

INFORME SOCIOLABORAL

del Partido de General Pueyrredon

Realizado por el
Grupo Estudios del Trabajo -GrET-

Colaboran en este número:

- Eugenio Actis Di Pasquale
- Marcos Esteban Gallo



N°27

**Diciembre
2019**



INFORME SOCIOLABORAL

del Partido de General Pueyrredon

Elaborado desde el año 2008 por el
Grupo de Estudios del Trabajo (GrET)

El Grupo Estudios del Trabajo (GrET) se constituyó en 1995 y busca estudiar y abordar el análisis del mercado de trabajo y las relaciones laborales. Está constituido por docentes e investigadores formados en distintas disciplinas (Economía, Sociología, Historia y Estadística), lo cual enriquece los estudios de las problemáticas sociolaborales, aportando una visión crítica. Asimismo, ha conseguido diversificar sus líneas de investigación a aquellas dimensiones que se encuentran relacionadas de manera directa con el mundo del trabajo (pobreza, bienestar, protección social, distribución de ingresos y las políticas públicas que impactan en ellas) tomando como eje transversal el enfoque de género.

Director: Dr. Eugenio Actis Di Pasquale

Correo electrónico:

grupoestudiosdeltrabajo@gmail.com

Más información del GrET en:

<https://eco.mdp.edu.ar/cieys/641-estudio-del-trabajo>

En el Portal de Promoción y Difusión Pública del Conocimiento Académico y Científico – Nulan (FCEyS-UNMdP) se pueden consultar:

Las publicaciones del GrET:

<http://caMBI1qgw>

Las ediciones anteriores del Informe Sociolaboral del partido de General Pueyrredon:

<http://nulan.mdp.edu.ar/infosociolaboral/>

ISSN 2525 - 1503

Presentación

En esta nueva edición del Informe Sociolaboral del Partido de General Pueyrredon se analiza el impacto de las políticas económicas sobre mercado laboral local y nacional hasta el tercer trimestre de 2019.

En materia económica el gobierno saliente deja una situación sumamente complicada, con caída del producto, alta inflación, déficit fiscal y externo, elevados niveles de desempleo y pobreza, y un abultado endeudamiento externo.

El gobierno asumido el 10 de diciembre pasado ha bosquejado un plan cuya finalidad es la reactivación del mercado interno, lo cual se procura lograr mediante la recomposición del poder de compra de los sectores sociales más postergados y la protección de la producción nacional, entre otras medidas. Sin embargo, el desafío más complejo que encara la nueva gestión es la reestructuración de la deuda externa, dados los elevados vencimientos que se deben afrontar en el futuro cercano.

Este contexto repercutió en un deterioro del mercado de trabajo. A nivel nacional, aumentó la desocupación al 9,7% y la subocupación al 12,8% (llegando a niveles de 2005). Asimismo, los efectos no sólo se dieron en la cantidad sino también en la calidad, dado que persiste la destrucción de trabajo registrado (-109.820 personas).

En Mar del Plata se presenta una reducción de la tasa de desocupación (del 11,8% al 10,2%) generada por el incremento de la Población Económicamente Activa como consecuencia de un mayor número de trabajadores por cuenta propia. Por ello, la proporción de asalariados, que se encontraba en un valor que ya era sumamente bajo, llegó a un mínimo histórico de 62,8% y la subocupación llegó a niveles récord del 16,9%. Es decir, continúa el efecto del trabajador adicional que se inició entre fines de 2016 y principios de 2017. Asimismo, la elevada proporción de asalariados no registrados (37,2%) da cuenta de la gravedad por la que atraviesa el escenario laboral actual.

INFORME SOCIOLABORAL del Partido de General Pueyrredon Nº 27 PRINCIPALES INDICADORES - MAR DEL PLATA

Valor del indicador al 3er trimestre de 2019 y variaciones interanuales



Grupo Estudios del Trabajo (GrET) - Centro de Investigaciones Económicas y Sociales

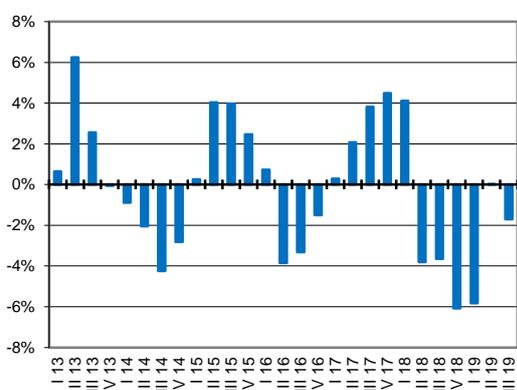
Fuente: elaboración propia en base a informe de prensa INDEC.

I. Análisis macroeconómico

Balance de la gestión de Cambiemos

La economía argentina concluyó el tercer trimestre de 2019 con una contracción interanual del 1,7% en el Producto Bruto Interno (PBI). Si se exceptúa el trimestre anterior, en el que el producto es prácticamente igual al del mismo período de 2018, puede observarse que la economía argentina exhibe una caída continua desde el segundo trimestre de 2018, momento en que el inicio de la corrida cambiaria puso de manifiesto las inconsistencias del esquema económico montado por el gobierno de la Alianza Cambiemos (Gráfico N° 1).

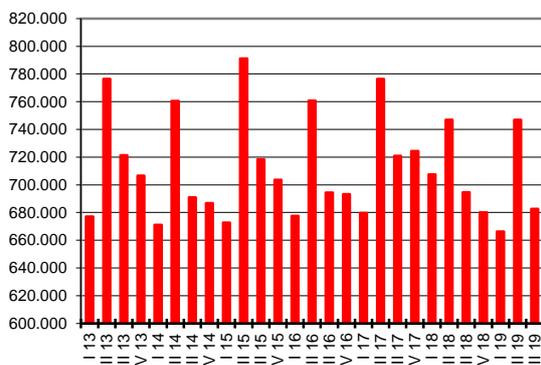
Gráfico N° 1: Tasa de Crecimiento Interanual del PBI medido a precios constantes



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

En una perspectiva de largo plazo puede verse que el PBI del tercer trimestre de 2019 es inferior en un 5% al producto registrado en igual período de 2015, en tanto que en el segundo trimestre de 2019 el PBI fue un 5,6% menor al observado cuatro años antes (Gráfico N° 2).

