

# Las tasas básicas del mercado de trabajo. Conceptos y formas de cálculo.

Dr. Eugenio Actis Di Pasquale

*Material de cátedra de **Introducción a la Economía** correspondiente a la  
Unidad 3: Principales Indicadores Económicos.  
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales - Universidad Nacional de Mar del Plata*

# Las tasas básicas del mercado de trabajo. Conceptos y formas de cálculo.

Dr. Eugenio Actis Di Pasquale<sup>1</sup>

---

## Introducción

En este texto presentamos en forma breve algunos los siguientes aspectos relacionados con la medición y el análisis del mercado de trabajo:

- La fuente de datos de las estadísticas laborales y sus diferencias con otras fuentes (encuestas, censos, registros administrativos).
- Los conceptos de población ocupada, desocupada, subocupada, económicamente activa e inactiva.
- El origen de esas definiciones.
- El cálculo de las denominadas tasas básicas de mercado de trabajo (actividad, empleo, desocupación y subocupación).
- Análisis de información estadística para Mar del Plata y Argentina.

## 1- Sobre las fuentes de datos

Las cifras para determinar el número de ocupados, desocupados o inactivos no provienen de ningún registro administrativo, tal como el *Sistema Integrado Previsional Argentino* (SIPA) o el correspondiente al *Seguro de Desempleo*.

Respecto al SIPA, considera solamente los ocupados registrados, ya sean en el sector público, sector privado, monotributo, monotributo social, empleados de casas particulares e independientes autónomos. Por lo tanto, están excluidos de este registro los asalariados no registrados (conocidos como trabajadores “en negro”) y los cuentapropistas que no tienen monotributo, y ambos también son ocupados.

En cuanto a los que reciben el *Seguro de Desempleo*, corresponden a un porcentaje muy bajo del total de desocupados, dado que les corresponde solamente a aquellos que trabajaban en empleos registrados.

Tampoco provienen de un *Censo Nacional de Población y Vivienda* (CNPv). Este tipo de relevamiento se realiza cada diez años en todo el territorio nacional, lo cual resulta exhaustivo para obtener información sobre trabajo, ingresos, condiciones de vida, migraciones, etc. Sin embargo, resulta imposible implementarlo para medir el mercado de trabajo no sólo por la frecuencia que requiere para mantener actualizadas las cifras de empleo y desempleo (por lo general cada tres meses), sino también por el costo y tiempo que implica llevarlo a cabo a toda la población (INDEC, 1997).

---

<sup>1</sup> Profesor Asociado de la cátedra de Introducción a la Economía. Director del Grupo Estudios del Trabajo (GrET) de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Universidad nacional de Mar del Plata.

En nuestro país, desde 1973, la *Encuesta Permanente de Hogares* (EPH) realizada por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) es la que provee la información necesaria para elaborar las tasas básicas de mercado de trabajo (tasas de actividad, empleo, desocupación y subocupación). En Mar del Plata, el relevamiento se lleva a cabo desde octubre 1995.

Hasta el año 2003, la EPH se implementaba dos veces por año, en mayo y octubre (y se la denominaba EPH puntual). A partir de ese año se realiza con periodicidad trimestral (EPH continua). Actualmente la cobertura de la muestra incluye a 31 aglomerados urbanos (INDEC, 2003).

Dado que la EPH releva información a partir de muestras estadísticas, es preciso tener en cuenta que: 1) la selección de las viviendas a encuestar se hace utilizando métodos de muestreo con bases firmes en la teoría estadística y en la de probabilidades; 2) toda la información que surge de la encuesta, permite realizar estimaciones confiables de los valores reales que se desea conocer; 3) en general, muestras distintas elegidas por un mismo procedimiento producen estimaciones diferentes. En este sentido, el objetivo de un buen diseño muestral es conseguir que todas las muestras posibles den lugar a estimaciones poco diferentes entre sí y lo más concentradas que sea posible alrededor del valor real (INDEC, 1997).

## 2-Definiciones básicas

Las definiciones operativas de ocupado, desocupado e inactivo tienen en cuenta el denominado *periodo de referencia*. Es decir, al momento de ser encuestada una persona se le pregunta si trabajó en la semana de referencia (por lo general, la semana anterior a la que comienza el relevamiento). Si no trabajó, se le pregunta si buscó trabajo en el último mes.

