, que para completar la evaluación de la situación de la infancia, nos resta analizar las condiciones sanitarias y habitacionales de los hogares. La fuente de datos utilizada no arroja valores significativos para dichas variables, al puntualizar en aquellos donde habitan niños, por lo que no es posible conocer la situación particular, ni su evolución respecto a niños que habitan hogares cercanos a basurales, o sin baño, o en condiciones de hacinamiento.



7^{ras} Jornadas Internacionales Sociedad, Estado y Universidad

Simplemente podemos hacer referencia a características referidas a la zona donde se ubican las viviendas, específicamente si son inundables. Hacia fines de 2003, el 27% de los niños menores de 14 años habitaban en hogares plausibles de inundación. Esta situación mejoró hacia los últimos años analizados, cuando sólo el 5% los hogares declararon estar situados en terrenos con esa dificultad. En ellos habitaban el 6% de los niños del aglomerado.

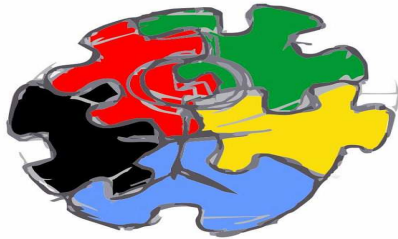
Trabajo Infantil

Esta problemática requiere un abordaje desde el enfoque del desarrollo local, el cual incluye a los actores del desarrollo, sus vinculaciones y alianzas, ya que la erradicación del Trabajo infantil es una responsabilidad de todos los actores locales, por lo cual interesa conocer las miradas respecto a este punto en particular.

Según informantes calificados, la permanencia de un grupo social con dificultades de acceso al mercado laboral, e insertos en condiciones precarias y escasos ingresos, obliga a las familias a desarrollar estrategias que, en muchos casos, incluyen a los niños, niñas y adolescentes, NNA, mediante su introducción temprana al mercado de trabajo. Ello genera consecuencias en su desarrollo psicofísico, en los términos desarrollados por Pizarro (2001) y Katzman (1999).

Es sabido que el Trabajo Infantil –TI- dificulta la futura vida laboral productiva ya que afecta la adquisición de competencias necesarias para hacer frente a las exigencias que impone la sociedad, al tiempo que determina la salida de los niños del sistema educativo. Y con ello, disminuyen también las posibilidades de mejoras en el desarrollo local a largo plazo. La disponibilidad de recursos humanos formados es uno de los elementos básicos para emprender cualquier estrategia (Yoguel, 2000), quedando así planteada la incidencia del TI sobre el desarrollo.

Esta problemática está presente en el Partido de General Pueyrredon. Su estructura productiva y las particularidades de su mercado de trabajo, favorecen la aparición de trabajo infantil. Si bien no existen estadísticas específicas en el Partido, se aplicaron otras estrategias de recolección de información cualitativa. De esta forma, a partir de



declaraciones y exposiciones realizadas por actores e informantes calificados⁷, pudo identificarse la presencia de NNA que realizan tareas en la industria pesquera, en actividades fruti-hortícolas, en la fabricación de ladrillos, vinculadas al turismo, la construcción, la recolección y reciclado de desechos -en la vía pública y en el predio de disposición final de residuos-, en tareas domésticas, venta ambulante. Muchas de estas actividades son relevantes en la estructura productiva local y presentan altos niveles de informalidad y precariedad de los puestos de trabajo y bajos ingresos. La vulnerabilidad social, cuyo peso en el partido ya fue descripto, es uno de los determinantes de la introducción de NNA al mundo del trabajo. Otros elementos culturales, de valorización de la educación y del entorno se suman para que el TI exista. Debe contabilizarse también entre las peores formas de TI la explotación sexual y las actividades delictivas.

Protección social para la infancia. La oferta institucional de apoyo

La brecha de cobertura de prestaciones existente en este segmento poblacional intenta ser reducida desde diferentes instituciones a través de la oferta de programas dirigida a la protección de los derechos de los niños.

Se presentan aquí, de acuerdo a la definición que presenta Bertranou (2004) de Protección social, las intervenciones de entes públicos y de la sociedad civil que buscan aliviar a los hogares y a los individuos de la carga que significa una serie de riesgos y necesidades que afectan el desarrollo de los niños y niñas.