Gráfico N° 2: PBI trimestral anualizado - Valores a precios de 2004 - En millones de pesos



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

Lo que estos números representan, en forma muy resumida, es el fracaso del tercer ciclo histórico de valorización financiera en la economía argentina. Los dos ciclos anteriores fueron la política económica basada en el enfoque monetario del balance de pagos durante la última dictadura militar¹ y el régimen de convertibilidad durante los años '90, en particular desde el ingreso de la Argentina al Plan Brady en 1992 –momento en que se inicia un nuevo ciclo de endeudamiento externo- y fines de 1998, cuando se agotan las posibilidades de acceder al crédito externo.

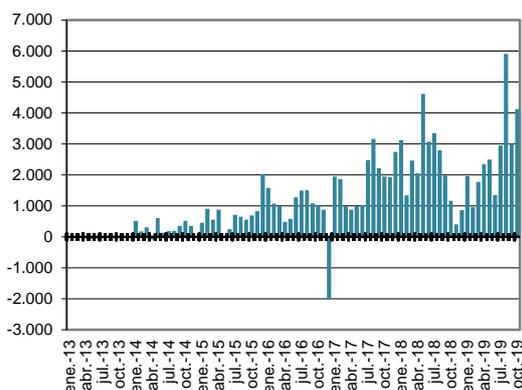
Estos esquemas macroeconómicos se caracterizan por un proceso desenfadado de endeudamiento externo que tiene lugar en paralelo con una salida de capitales al exterior prácticamente de la misma magnitud. La razón de esto radica en que estos modelos dan lugar a una sustracción del país de una parte significativa de la riqueza generada por el conjunto de la sociedad argentina, lo cual requiere para materializarse la previa conversión a divisas de los recursos que son transferidos al exterior. Por ello es que estos esquemas siempre coexisten con una contracción o, en el mejor de los casos, con un estancamiento del producto, con destrucción de capacidades productivas y con incrementos en los niveles de desempleo, pobreza y desigualdad.

En tal sentido, la política económica implementada a lo largo de los cuatro años de la Alianza Cambiemos generó una transferencia de ingresos desde el conjunto de la sociedad hacia un conjunto de sectores muy específicos, a saber: el complejo agroexportador cerealero y oleaginoso, los sectores vinculados a la minería y a la producción y distribución de combustibles, las empresas proveedoras de servicios públicos y el sector financiero. La contrapartida de esta transferencia fue la caída en el poder adquisitivo de las grandes mayorías, reflejada especialmente en la disminución del poder de compra de salarios y jubilaciones, así como en el cierre de numerosas pequeñas y medianas

¹ La política económica basada en el enfoque monetario del balance de pagos rigió entre diciembre de 1978 y marzo de 1981, y es recordada por la vigencia de un cronograma de tipos de cambio preanunciados conocido popularmente como “tablita cambiaria”. Al respecto puede consultarse a Basualdo, Eduardo (2006) *Estudios de historia económica argentina. Desde mediados del siglo XX a la actualidad*. FLACSO. Siglo XXI Editores.

empresas y en la destrucción de decenas de miles de puestos de trabajo registrado. En paralelo con este proceso de concentración de ingresos, los números del sector externo demuestran cómo gran parte de la riqueza generada en la economía argentina fue transferida al exterior por diversos canales financieros. En efecto, entre diciembre de 2015 y octubre de 2019 la Formación de Activos Externos (FAE) del sector privado no financiero totalizó U\$S 88.230 millones. En comparación, entre junio de 2003 y noviembre de 2015 la FAE acumulada alcanzó los U\$S 97.960 millones. Como puede verse en el gráfico N° 3, a lo largo del último gobierno los picos de FAE se observan durante la corrida cambiaria que tuvo lugar a mediados de 2018 y tras el resultado de las elecciones primarias del 11 de agosto de 2019.

Gráfico N° 3: Formación de activos externos del Sector Privado No Financiero en millones de dólares



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

Por otra parte, el déficit de la cuenta corriente del balance de pagos acumulado entre el primer trimestre de 2016 y el tercer trimestre de 2019 es de U\$S 80.010 millones, de los cuales U\$S 22.440 millones corresponden al déficit de comercio exterior y el resto se debe principalmente a la salida de recursos por canales financieros, en especial renta de la inversión directa y en cartera².

A lo largo de los cuatro años de gobierno de Cambiemos el país perdió por FAE y déficit de cuenta corriente del balance de pagos no menos de U\$S 168.240 millones, de los cuales –como se mencionó– sólo U\$S 22.440 se deben a razones comerciales, mientras que U\$S 145.800 se fugaron por vías financieras.

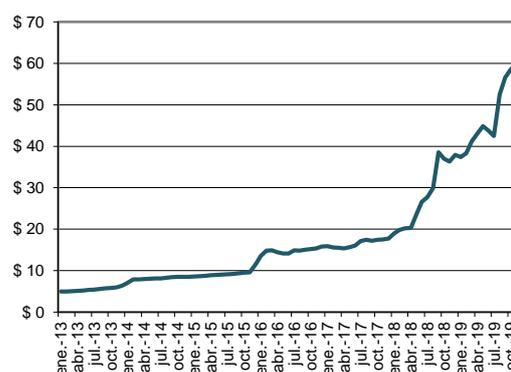
² Datos del INDEC. Disponibles en: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-35-45>

Paralelamente, entre diciembre de 2015 y julio de 2019 –mes en que se percibe el último desembolso del préstamo dado por el Fondo Monetario Internacional (FMI)- el endeudamiento en moneda extranjera del Estado argentino aumentó en U\$S 144.400 millones, es decir, una cifra muy próxima al total de los recursos transferidos al exterior por canales financieros³.