A continuación se presenta cada definición acompañada de un ejemplo que permita comprender el alcance de la misma<sup>2</sup>.

### 2.1. Población ocupada:

Conjunto de personas que tiene por lo menos una ocupación, es decir que en la semana de referencia ha trabajado como mínimo una hora (en una actividad económica). Incluye a los trabajadores sin pago. El criterio de una hora trabajada, además de permitir la comparabilidad con otros países, consigue captar las múltiples ocupaciones informales y/o de baja intensidad que realiza la población (alta heterogeneidad de situaciones laborales).

#### *Ejemplos de población ocupada:*

- *Martina es empleada de una agencia de viajes donde trabaja de lunes a viernes, 8 horas por día.*
- *Gustavo trabaja como vendedor de lunes a sábado 10 horas por día en una concesionaria de motos. Los dueños de la empresa no le hacen ningún tipo de aportes a la Seguridad Social ni cobra con un recibo de sueldo (trabajador en negro).*
- *Juan le cortó el pasto al vecino en la semana de referencia y recibió \$150 por su trabajo. Era la primera vez que hacía esta tarea.*
- *Martín trabaja en la frutería del padre los sábados de 16 a 20hs. No recibe ningún pago por sus tareas.*

<sup>2</sup> Esta sección está basada en los documentos del INDEC (1997 y 2003)

Dentro de la población ocupada hay un grupo que reviste interés dado que estaría relacionado indirectamente con la subutilización de recursos y la calidad del puesto de trabajo:

**Subocupado por insuficiencia horaria:** se refiere a los ocupados que trabajan menos de 35 horas semanales y desean trabajar más horas. Es decir, comprende a todos los ocupados en empleos de tiempo reducido y que están dispuestos a trabajar más horas estando disponible para hacerlo. El deseo de trabajar más horas es lo que los convierte en subocupados, y no el sólo hecho de trabajar menos de 35hs semanales.

Asimismo, si buscan trabajo, son subocupados demandantes y si no buscan trabajo son subocupados no demandantes.

*Ejemplos para diferenciar a la población subocupada de la que no lo es:*

*Josefina es empleada de una peluquería donde trabaja de lunes a sábado 4 horas por día. Como su sueldo no le alcanza para llegar a fin de mes, desea trabajar más horas y está disponible para hacerlo. No obstante, aún no ha comenzado a buscarlo (Subocupada no demandante).*

*Jesica, su compañera de trabajo, también dedica 4hs por día de lunes a sábado, pero ella no está dispuesta a trabajar más horas (NO ES Subocupada).*

Cabe aclarar que dentro de la población ocupada hay más personas realizan búsqueda de trabajo (ya sea adicional o para cambiar). Si incluimos a todos los ocupados que buscan trabajo sin que intervenga como restricción la cantidad de horas semanales que trabajan tenemos a los *ocupados demandantes*.

**2.2. Población desocupada:** se refiere a las personas que no tienen ocupación, están disponibles para empezar a trabajar y estuvieron buscando activamente trabajo durante los últimos 30 días. Es decir, que para ser desocupado se tiene que dar la combinación de una situación y un comportamiento. La situación de no estar trabajando y el comportamiento de búsqueda activa.

*Ejemplo de desocupado:*

*Roberto perdió su empleo hace tres meses y está buscando trabajo desde entonces, revisando avisos del diario y dejando curriculums en agencias.*

**2.3. Población económicamente activa (PEA):** está compuesta por la población ocupada más la población desocupada. La integran las personas que tienen una ocupación o que sin tenerla la están buscando activamente, es decir, representa la oferta de trabajo.

**PEA = OCUPADOS + DESOCUPADOS**

**2.4. Población inactiva** o Población No Económicamente Activa (**NEA**): conjunto de personas que no tienen trabajo ni lo buscan activamente. Pueden clasificarse en inactivos marginales e inactivos típicos según estén dispuestos o no a trabajar.