El Partido de General Pueyrredon cuenta, según datos oficiales, con una oferta institucional de programas nacionales, provinciales y municipales amplia. Para evitar ser demasiado extensos, aquí sólo se listan aquellas intervenciones específicas que promocionan y defienden los derechos de los NNA, ya que son las que interesan a los efectos del presente estudio. La información se basa en la síntesis realizada en la reciente publicación de Lanari y Alegre (2010) y en otras fuentes secundarias.

⁷ Esta información fue desarrollada en el documento Trabajo Infantil En Mar Del Plata: Su Diagnóstico Y El Marco Institucional Existente Para Su Prevención Y Erradicación (Labrunee y Perri, 2011) presentado en el 10mo Congreso de ASET.

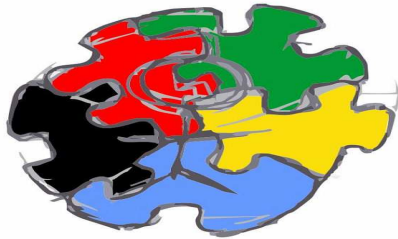
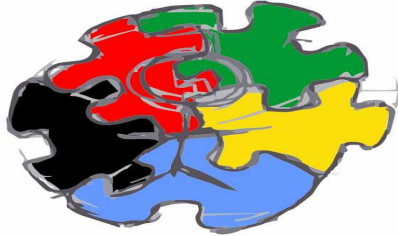


Tabla 6: Oferta institucional a favor de la infancia según nivel de gobierno

	Nivel de Gobierno
Asignación Universal por Hijo	Nacional
Programa Envión	Provincial
Plan Jefes y Jefas de Hogar.	Nacional
Plan Nacer	nacional
Plan materno infantil	Nacional
Programa de prevención del asma infantil	Provincial
Asistencia al Niño en Situación de Riesgo, de la Dirección de la Niñez y la Juventud Municipal y Programa “Acá hay Bondi”:, destinado a NNA en situación de calle.	Municipal
Programa materno infantil –PROMIN-	Nacional
programa Materno Infantil	Provincial
Centros integradores comunitarios –CIC-	Nacional
Programa Seguridad Alimentaria: Dentro de este programa se incluyen los siguientes proyectos, entre otros, Proyecto Asistencia Alimentaria Familiar, Asistencia De Víveres Sin Gluten, Programa Viandas, Cocina escuela.	Municipal
Consejo Local de Protección y Promoción de los Derechos de los niños, niñas y adolescentes el cual reúne a más de 40 organizaciones sociales y recibe exposiciones de diferentes funcionarios de las Secretarías y Direcciones Municipales que realizan tareas por el desarrollo de la infancia (Salud, Protección Social, Deportes, entre otros).	Provincial
Plan Familias por la Inclusión Social:	Nacional
Plan Más Vida:	Provincial
Programa Acción Social Directa	Municipal
Programa de protección del Desarrollo infantil.	Municipal
Programa Hijos de Cartoneros y Franelitas:	Municipal
Programa de Inclusión Educativa PNIE	Nacional
Programa de becas estudiantiles	Nacional
La escuela lee más, Textos escolares para todos, Programa patios abiertos	Provincial
Plan para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil,	Nacional
Programa para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil desde 2008, mediante la Ley 13.803.	Provincial
Servicios Locales de Promoción y Protección de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes	Municipal
Servicios Zonales (a Nivel Provincial), dependientes del Ministerio de Desarrollo Humano de la Provincia y de las Mesas Territoriales - Ley provincial 13.298 (Zona	



Norte, Oeste, Belgrano, Parque Palermo)-.	Provincial
Programa de Protección del Desarrollo Infantil de la Secretaría de Salud Municipal	Municipal

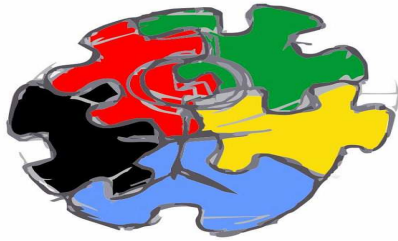
Reflexiones

La información analizada permite verificar una mejora en la situación de los niños y niñas del Partido de General Pueyrredon. Así lo evidencia la evolución de las estimaciones de pobreza de los hogares, de la situación laboral de los hogares donde viven y de las condiciones educativas y de salud. De todas maneras, llegamos a 2011 con 86.000 niños pertenecientes a hogares vulnerables, 16.500 cuyo principal responsable, el jefe de hogar, recibe ingresos inferiores al SMVyM y 34.000 sin acceso a cobertura médica.

Por otra parte, se avanzó también en la detección de Trabajo infantil, problemática vigente en el Partido pero que aún no es reconocida socialmente como un problema a erradicar.