Estos números demuestran que el endeudamiento externo contraído durante los últimos cuatro años tuvo como principal destino financiar la conversión a dólares de una parte de la riqueza generada en la economía argentina que era enviada al exterior. Para que esto fuera posible, era necesario liberalizar completamente el mercado cambiario y los movimientos de capitales especulativos, medidas que el gobierno de Cambiemos implementó al poco tiempo de iniciar su gestión.

Ello dio lugar a una presión devaluatoria constante que se agudizaba con la intensificación de la fuga de capitales. Así, como puede verse en el gráfico N° 4, la cotización del dólar mayorista pasó de \$ 9,63 en noviembre de 2015 a \$ 59,74 en noviembre de 2019, con alzas particularmente aceleradas durante la corrida cambiaria de 2018 y tras las elecciones primarias de agosto de 2019.

Gráfico N° 4: Cotización oficial mayorista del dólar - Promedio mensual



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

De esta manera, el alza del tipo de cambio junto con el incremento de precios en servicios públicos y combustibles, se convirtieron en los

³ Datos del BCRA y del *Decimonoveno Informe de la Deuda Externa*, Junio de 2019, ODE, UMET. Disponible en: <http://pulsocitra.org/un-seguimiento-de-las-emisiones-de-deuda-la-fuga-de-capitales-y-el-perfil-de-vencimientos-de-la-deuda-desde-el-comienzo-del-gobierno-de-cambiemos/>

principales impulsores de un proceso inflacionario que funcionaba como un mecanismo de transferencia regresiva del ingreso, licuando el poder adquisitivo de salarios y jubilaciones, e incrementando la rentabilidad de los sectores beneficiarios del modelo.

En tal sentido, de acuerdo al Índice de Precios al Consumidor de la Ciudad de Buenos Aires (IPCBA), la inflación acumulada entre diciembre de 2015 y noviembre de 2019 es del 291,25%. Por su parte, el incremento en los precios al consumidor observado entre enero y noviembre de 2019 llega al 45,5%⁴, proyectando la inflación anual más alta de los últimos veintiocho años. Es necesario remontarse al año 1991 para encontrar un registro de inflación más elevado⁵.

A su vez, en un marco de completa desregulación cambiaria y financiera, la tasa de interés se convirtió en el principal mecanismo de contención de los precios y del dólar, además del recurso al endeudamiento externo. De este modo, el alza de las tasas de interés terminó de completar una estructura de precios relativos completamente hostil al mercado interno, lo cual fue adicionalmente agravado por la apertura de las importaciones.

Las consecuencias de este esquema macroeconómico fueron la caída del producto, el cierre de miles de pequeñas y medianas empresas, la destrucción de cientos de miles de puestos de trabajo, la reducción de los salarios reales y un aumento en los niveles de desempleo y pobreza.

Finalmente, tras los resultados de las elecciones primarias y ante la total ausencia de financiamiento externo, el gobierno que había hecho de la liberalización cambiaria uno de los dogmas de su política económica se vio obligado a aplicar restricciones a la compra de divisas, a fin de evitar que la corrida cambiaria y la fuga de capitales empujaran a la sociedad argentina a una crisis aún más profunda.

La política económica de la transición

Las regulaciones a la adquisición de divisas implementadas sobre el final del gobierno de Cambiemos pasaron de un límite máximo inicial de U\$S 10.000 por mes por persona física a principios de septiembre a sólo U\$S 200 a finales de octubre. Tal modificación se debió a que el límite de U\$S 10.000 demostró no ser efectivo. De hecho, entre el 2 de septiembre y el 28 de octubre las reservas internacionales del Banco Central (BCRA) pasaron de U\$S 53.146 millones a U\$S 43.406, lo que representa una disminución de U\$S 9.740 millones (Gráfico N° 5).

Gráfico N° 5: Stock de Reservas Internacionales del BCRA en millones de dólares - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

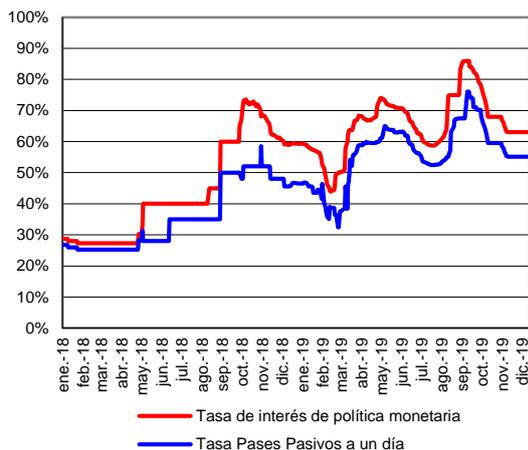
Asimismo, entre esas fechas la FAE persistió en niveles elevados, totalizando los U\$S 7.140 millones, como puede apreciarse en el gráfico N° 3. Por otra parte, a fin de evitar una sangría de divisas aún mayor, la tasa de interés de política monetaria⁶ alcanzó su record absoluto de 85,99% nominal anual a mediados de septiembre (Gráfico N° 6).

⁴ Datos de la Dirección General de Estadística y Censos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Disponibles en: <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/evc/?cat=124>

⁵ Durante 1991 la variación del IPC fue del 84%. Datos del INDEC disponibles en: <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Institucional-Indec-InformacionDeArchivo-1>

⁶ A partir del 8 de agosto de 2018, la tasa de referencia de la política monetaria es la que rinden las LELIQs. A partir del 1° de octubre de 2018, la tasa de política monetaria pasa a ser definida como la tasa promedio resultante de las operaciones diarias de Letras de Liquidez (LELIQ) con las entidades financieras.