Los inactivos típicos cumplen las condiciones generales ya enumeradas (no trabajan ni buscan trabajo) y además no están dispuestos a incorporarse al mercado de trabajo.

*Ejemplos de inactivos típicos:*

*Martín tiene diecisiete años y está en el último año de la escuela secundaria. Estudia y va al club a jugar al básquet. Es decir, no trabaja y por el momento no desea trabajar.*

*Florencia es casada y tiene 3 hijos, mellizos de 1 año y una niña de 3 años. Se dedica íntegramente a cuidarlos y hacer todas las tareas del hogar. No busca trabajo porque no tiene la posibilidad económica de dejarlos en guardería ni con otro familiar a sus hijos menores.*

Este último ejemplo, da cuenta de una realidad sobre la invisibilización por parte de las estadísticas tradicionales de ciertas actividades productivas que se llevan dentro de los hogares al clasificarlas como inactivas. En las estadísticas con perspectiva de género a esta situación se la clasifica como *trabajo doméstico y de cuidados no remunerado*.

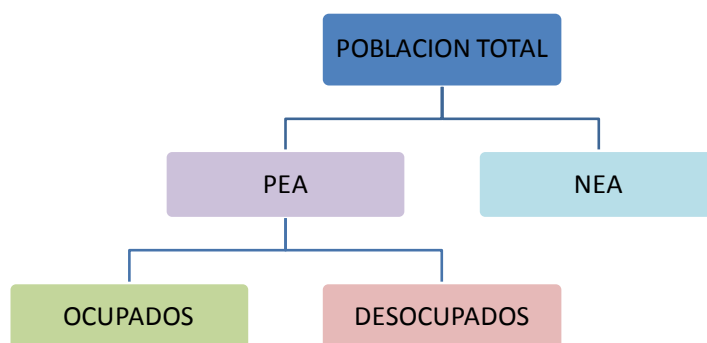
Los inactivos marginales cumplen también las condiciones generales antes enumeradas (no trabajan ni buscan trabajo) pero con la diferencia que están dispuestos a incorporarse a la actividad laboral. A este grupo se lo suele llamar también *desocupados desalentados*.

*Ejemplos de inactivo marginal:*

*Esteban estuvo meses buscando trabajo pero no pudo encontrar nada, razón por la cual finalmente decidió suspender la búsqueda por un tiempo, desalentado por las habilidades exigidas para ocupar algún puesto de trabajo.*

*Mario (55 años) fue despedido hace un año de una fábrica. Buscó trabajo durante 6 meses y al no encontrarlo suspendió la búsqueda. Él cree que ya no encuentra trabajo por la edad que tiene.*

Esquema 1 - Estructura de la población para el análisis del mercado de trabajo



Fuente: Elaboración propia

### 3- ¿Quiénes establecen esas definiciones?

La Organización Internacional del Trabajo (OIT), a través de las Conferencias Internacionales de Estadígrafos del Trabajo (CIET), ha establecido a lo largo de varias décadas el marco normativo en materia de medición del Empleo y Desempleo: conceptos, definiciones, ámbitos y cobertura. El objetivo fundamental de las CIET al establecer estándares internacionales, es garantizar una comparabilidad básica entre países en ítems claves de información y orientar sobre la puesta al día, revisión de definiciones y clasificaciones, sentando así las bases de un marco básico de estadísticas que fundamenten la formulación de diagnósticos, programas y políticas de empleo en las naciones (INEGI, 2002).

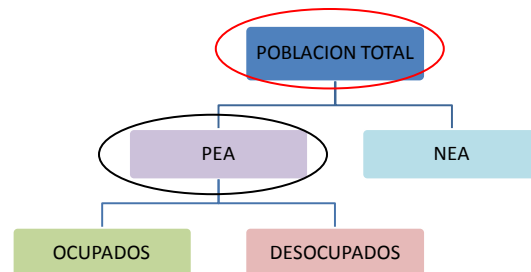
La XIII CIET celebrada en Ginebra, Suiza en 1982, tuvo como temas centrales crear definiciones operativas de medición del empleo y el desempleo.