También se listó la amplia cantidad y diversidad de programas sociales de todos los ámbitos de gobierno que trabajan sobre la infancia, así como la existencia de espacios anclados territorialmente de diálogo social, como el Consejo Local de protección y promoción de los Derechos de los niños, niñas y adolescentes, o los Servicios locales y Mesas territoriales que funcionan en la actualidad.

La propuesta, a partir de aquí, es que este diagnóstico permita la construcción de una estrategia específica destinada a los niños y niñas, diseñada considerando las características del territorio, el amplio espectro de actores, los programas existentes y el incipiente proceso de diálogo social. De esta forma será posible canalizar más eficientemente activos disponibles.



Bibliografía

Bertranou, Fabio (2004) ¿Desarticulación o subordinación? Protección social y mercado laboral en América Latina. En: Bertranou, Fabio (editor) Protección Social y Mercado Laboral. pp 13-28

Casal, Joaquim (2002) TVA y políticas públicas sobre juventud. Revista de Estudios de Juventud N°59. Madrid: INJUVE.

CENDA (2010) La macroeconomía después de la Convertibilidad. En: Notas de la economía argentina, 7. pp. 5-11

Chelala, César. 1999 Impacto del ambiente sobre la salud infantil. OPS.[En línea] <<http://www.paho.org/spanish/hep/infancia.pdf>>

Davila Leon, Oscar. Adolescencia y Juventud: De Las Nociones A Los Abordajes. Última década. [online]. 2004, vol.12, n.21 [citado 2011-10-24], pp. 83-104 . Disponible en: <http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0718-22362004000200004&lng=es&nrm=iso>. ISSN 0718-2236. doi: 10.4067/S0718 - 22362004000200004.

INDEC, Censo Nacional Económico 2004/2005. Tabulados principales.

INDEC: Página web http://www.indec.gov.ar/nuevaweb/cuadros/74/pob_tot_2sem10.pdf

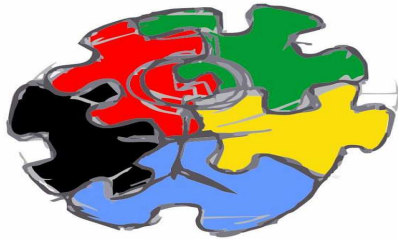
.INDEC 2011. Informes de prensa.

Kaztman, Rubén et al. 1999. Vulnerabilidad, activos y exclusión social en Argentina y Uruguay. Serie Exclusión Social-Mercosur, Documento de Trabajo 107. OIT. Chile.

Labrunée, María Eugenia y Perri, Mariana Silvina (2011). Trabajo infantil en Mar del Plata: su diagnóstico y el marco institucional existente para su prevención y erradicación. In: Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, 10, 3-5 agosto 2011, Buenos Aires.

Labrunée y Perri, 2011. Trabajo Infantil en Mar Del Plata: Su Diagnóstico y el Marco Institucional Existente para su pPrevención Y erradicación. 10mo Congreso de ASET. Agosto.

Labrunée, María Eugenia y Gallo, Marcos Esteban (2005). Vulnerabilidad social: el camino hacia la exclusión. In: Lanari, María Estela, (ed.) Trabajo decente: diagnóstico y



7^{ras} Jornadas Internacionales Sociedad, Estado y Universidad

aportes para la medición del mercado laboral local. Mar del Plata 1996-2002. Mar del Plata: Suárez, pp. 133-154. ISBN 987-9494-68-7

Labrunée, María Eugenia (2004). Estado de la infancia en Mar del Plata en el contexto socioeconómico argentino durante el período 1995-2002. Tesis de Licenciatura, Universidad Nacional de Mar del Plata.

Lanari, M.E. (2007) Crecimiento y derechos sociales fundamentales: un estudio comparado sobre las oportunidades de empleo a nivel local y regional desde la perspectiva de Trabajo Decente. En: Universidad Nacional de Mar del Plata; Municipalidad de General Pueyrredón, Subsecretaría de Cultura. Coloquio, 3: Pasado y presente de Mar del Plata social. Mar del Plata, Argentina.

Lanari M.E. y Alegre P. (coord) 2010. Objetivos del Milenio. Situación del partido de General Pueyrredon con relación a las metas 2015. Lanari y otros (2010a) Informe sociolaboral del Partido de General Pueyrredon. Junio 2010. Universidad Nacional de Mar del Plata. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. Grupo Estudios del Trabajo.