Gráfico N° 6: Tasa de interés de política monetaria y de los Pases Pasivos a un día - En porcentaje nominal anual - Evolución diaria



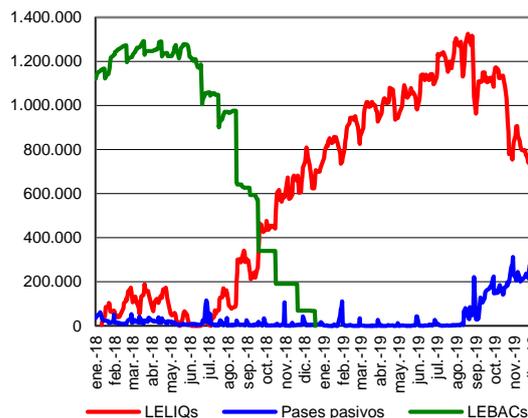
Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

Frente a este escenario, el 28 de octubre se dispuso la reducción del límite máximo de compra de dólares a U\$S 200 por mes por persona física. A partir de ese momento las reservas internacionales del BCRA se estabilizaron bruscamente en un nivel ligeramente superior a los U\$S 43.000 millones e incluso evidenciaron una muy leve tendencia ascendente (Gráfico N° 5). Por su parte, la tasa de interés de política monetaria pudo ser reducida en pocos días del 68% en que se había estabilizado en el mes de octubre al 63%.

Si bien este nivel es aún muy elevado, la tasa de interés se procuró disminuir también mediante un cambio cualitativo en la composición del pasivo del BCRA. Así como durante el segundo semestre de 2018 las LEBACs fueron retiradas totalmente de circulación, emitiendo LELIQs en su reemplazo, desde mediados de agosto de 2019 las LELIQs están siendo gradualmente reemplazadas por pases pasivos⁷ (Gráfico N° 7), los cuales pagan una tasa sensiblemente menor que las LELIQs –que rinden la tasa de política monetaria–, como se observa en el gráfico N° 6.

⁷ Los pases pasivos son un instrumento mediante el cual el BCRA sustrae liquidez a corto plazo y establece el piso de la tasa de interés interbancaria. Por su parte, mediante los pases activos el BCRA inyecta liquidez a corto plazo y fija un techo a la tasa de interés interbancaria. Cabe señalar que desde mayo de 2018 no se emiten pases activos, con lo cual el stock de pases pasivos equivale a la posición neta de pases.

Gráfico N° 7: Stock de LEBACs, LELIQs y Pases Pasivos emitidos por el BCRA en millones de pesos - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

De este modo, aunque el pasivo total del BCRA – la suma de LELIQs más pases pasivos– permanece en un monto relativamente estable, en torno de los \$ 1.100.000 millones, el reemplazo progresivo de LELIQs por pases tiene como resultado que la tasa de interés promedio que paga el pasivo total se ubique ligeramente por debajo de la tasa de política monetaria. De todas maneras, la política medular que permite la reducción de la tasa de interés y la estabilización del tipo de cambio –atacando así a una de las principales causas de la inflación– es la limitación a la compra de dólares.

Las primeras medidas del nuevo gobierno

El gobierno que asumió el pasado 10 de diciembre enfrenta una situación sumamente compleja. En efecto, como se señaló, la gestión de Cambiemos concluye con una economía en recesión, con altos niveles de desempleo y pobreza, con fuertes desequilibrios externos y con un elevado nivel de endeudamiento que determina un abultado déficit financiero en las cuentas públicas. Incluso el superávit fiscal primario alcanzado en el primer semestre de 2019 como parte del acuerdo con el FMI se perdió en el tercer trimestre, dando lugar a un déficit financiado en gran medida con emisión monetaria.

Sin embargo, en algunos aspectos la nueva gestión encuentra una situación algo más ordenada que lo que se observaba hace tan solo unos pocos meses. En primer lugar, la restricción a la compra de divisas por sí sola aleja la posibilidad de una corrida cambiaria. En segundo lugar, si bien –como se explicó– el pasivo total

del BCRA no ha disminuido su monto nominado en pesos, la inflación ha erosionado en parte su valor real y las sucesivas devaluaciones han licuado su valor equivalente en dólares, con lo cual la presión potencial que este factor podría ejercer sobre la oferta monetaria y sobre las reservas internacionales del BCRA se ha reducido significativamente. Algo similar ocurre con los depósitos nominados en dólares del sector privado, los cuales pasaron de un monto total de U\$S 32.315 millones el primero de agosto a U\$S 17.980 millones al 13 de diciembre⁸.

En este marco, el paquete de medidas que procura implementar el gobierno de Alberto Fernández intenta dinamizar el mercado interno mediante una recomposición gradual de los ingresos de los sectores populares. Así, medidas como el bono de \$ 5.000 a los jubilados que cobran el haber mínimo, el adicional de \$ 2.000 pesos a los perceptores de la Asignación Universal por Hijo (AUH), el congelamiento de las tarifas de servicios públicos por ciento ochenta días y la reducción del 8% en el precio de los medicamentos son disposiciones que apuntan claramente en ese sentido. Asimismo, con el objeto de otorgar previsibilidad a los trabajadores para favorecer el crecimiento del consumo, se estableció por ciento ochenta días la doble indemnización por despido para los puestos de trabajo preexistentes al 12 de diciembre de 2019. Dicha medida no afecta a los puestos de creados con posterioridad a esa fecha a fin de no obstaculizar la generación de empleo.

Asimismo, la nueva gestión procura equilibrar las cuentas públicas redireccionando la presión fiscal hacia los sectores con mayor poder adquisitivo. Tal es el sentido de medidas como el aumento de las alícuotas del impuesto a los bienes personales y el incremento de las retenciones a las exportaciones, en especial las del complejo agroexportador cerealero y oleaginoso.