### 4- Cálculo de las Tasas básicas

#### Tasa de actividad

Se calcula como el cociente entre la población económicamente activa y la población total, expresada en términos porcentuales (por eso se multiplica por 100).

$$\text{Tasa de actividad (TA)} = \frac{\text{PEA}}{\text{Población Total}} \times 100$$



Así por ejemplo, si la TA es de 45%, entonces quiere decir que de cada 100 personas de la población total, 45 pertenecen a la PEA. En consecuencia, 55 corresponden a la NEA.

#### Tasa de empleo

Es el cociente entre la población ocupada y la población total, expresada en términos porcentuales.

$$\text{Tasa de empleo (TE)} = \frac{\text{Ocupados}}{\text{Población Total}} \times 100$$



*Advertencia: un aumento de la TE no implica la creación de puestos de trabajo. Recordemos a quienes se considera ocupados y podremos comprender el por qué.*

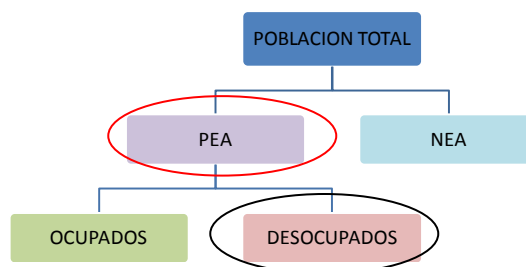
Siguiendo con el mismo ejemplo, si la TE es de 40%, entonces quiere decir que de las 45 personas que pertenecen a la PEA, 40 son ocupadas. Entonces 5 son desocupadas. No obstante, este 5% no es la tasa de desocupación. Este indicador se calcula de la siguiente manera.

---

## Tasa de desocupación

Calculada como el cociente entre la población desocupada y la PEA, expresada en términos porcentuales. Es un indicador de equilibrio del mercado laboral y permite conocer la composición de la oferta de trabajo.

$$\text{Tasa de desocupación (TD)} = \frac{\text{Desocupados}}{\text{PEA}} \times 100$$



*Advertencia: la TD nunca debe analizarse en forma aislada, sin observar las variaciones de la TA y la TE.*

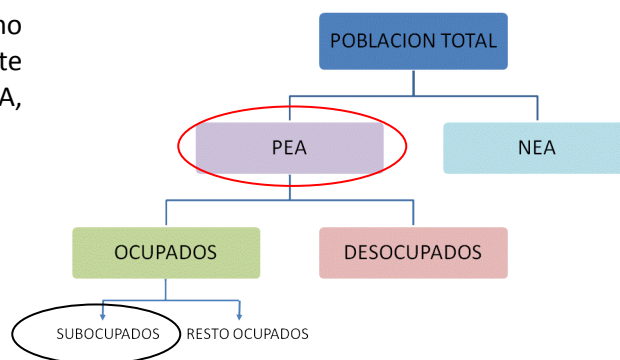
Siempre con el mismo ejemplo, la TD es del 11,1% (5 desocupados dividido la PEA de 45 personas por 100). Esto representa que del total de la PEA, el 11,1% es desocupada y el 88,9% restante es ocupada.

---

## Tasa de subocupación por insuficiencia horaria

Este último indicador también se calcula como porcentaje de la PEA, es decir, es el cociente entre la población subocupada y la PEA, expresada en términos porcentuales.

$$\text{Tasa de subocupación (TS)} = \frac{\text{Subocupados}}{\text{PEA}} \times 100$$



Esta tasa se puede calcular por separado para los subocupados demandantes y los subocupados no demandantes, siempre como cociente de la PEA, con lo cual la suma entre ambas da como resultado la TS.

En el ejemplo que venimos utilizando, podemos suponer que de los 40 ocupados, hay 7 subocupados. De esta manera, la TS es del 15,5% (7 subocupados dividido la PEA de 45 personas por 100). En definitiva, del total de la PEA habíamos calculado que el 11,1% es desocupada, ahora el 15,5 es subocupada, entonces el resto de los ocupados son el 73,4% de la PEA. En este último porcentaje también se pueden presentar distintas situaciones laborales: ocupados que buscan trabajo, empleo “en negro”, que perciben ingresos menores al salario mínimo vital y móvil, o bien, trabajo estable y registrado. Es decir, un conjunto heterogéneo de situaciones.