Lanari y otros (dir) (2010b) Informe sociolaboral del Partido de General Pueyrredon. Diciembre 2010. Universidad Nacional de Mar del Plata. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. Grupo Estudios del Trabajo.

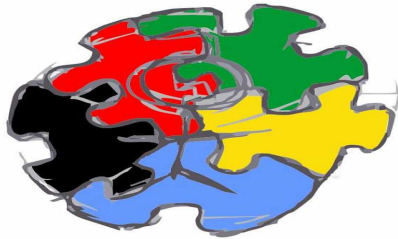
Lanari y otros, 2008. Informe sociolaboral del Partido de General Pueyrredon : junio 2008 ISBN: 978-987-1314-57-7 pp. 22 p Mar del Plata : Ediciones Suárez. [En línea] <<http://eco.mdp.edu.ar/cendocu/repositorio/00316.pdf>>

Lucero, P.et.al (2010) Atlas socioterritorial de Mar del Plata y Partido de General Pueyrredon. UNMDP ISBN 978-987-544-370-9. Mar del Plata

Maurizio, Roxana (2003) Políticas macroeconómicas y vulnerabilidad social: la Argentina en los años noventa. Serie Financiamiento del Desarrollo, 135. CEPAL.

Monza (1999) Niños y adolescentes en la crisis ocupacional Un abordaje desde la perspectiva de la política de empleo ISBN 987-9286-02-2. UNICEF. Oficina de Argentina.

Palomino, Héctor (2007) La instalación de un nuevo régimen de empleo en Argentina. In: Asociación Argentina de Especialistas en Estudios del Trabajo. Congreso Nacional de Estudios del Trabajo, 8. Buenos Aires, 8-10 ago.



7^{ras} Jornadas
Internacionales
Sociedad, Estado
y Universidad

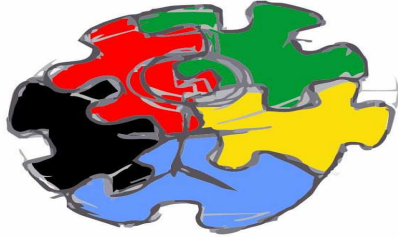
Pizarro Roberto. 2001. La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América. Serie estudios estadísticos y prospectivos Nro. 6. 76 pp. Publicaciones de la CEPAL [En Línea] <<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/3/6553/lc11490e.pdf>> [Citado 3 de agosto 2010]

Salomone Gabriela Z. 2011. Derechos Humanos, infancia y ética profesional: el problema ético de la niñez como excepción. En III Simposio Internacional sobre Infancia, Educación, Derechos de niños, niñas y adolescentes. Las prácticas profesionales en los límites del saber y de la experiencia disciplinar Mar del Plata, 11, 12 y 13 de agosto.

UNICEF, 2001. los niños primero, Declaración Mundial y plan de Acción de la Cumbre Mundial en favor de la Infancia. Convención sobre los derechos del niño. New York. 79 pág.

UNICEF 2011. Informe Anual 2010. Argentina. En línea <http://www.unicef.org/argentina/spanish/Informe_Anual_2010.pdf>

Yoguel, Gabriel. Creación de competencias en ambientes locales y redes productivas. Revista de la CEPAL, Santiago de Chile, n. 71, ago. 2000. p. 121-143



Anexo

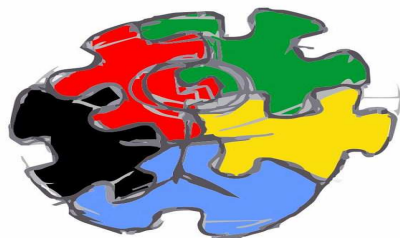
Tabla A: Evolución de la tasa de registración de los puestos de trabajo asalariados. Aglomerado mar del plata Batán. Cuartos Trimestres 2003 -2010.

	Asalariados registrados
4to trim 2003	47,1%
4to trim 2004	42,4%
4to trim 2005	48,7%
4to trim 2006	56,6%
4to trim 2007	56,6%
4to trim 2008	56,7%
4to trim 2009	59,9%
4to trim 2010	63,0%

Fuente: Elaboración propia en base a Microdatos de EPH

Tabla B: Evolución de los niveles de pobreza e indigencia en el Aglomerado Mar del plata Batán y Total País. Segundo Semestre 2003 a 2010. Hogares y Personas.