Por su parte, el impuesto del 30% a las compras efectuadas en dólares, además de su finalidad recaudatoria, busca operar como un tipo de cambio diferenciado que desaliente las importaciones. De ese modo se busca que el aumento del consumo repercuta en una mayor demanda de bienes y servicios de producción

⁸ Datos del BCRA. Disponibles en: http://www.bcr.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Informe_monetario_diario.asp

nacional, traccionando así la generación de empleo.

Dados los elevados porcentajes de capacidad ociosa en la estructura productiva⁹, es esperable que en un primer momento este conjunto de medidas genere una reactivación relativamente rápida, sin fuertes presiones inflacionarias, por lo menos durante los primeros meses.

No obstante, el mayor obstáculo que enfrenta hoy la economía argentina para iniciar un ciclo de crecimiento que revierta las consecuencias del modelo económico anterior es el abultado perfil de vencimientos de la deuda pública proyectado para los próximos años. Así, los vencimientos de capital e intereses de deuda nominada en moneda extranjera en manos del sector privado y de organismos multilaterales de crédito ascienden a cerca de U\$S 22.500 millones en 2020 y a U\$S 23.500 millones en 2021¹⁰. Estas cifras están muy por encima de la capacidad de pago actual y los vencimientos para los años subsiguientes son aún mayores. En consecuencia, el desempeño de la economía en el futuro cercano dependerá en gran medida del tipo de acuerdos a los que se pueda llegar con los acreedores externos.

⁹ Según datos del INDEC, en octubre de 2019 se empleó sólo el 62,1% de la capacidad instalada en la industria. Información disponible en: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-6-15>

¹⁰ Datos de la Secretaría de Finanzas del Ministerio de Economía. Disponibles en: <https://www.argentina.gob.ar/economia/finanzas/presentaciongraficadeudapublica>

II. Análisis del mercado de trabajo

Continúa la destrucción neta de trabajo registrado

De acuerdo a los datos para el total del país del **tercer trimestre de 2019** elaborados a partir de la información mensual del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), **la cantidad total de trabajadores registrados cayó en 109.820 personas** respecto a igual trimestre de 2018, lo que representa **una caída interanual del 0,9%**.

Esta disminución del total de trabajadores registrados profundiza la ocurrida en el trimestre anterior, y se convierte en la quinta variación interanual negativa consecutiva, habida cuenta que hasta antes de ese momento no se habían registrado disminuciones en todo el período 2012-2018. Vale aclarar que todas estas disminuciones ocurrieron a partir de la segunda mitad de 2018, lo que da cuenta del fuerte impacto que está provocando la recesión sobre el mercado de trabajo y que no es contrarrestado por ninguna política pública de protección al trabajador.

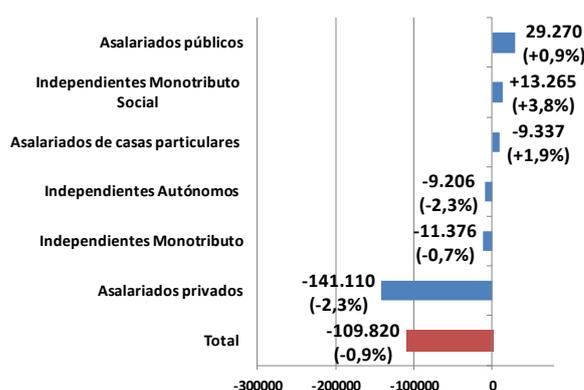
Al descomponer esa variación en las distintas modalidades (Gráfico N° 8) se puede apreciar que las únicas que registraron un aumento en la cantidad de trabajadores fueron tres. La primera, **asalariados públicos**, que si bien creció a una tasa muy baja (+0,9%), nunca dejó de tener incrementos en el plantel, con excepción de los meses comprendidos entre noviembre 2018 a enero 2019.

La segunda es **monotributo social**, que tuvo una leve recuperación de 13.265 trabajadores luego de que fueran dados de baja unos 45.000 monotributistas entre julio y agosto de 2018. No obstante, la cantidad de beneficiarios se encuentra al mismo nivel que en el año 2015.

La tercera es **asalariadas en casas particulares**, con un ritmo de crecimiento del **1,9% interanual** y llegando a niveles máximos históricos de más de 500.000 trabajadoras. No obstante, como venimos sosteniendo desde el [Informe Sociolaboral N° 16](#), este crecimiento podría obedecer a mayor oferta y demanda de trabajo en un contexto de aumento de la desigualdad distributiva.

El resto de las modalidades tuvo pérdidas netas de trabajadores registrados. El número más elevado se dio en los **asalariados privados, con una destrucción de 141.110 puestos de trabajo (-2,3%)**, tendencia que ya habíamos pronosticado en el [Informe Sociolaboral N° 26](#). Luego, le siguen los **monotributistas (-11.376 trabajadores)**. Si bien estas cifras corresponden a la baja del régimen y no implican necesariamente que hayan dejado de trabajar, el verdadero impacto negativo es que el/la trabajador/a queda fuera del sistema previsional (jubilación) y su familia excluida de las prestaciones de las obras sociales del Sistema Nacional de Salud. Asimismo, **disminuyó el número de independientes autónomos (-9.206)**.

Gráfico N° 8: Variación de la cantidad de trabajadores declarados al SIPA entre los III Trimestres de 2018 y 2019 según modalidad de la ocupación, en miles (y porcentual)
Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Estos cambios que se vienen generando desde el primer trimestre de 2016 han afectado a la participación porcentual de cada modalidad de ocupación en el total de trabajadores registrados. En rigor, al comparar el tercer trimestre de 2015 con el tercer trimestre de 2019 la participación de los asalariados privados cayó en 2 puntos porcentuales (p.p.) y la de independientes autónomos en 0,2 p.p. En contraposición, la participación conjunta de todos los monotributistas y de asalariadas de casas particulares aumentó en 1,4 p.p., e irónicamente la de asalariados públicos aún representa 0,8 p.p. más que hace cuatro años (Tabla N° 1).

