

Este documento ha sido descargado de:  
This document was downloaded from:



**Portal *de* Promoción y Difusión  
Pública *del* Conocimiento  
Académico y Científico**

**<http://nulan.mdp.edu.ar>**

## GRUPO ECONOMÍA ECOLÓGICA

### Gestión ambiental de áreas naturales

*María Isabel Bertolotti, Marcela Bertoni, María José López y Joaquín Testa*

#### Introducción

El objetivo es presentar una síntesis de los proyectos realizados en los últimos seis años en el grupo de investigación Economía Ecológica que se plantea en función del abordaje del caso de estudio la Reserva de Biosfera de Mar Chiquita. La finalidad de este abordaje fue desarrollar un línea de investigación integral y en profundidad respecto de la gestión ambiental de los espacios protegidos.

La etapa inicial del caso de estudio 2007-2008 tuvo como objetivo evaluar el alcance concreto de la intervención sostenible de la Reserva de Mar Chiquita, a partir del análisis de las condiciones de gobernabilidad.

En los resultados de esta evaluación se estableció que en la región existe un consenso social generalizado respecto de la importancia del manejo sostenible de la Reserva, pero el problema era que no existe acuerdo entre los gestores y la comunidad de cómo lograr estrategias de sostenibilidad, por falta de conocimiento de las valoraciones asignadas a la naturaleza.

Por lo tanto, con el propósito de contar con una valoración integral de la Reserva, en los años subsiguientes en el proyecto del período 2009-2010 se realizó una encuesta basada en el método de valoración contingente en la cual se determinaron significados y valores asignados (económicos e intersubjetivos) a los servicios ambientales recreativos que brinda el área.

Esta valoración permitió por un lado establecer la importancia del valor social de la Reserva y por el otro, reconocer el valor demostrativo de la Reserva de Biosfera como modelo transferible de gestión ambiental.

En consecuencia, para capitalizar los resultados y la experiencia generada, en el último proyecto llevado a cabo en 2011-2012, se intentó sistematizar parámetros de gestión ambiental, para generar información, que permita delinear criterios para una agenda de investigación - acción con especificidad en las áreas protegidas costeras de la Provincia de Buenos Aires.

#### Marco Teórico

Los objetivos de conservación y sociales para las Áreas Naturales Protegidas (ANP) están estrechamente ligados con la consecución de metas ambientales y los beneficios directos e indirectos, que aportan a la sociedad y que pueden ser aprovechados tanto *in situ* como *ex situ*.

La viabilidad para la concreción efectiva de los objetivos delineados para un ANP depende de que se constituya en una región sostenible, para lo cual es necesario que su desarrollo siga patrones sostenibles, no es la región en sí misma la sostenible, sino la forma de intervención en ella. (Guimaraes, 2001).

Una intervención sostenible es una estrategia integral para planificar la conservación y el uso sostenible de los recursos naturales. Esto implica integrar agendas ambientales, sociales y económicas, promoviendo integración, cooperación y alianzas políticas e institucionales, articulando y conciliando objetivos de conservación con objetivos de desarrollo humano y de integración económica y política.

Aunque la valoración de ecosistemas es difícil, es necesario comprender que todas las decisiones que una sociedad toma acerca de un ecosistema son valoraciones y estas, pueden ser

hechas con conocimiento explícito sobre los bienes servicios ecológicos, de las incertidumbres o no; pero cualquier decisión entraña una valoración. (Constanza *et al.*, 1999).

De hecho la valoración es un tema primordial en las elecciones y decisiones que se deben tomar acerca de sistemas ecológicos. Valorar económicamente el medio ambiente significa poder contar con un indicador de su importancia en el bienestar de la sociedad.

Por ello, la cuestión problemática, es hasta qué punto es posible defender la opción de uso y conservación de la naturaleza a largo plazo en un proyecto de reproducción cultural que compatibilice las preferencias privadas y públicas (Pearce *et al.*, 1995) y los valores de uso actual y sostenible (Costanza *et al.*, 1999).

En este contexto, la conservación de la biodiversidad no es sólo un asunto de carácter científico y técnico y tiene que ser concebida como una situación en la cual debe indagarse sobre las diferentes percepciones culturales/sociales respecto de qué, cómo y cuándo se debe conservar. (Guzmán Chávez, 2006).