---

Cada una de estas tasas se puede calcular para grupos específicos, ya sea varones, mujeres, jóvenes, adultos, etc. A continuación presentamos algunos resultados para Mar del Plata y Argentina.

## 5- Análisis de la información estadística

El mercado de trabajo de Mar del Plata presenta sus propias características. Las principales que se destacan con las tasas básicas son: a) la estacionalidad y b) las elevadas tasas de desocupación y subocupación. Respecto a lo primero, por lo general, durante la temporada estival la TA aumenta a tal punto que llega a superar la del total país (ver Tabla 1). En cuanto a lo segundo, Mar del Plata ha sido en reiteradas oportunidades el aglomerado urbano con la TD y la TS más elevada respecto a los 31 aglomerados que conforman la muestra de la EPH.

Tabla 1 – Tasas básicas al cuarto trimestre de 2018. Mar del Plata y Total Aglomerados.

TASAS BASICAS	Mar del Plata	Total Aglomerados Urbanos
Actividad	48,7%	46,5%
Empleo	42,5%	42,2%
Desocupación	12,8%	9,1%
Subocupación	17,5%	12,0%
Subocupados Demandantes	9,4%	8,7%
Subocupados no Demandantes	8,1%	3,3%

Fuente: elaboración propia en base a EPH

Las tasas básicas específicas permiten observar las diferencias por sexo y grupos de edad. Las características más destacadas son:

- Las tasas de actividad y de empleo de las mujeres son más bajas que la de los varones. Como contrapartida las mujeres dedican más horas al trabajo doméstico y de cuidados no remunerado
- La tasa de desocupación de las mujeres siempre es superior a la de los varones. En la Tabla 2 se puede observar que la tasa para el total de mujeres (14,8%) es superior a la de los varones (11,1%). La excepción se da en algunos períodos de crisis económicas o de caída de los salarios reales donde esa relación se invierte. En Mar del Plata la tasa de desocupación de las mujeres fue menor a la de los varones durante la crisis 2001-2002, en el cuarto trimestre de 2016, en el tercero y cuarto trimestre de 2017 y en el primer trimestre de 2018<sup>3</sup>.
- Las tasas de actividad y de empleo de los más jóvenes son inferiores a las de la población con edades centrales.
- La tasa de desocupación de los más jóvenes son las más elevadas, principalmente cuando consideramos a las mujeres jóvenes.

<sup>3</sup> Si desea interiorizarse en estas cuestiones como también en un análisis pormenorizado del mercado de trabajo local y nacional, puede acceder a través del siguiente link a la serie del *Informe Sociolaboral del partido de General Pueyrredon*: <http://nulan.mdp.edu.ar/infosociolaboral/>



Tabla 2 – Tasas específicas por sexo y grupos de edad de la población de 14 y más años.  
Cuarto trimestre de 2018. Mar del Plata.

Grupos de población	Tasa de actividad	Tasa de empleo	Tasa de desocupación
Mujeres hasta 29 años	45.9%	33,7%	26.5%
Varones hasta 29 años	57.3%	45,5%	20.6%
Mujeres de 30 a 64 años	71.5%	62,6%	12.5%
Varones de 30 a 64 años	89.2%	82,9%	7.1%
Total de Mujeres	50.9%	43,3%	14.8%
Total de Varones	68.8%	61,2%	11.1%

Fuente: elaboración propia en base a EPH

## 6- Bibliografía

- INDEC (2003) La nueva Encuesta Permanente de Hogares de Argentina. Informe técnico. Disponible en: [http://www.indec.gov.ar/nuevaweb/cuadros/4/Metodologia\\_EPHContinua.pdf](http://www.indec.gov.ar/nuevaweb/cuadros/4/Metodologia_EPHContinua.pdf)
- INDEC (1997) ¿Cómo se mide el desempleo? Disponible en: <https://www.indec.gov.ar/nuevaweb/cuadros/4/metempleo1.pdf>
- INEGI (2002) Guía de conceptos, usos e interpretación de la Estadística sobre la Fuerza Laboral en México. Aguascalientes, México, INEGI.