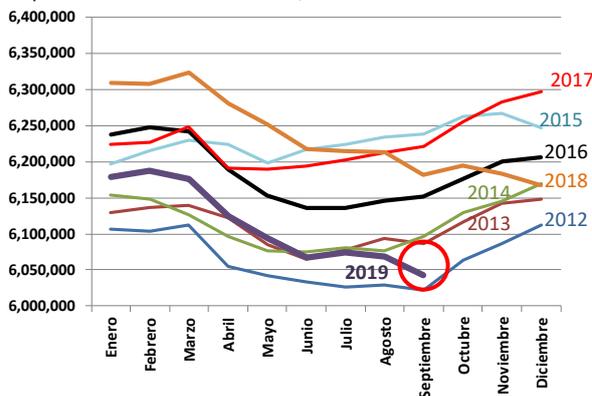
Tabla N° 1 – Participación (en %) y variación en la participación (en p.p.) de cada modalidad de ocupación entre los III Trimestres de 2015 y 2019. Total País

MODALIDAD DE OCUPACION	III-2015	III-2019	Var. 2015-2019
Asalariados privados	52.1%	50.1%	-2,0 p.p. ↓
Asalariados públicos	25.6%	26.4%	+0,8 p.p. ↑
Monotributistas y Servicio doméstico	18.9%	20.3%	+1,4p.p. ↑
Independientes Autónomos	3.4%	3.2%	-0,2 p.p. ↓
Total	100,0%	100,0%	--

Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Si analizamos **específicamente la situación del sector privado, encontramos que la caída de los 141.110 empleados registrados en ese sector durante el segundo trimestre de 2019** representa una disminución del 2,3%, alcanzando la cifra de 6.061.981 personas. **Para comprender la magnitud de la destrucción de puestos de trabajo ocurrida, es necesario destacar que el nivel de empleo de septiembre de 2019 no sólo es menor que el alcanzado en septiembre de 2018, sino también que el logrado en 2017, 2016, 2015, 2014 y 2013. Es decir, en este último año se retrocedió hasta el nivel alcanzado hace seis años** (Gráfico N° 9).

Gráfico N° 9: Evolución de la cantidad de asalariados privados declarados al SIPA, 2012-2019 - Total País

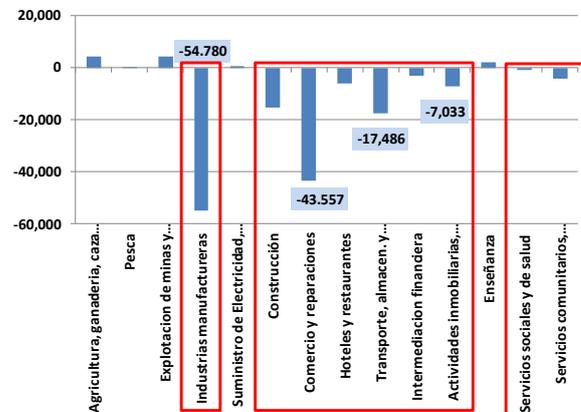


Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Y el nivel actual se encuentra muy cercano al alcanzado en 2012. En el [Informe Sociolaboral N° 24](#), cuando teníamos los datos hasta diciembre de 2018, vaticinamos que a fines de 2019 se podía llegar al nivel de 2012. Pero dada la tendencia actual, es altamente probable que a diciembre de 2019 el número de asalariados en el sector privado se encuentre por debajo de ese valor.

Respecto a las ramas de actividad más afectadas, al tercer trimestre de 2019 encontramos: **industrias manufactureras (-54.780), comercio y reparaciones (-43.557) y transporte y almacenamiento (-17.486)**. Por otro lado, las que presentaron el mayor incremento fueron: **Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (+4.329), Explotación de minas y canteras (+4.286) y Enseñanza (+1.936)** (Gráfico N° 10). La sumatoria de las pérdidas de empleo se desaceleró en este trimestre, llegando a -152.593 trabajadores y las registraciones también se desaceleraron en 11.429, lo que arroja el saldo neto negativo de 141.110 asalariados privados.

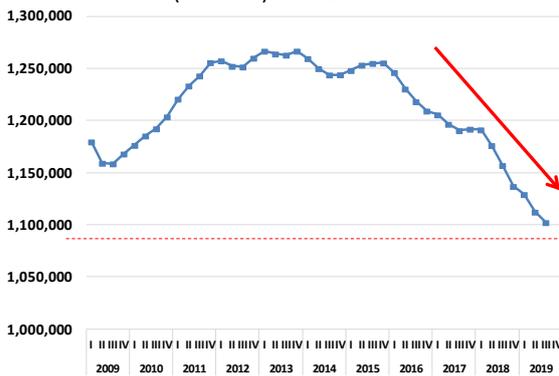
Gráfico N° 10: Variación del número de asalariados privados declarados al SIPA por rama de actividad (entre el III trimestre de 2018 y el III trimestre de 2019) Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Es decir, que en el tercer trimestre de 2019 (al igual que durante los últimos 44 meses) la rama más perjudicada fue Industrias Manufactureras. La pérdida de empleo durante este trimestre fue de 54.780 trabajadores menos que hace un año, lo que representa una de las mayores caída interanuales de empleo en toda la serie de datos disponibles desde el año 2009. De hecho el valor alcanzado de 1.102.185 es menor (en 56.361 personas) al alcanzado hace diez años en plena crisis económica mundial (Gráfico N° 11).

Gráfico N° 11: Cantidad de asalariados en las Industrias Manufactureras declarados al SIPA entre 2010 y 2019 (en miles) - Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Y si comparamos septiembre de 2015 con septiembre de 2019, son un total de 159.180 trabajadores que fueron desplazados de las industrias manufactureras. Esta brusca disminución generada en cuatro años superó la creación de puestos de trabajo producida entre septiembre de 2009 y septiembre de 2015 que fueron 95.389 trabajadores más.