Período		total		MDP	
		Hog	Pers	Hog	Pers
Segundo semestre 2003	Bajo la línea de indigencia	15,1	20,5	12,5	15,5
	Bajo la línea de pobreza	36,5	47,8	27,4	34,8
Segundo semestre 2004	Bajo la línea de indigencia	10,7	15	6,2	9,1
	Bajo la línea de pobreza	29,8	40,2	21,1	29,6
Segundo semestre 2005	Bajo la línea de indigencia	8,4	12,2	8,6	12,9
	Bajo la línea de pobreza	24,7	33,8	18,3	26,4
Segundo semestre 2006	Bajo la línea de indigencia	6,3	8,7	5,6	7,2
	Bajo la línea de pobreza	19,2	26,9	11,5	16,3
4to trim 2007/ 1er trim 2008	Bajo la línea de indigencia	4,4	5,9	3,2	4,2
	Bajo la línea de pobreza	14	20,6	8,6	12,5
Segundo semestre 2008	Bajo la línea de indigencia	3,3	4,4	2,3	2,6
	Bajo la línea de pobreza	10,1	15,3	6,8	9,3
Segundo semestre 2009	Bajo la línea de indigencia	3	3,5	3,5	3,3
	Bajo la línea de pobreza	9	13,2	8,2	10,2



Segundo semestre 2010	Bajo la línea de indigencia	2,1	2,5	1,9	1,9
	Bajo la línea de pobreza	6,8	9,9	3,7	5,0

Fuente: EPH -INDEC

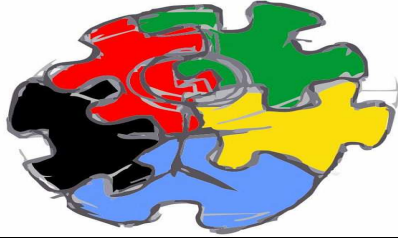
Tabla C. Hogares y niños en situación de Vulnerabilidad Social. Aglomerado Mar del Plata-Batan. En valores absolutos y relativos. Cuartos trimestres de 2003-2010.

Vulnerables	En valores absolutos				en porcentaje			
	Total Hogares	Cant de niños menores de 6 años	Cantidad de niños entre 6 y 14 años	Cantidad de niños menores de 14 años	Total Hogares	Cant de niños menores de 6 años	Cantidad de niños entre 6 y 14 años	Cantidad de niños menores de 14 años
4to trim 2003	95477	30809	59852	90661	47,4%	69,1%	69,9%	69,6%
4to trim 2004	99032	33845	62617	96462	47,6%	70,5%	76,7%	74,4%
4to trim 2005	106251	37452	60330	97782	48,5%	74,1%	76,7%	75,7%
4to trim 2006	96877	37221	51169	88390	45,1%	67,6%	69,3%	68,6%
4to trim 2007	96039	30920	55547	86467	48,0%	64,8%	68,5%	67,2%
4to trim 2008	91441	27313	57058	84371	44,3%	64,4%	66,2%	65,6%
4to trim 2009	91645	32545	50757	83302	42,3%	61,6%	67,1%	64,8%
4to trim 2010	100169	30905	55417	86322	44,1%	65,4%	68,4%	67,2%

Fuente: Elaboración propia en base Microdatos de la EPH

Tabla D: Hogares y niños cuyo jefe de hogar no tiene cobertura médica. Aglomerado Mar del Plata-Batan. Cuartos trimestres 2003-2010.

	En valores absolutos				En porcentaje			
	Hogares	Niños menores de 6 años	Niños entre 6 a 14 años	Niños menores de 14 años	Hogares	Niños menores de 6 años	Niños entre 6 a 14 años	Niños menores de 14 años
4to trim 2003	61.004	20.380	42.966	63.346	30,3%	45,7%	50,2%	48,7%



7^{ras} Jornadas
Internacionales
Sociedad, Estado
y Universidad

4to trim 2004	54.395	21.270	36.233	57.503	26,1%	44,3%	44,4%	44,4%
4to trim 2005	60.088	19.849	37.985	57.834	27,4%	39,2%	48,3%	44,8%
4to trim 2006	51.130	15.098	24.238	39.336	23,8%	27,4%	32,8%	30,5%
4to trim 2007	44.000	13.211	21.078	34.289	22,0%	27,7%	26,0%	26,6%
4to trim 2008	37.445	16.085	25.015	41.100	18,2%	37,9%	29,0%	32,0%
4to trim 2009	39.537	15.542	29.840	45.382	18,3%	29,4%	39,4%	35,3%
4to trim 2010	40.153	11.972	22.061	34.033	17,7%	25,3%	27,2%	26,5%

Fuente: Elaboración propia en base Microdatos de la EPH