El gran desafío respecto de la gestión ambiental sigue siendo que la sociedad y los gestores logren valorar e interpretar políticamente la transformación que requiere el desarrollo sostenible. Esta transición requiere la generación de una visión común de largo plazo y un marco de principios, objetivos y políticas públicas que consiga movilizar e integrar a la ciudadanía hacia el logro de la sostenibilidad en todas sus dimensiones (económicas, sociales, ecológicas y de gobernabilidad)

Los retos actuales de la administración municipal y regional, en el caso de las Áreas Protegidas son la construcción de una "imagen objetivo" o de futuro para la planificación-gestión, la búsqueda de un modelo unificado para la Sistematización de la Gestión Ambiental Local, que tenga como finalidad modificar actitudes y potenciar los esfuerzos para mejorar la gestión de los recursos patrimoniales (naturales, culturales y simbólicos), de las organizaciones a cargo y de las comunidades locales (interesados).

En este sentido, se debe interpretar el concepto de gestión ambiental como un proceso social, producto de las representaciones de la realidad y de la proyección de situaciones deseadas por parte de los interesados, que dirimen voluntades e intereses compartidos y en conflicto.

Una adecuada gestión ambiental requiere de una investigación operativa que dé respuestas a las necesidades concretas de información científicamente válidas para la toma de decisiones o acciones en materia ambiental. Los desafíos de tal investigación, deben discutirse en términos de cuantificación, calidad e integración.

## **Metodología**

Las estrategias metodológicas adoptadas para llevar a cabo estas investigaciones se presentan en función de tres niveles de análisis:

- Análisis agregado, este consistió en la revisión exhaustiva y sistemática de cuestiones descriptivas normativas de los documentos técnicos obtenidos (fuentes secundarias), del registro de los recorridos realizados en la observación *in situ* y de las notas sumarias tomadas de las opiniones del moderador o de los asistentes en la reunión (vecinos de Mar Chiquita con autoridades provinciales para discutir lineamientos del Plan Costero Bonaerense), a través de la observación participante.
- Análisis interactivo, este residió en profundizar en las necesidades de información detectadas en los primeros resultados. Por consiguiente, para relevar datos de primera mano, se optó por una estrategia de muestreo deliberado que se definió en dos modalidades según del instrumento de recolección seleccionado. Una es un muestreo teórico o intencionado para las

entrevistas en profundidad dirigidas a expertos, funcionarios y miembros de organizaciones vecinales y prestadores de servicios, a los quienes se les preguntó acerca de la problemática ambiental de la región, del turismo y de la comunidad. Y la otra un muestreo mediante voluntarios participantes de los Talleres realizados en 2008 y 2010.

- Análisis colectivo a partir de datos de la encuesta aplicada en a la comunidad residente de Mar Chiquita y los turistas en la temporada 2010. Donde se midió a través del método de valoración contingente (Riera, 1994; Barbier, *et al.*, 1997 ) las variaciones en la disposición a pagar de las condiciones ambientales de la Reserva así como aspectos subjetivos de la calidad ambiental.

## Resultados

La evaluación de las condiciones de gobernabilidad de la Reserva dio como resultado que en la gestión de la Reserva impera un modelo de gestión estatal centralizado, con énfasis en la conservación del capital natural; cuya aplicación no es adecuada, ya que incorpora escasamente los nuevos paradigmas de sostenibilidad (natural, social, económica y política) y no especifica la orientación de la conservación, si está dirigida al sistema o al flujo de recursos.

Aunque la Reserva de la Biosfera de Mar Chiquita, en lo formal, presenta un adecuado modelo de gestión participativa, en realidad existe una situación conflictiva respecto de la conservación y uso de los recursos naturales de la Reserva, base de la actividad turística. De hecho la incorporación de los aspectos sociales en la planificación y la gestión se realizó en forma aislada y acotada sin integrar las distintas intersubjetividades sociales.

De los resultados de la valoración integral de la Reserva se infirió que dada la disponibilidad a pagar de los encuestados la Reserva tiene una valoración (económica) alta. Asimismo, las preferencias y la calidad ambiental percibidas por los encuestados tienen una gran componente simbólica. Para los residentes vinculada a la tradición de uso con una fuerte imbricación identitaria. Y para los turistas a la combinación de la condición de Reserva natural y la significación recreativa.