Fuerte crecimiento interanual del trabajo por cuenta propia y de la subocupación

A diferencia de los datos provenientes del SIPA, el análisis de las tasas básicas del mercado de trabajo -provenientes de la EPH¹¹- permite estudiar la dinámica local y nacional, incorporando tanto a los desocupados como a los trabajadores registrados y no registrados con diferentes intensidades de participación¹².

El resultado del análisis correspondiente al tercer trimestre de 2019 da cuenta de los comportamientos diferenciales a nivel local y nacional, como también los cambios ocurridos respecto al tercer trimestre de 2018.

En términos generales, en Mar del Plata se presenta una reducción de la tasa de

¹¹ La Encuesta Permanente de Hogares (EPH) relevada por el INDEC estima la dinámica del mercado de trabajo sobre un total de 31 aglomerados urbanos, entre los que se encuentra Mar del Plata.

¹² Los indicadores de mercado de trabajo del periodo 2007-2015 deben ser considerados con ciertos recaudos. Asimismo, los cambios implementados desde el II trimestre de 2016 en cuanto a cobertura geográfica y diseño muestral permiten incorporar paulatinas mejoras en la captación de la información durante cada trimestre. Más información en: [Informe de prensa INDEC](#).

desocupación generada por el incremento de la Población Económicamente Activa como consecuencia de un mayor número de trabajadores por cuenta propia. Es decir, continúa el efecto del trabajador adicional que se inició entre fines de 2016 y principios de 2017. Por este motivo, la subocupación llegó a niveles récord del 16,9%. Asimismo, la elevada proporción de asalariados no registrados da cuenta de la gravedad por la que atraviesa el escenario laboral actual.

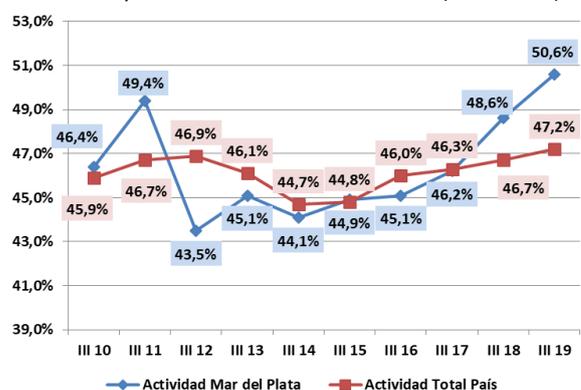
Esta dinámica se dio de manera diferente en total país, dado que se presentó con un aumento de la desocupación y la presión general.

Las tasas básicas del mercado de trabajo, diferencias por sexo y grupos de edad

La tasa de actividad mide el porcentaje que representa la Población Económicamente Activa (PEA) -ocupados más desocupados- en relación a la población total y constituye una variable central para dar cuenta del dinamismo del mercado de trabajo.

En el tercer trimestre de 2019, siguiendo las tendencias de los trimestres previos, la **tasa de actividad aumentó tanto a nivel local (+2 p.p.) como en el total aglomerados (+0,5 p. p.)**. En **Mar del plata alcanzó el valor de 50,6% y en total país, 47,2%** (Gráfico N° 12). Es decir, que la oferta de trabajo creció respecto a la de un año atrás, lo que da cuenta de la mayor participación en el mercado de trabajo, la cual a su vez registró un máximo histórico (tanto a nivel local como nacional) para un tercer trimestre en la serie de datos comprendida entre 2003 y 2019.

Gráfico N° 12: Tasa de Actividad para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2019)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

No obstante, estos cambios poseen ciertas particularidades en su composición por sexo y tipo de participación en el mercado (es decir, ocupado o desocupado). Respecto a lo primero, en Mar del Plata hubo un aumento en la participación de casi todos los grupos, excepto varones jóvenes. Asimismo, las mujeres de este mismo grupo de edad, continúan su tendencia de aumento, llegando a niveles de participación récord para un tercer trimestre (Tabla Nº 2).

Tabla Nº 2 – Tasas de Actividad Específicas (población de 14 y más años). Mar del Plata, III 2018 y III 2019.

Tasas de Actividad	III-2018	III-2019	Var %
Mujeres de 14 a 29 años	46,2	50,3	8,9%
Varones de 14 a 29 años	57,9	52,3	-9,7%
Mujeres de 30 a 64 años	74,2	75,1	1,2%
Varones de 30 a 64 años	90,2	92,8	2,9%
Mujeres (14 y más)	52,4	54,5	4,0%
Varones (14 y más)	68,8	69,4	0,9%
Total (14 y más)	59,8	61,4	2,7%

Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

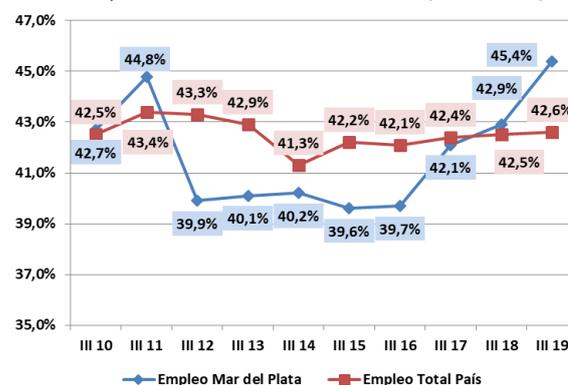
En cuanto a lo segundo, la variación de la **tasa de empleo** (proporción de ocupados en la población total) nos da una idea de lo que sucedió respecto al tipo de participación en el mercado de trabajo. En el tercer trimestre de 2019 se produjo un significativo incremento de **la tasa de empleo en Mar del Plata pasando del 42,9% al 45,4%** (Gráfico Nº 13). Dado que este incremento (+2,5 p. p.) fue levemente superior al de la tasa de actividad (+2 p. p.), la cantidad de desocupados se redujo levemente. El valor alcanzado no deja de ser llamativo, dado que ubica a nuestra ciudad en el 2º lugar del ranking detrás de Ciudad Autónoma de Buenos Aires. No obstante, este aumento del empleo no significa necesariamente que se hayan creado puestos de trabajo genuinos, tal como explicamos más adelante.