La realización del taller permitió devolver los resultados de la encuesta e identificar los problemas que los participantes consideran más apremiantes, determinar la visión positiva - negativa del entorno, el turismo y la gestión ambiental, medir la potencialidad de la participación y legitimar las recomendaciones para las acciones futuras.

La importancia de la figura de la Reserva de la Biosfera en un Humedal está dada en que es un referente de gobernabilidad ambiental que tiene un “valor demostrativo”. Debido a que plantea un modelo de gestión de espacios naturales desde una concepción flexible y participativa que pretende superar la dicotomía tradicional entre conservación y desarrollo, planteando estrategias de estímulo de la actividad económica en los territorios protegidos.

Por último, para sistematizar los parámetros se elaboró una agenda de investigación- acción- considerando cuatros bloques de temas principales detectados como problemáticos a partir de la información obtenida que son: conservación, desarrollo socioeconómico, apoyo logístico y desarrollo institucional.

## Transferencia

- **Taller sobre la Reserva de Biosfera “Parque Atlántico Mar Chiquito”**, destinado a actores interesados 28 de junio de 2008. (OCA N° 668/0).

- **Taller sobre la Reserva de Biosfera “Parque Atlántico Mar Chiquito”**, destinado a actores interesados (OCA N° 950/10) 19 de junio de 2010.
- Integrantes del Groupe de Recherche International "International Network of Territorial Intelligence" (GDRI- INTI). Nodo Mar del Plata del Equipo TAG "Territorio, actores y gobernanza para la transformación".
- Marcela Bertoni y María Isabel Bertolotti integrantes del Comité de Gestión de la Reserva de biosfera " Parque Atlántico Mar Chiquito".

### **Bibliografía**

- Barbier, E., Acreman, M. y Knowler, D., (1997), *Valoración económica de los humedales – Guía para decisores y planificadores*. Oficina de la Convención de Ramsar, Gland Suiza.
- Costanza, R., Cumberland, J., Daly, H., Goodland, R., Nogaard, R., *Una introducción a la Economía Ecológica*, Compañía Editorial Continental S.A. de C.V. : México, 1999, ISBN : 968-26-1157-1.
- Dalal-Clayton, B., Bass, S., comp., *Estrategias para el desarrollo sostenible. Libro de consulta* [en línea] OCDE, PNUD, 2003 [http://www.nssd.net/pdf/resource\\_book/sdstrat\\_prel\\_sp.pdf](http://www.nssd.net/pdf/resource_book/sdstrat_prel_sp.pdf).
- Fernández Velilla, S., 2004. *Hacia nuevas estructuras organizativas para la gestión de espacios naturales protegidos*. Unidad de Conservación de la Biodiversidad. Gestión Ambiental Viveros y Repoblación de Navarra. [www.europac.es/org/EUROPARC?preview/publicaciones\\_EuroparcEspana/actasESPARC/esparc\\_2005/estructuras\\_administrativas.pdf](http://www.europac.es/org/EUROPARC?preview/publicaciones_EuroparcEspana/actasESPARC/esparc_2005/estructuras_administrativas.pdf).
- Guimaraes, R., *La ética de la sustentabilidad y la formulación de políticas de desarrollo* [en línea] En: Alimonda, H., comp., *Ecología Política, Naturaleza, Sociedad y Utopía*, CLACSO : Buenos Aires, abr., 2002 <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/ecologia/guimaraes.pdf>.
- Guzmán Chávez, M., (2006), *Biodiversidad y conocimiento local: del discurso a la práctica basada en el territorio*. Espiral, Estudios sobre Estado y sociedad. Vol XIII, Nro.37. Septiembre /Diciembre 2006.
- Pearce D. y Turner, K.,(1995), *Economía de los recursos naturales y el ambiente* , Madrid., Celeste.
- Riera, P., (1994), *Manual de valoración contingente*. Documento Instituto de Estudios Fiscales, España <http://www.google.com.ar/search?hl=es&q=Riera+Manual+de+valoraci%C3%B3n+contingente&meta=>.