Por su parte, en el total aglomerados se mantuvo sin variaciones significativas llegando al 42,6%¹³ (+0,1 p.p.). Es decir, que dado el aumento registrado en la tasa de actividad, se

¹³ Para analizar los valores absolutos del total aglomerados hay que tener en cuenta los cambios en la cobertura de la muestra que realizó el INDEC. En el primer trimestre de 2019 el INDEC completó la cobertura geográfica de la muestra en nueve aglomerados urbanos. Los resultados de los indicadores en términos porcentuales no difieren con o sin áreas faltantes. No obstante, hay que tener presente que en valor absoluto se incorporó una población de 219.106 personas al total país.

produjo un incremento del número de desocupados (Gráfico Nº 13).

Gráfico Nº 13: Tasa de Empleo para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2019)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

En Mar del Plata, este aumento en el nivel de ocupación se dio con mayor intensidad relativa en el conjunto de mujeres. En particular, en el grupo de mujeres de 30 a 64 años si bien el incremento fue menor que en el resto de los grupos sirvió para alcanzar un nivel récord de 70,1%. Tengamos en cuenta que desde mediados de 2016, con énfasis en el cuarto trimestre, se viene generando un proceso de aumento en la participación de las mujeres de edades centrales con el fin de cubrir o complementar los ingresos del hogar (ver [Informe Sociolaboral Nº 18](#)). En cambio entre los varones se produjo un incremento del empleo en las edades centrales y una disminución para los jóvenes (Tabla Nº 3).

Tabla Nº 3 – Tasas de Empleo Específicas (población de 14 y más años). Mar del Plata, III 2018 y III 2019.

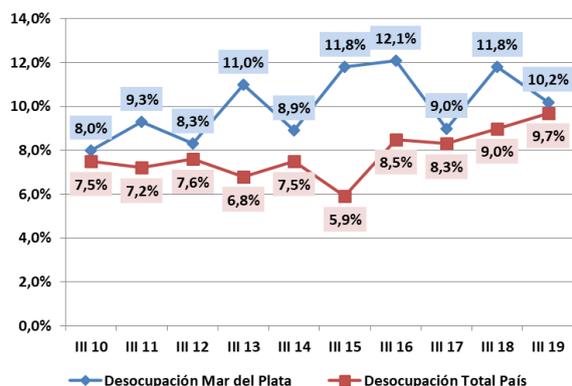
Tasas de Empleo	III-2018	III-2019	Var %
Mujeres de 14 a 29 años	35,0	37,7	7,7%
Varones de 14 a 29 años	47,0	42,4	-9,8%
Mujeres de 30 a 64 años	68,9	70,1	1,7%
Varones de 30 a 64 años	81,0	84,4	4,2%
Mujeres (14 y más)	46,1	48,9	6,1%
Varones (14 y más)	60,7	62,3	2,6%
Total (14 y más)	52,8	55,1	4,4%

Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Por su parte, **en el tercer trimestre de 2019 la tasa de desocupación** (proporción de desocupados en la PEA) presentó variaciones opuestas en el plano nacional y local. **En el total país aumentó del 9,0% al 9,7%**, valor que representa 1.287.000 personas desocupadas, y es el valor más alto para un tercer trimestre desde el año 2006. En cambio, en **Mar del Plata se produjo un descenso del 11,8% al 10,2%**,

llegando a un valor idéntico al promedio de la última década (Gráfico N° 14).

Gráfico N° 14 Tasa de Desocupación para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2019)



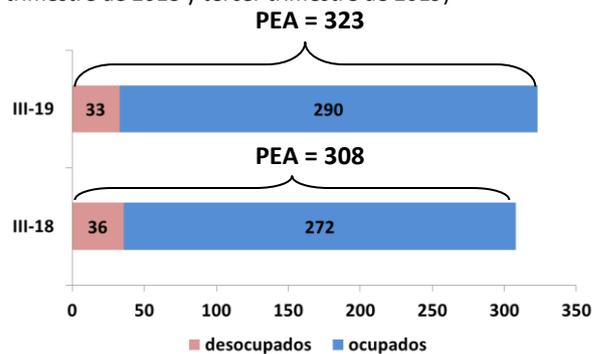
Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Este valor representa unas **33.000 personas desocupadas (3.000 personas menos que hace un año, aunque 7.000 personas más que hace 2 años)**. Y ubica a nuestra ciudad en el **7º lugar del ranking de aglomerados**, liderado por Partidos del Gran Buenos Aires (12,1%), San Nicolás-Villa Constitución (11,4%) Gran Tucumán-Tafí Viejo (11,1%).

Este descenso en la tasa de desocupación no debe considerarse de forma aislada del de la variación de la PEA. En rigor, la tasa de desocupación cayó principalmente por el incremento más que proporcional de la cantidad de ocupados (+18.000). De hecho, el descenso del número de desocupados (-3.000) puede que ni siquiera haya ocurrido, habida cuenta del coeficiente de variación de este indicador que es del 12,9%. Esto significa que el número de desocupados se encuentra en un valor entre el intervalo de 26.000 y 40.000 desocupados.

Ahora bien, suponiendo que esas 3.000 personas consiguieron trabajo, hay 15.000 nuevos ocupados que provocaron el incremento de la PEA, y por ende, la consecuente disminución de la tasa de desocupación (Gráfico N° 15). La pregunta que surge es que clase de trabajos son los que consiguieron esas personas, aspecto que ahondaremos en el próximo apartado.

Gráfico N° 15: Composición de la PEA. Mar del Plata. Tercer trimestre de 2018 y tercer trimestre de 2019



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

El análisis de la tasa de desocupación por sexo y grupos de edad complementa esta descripción. En este sentido, **la disminución interanual se encuentra explicada principalmente por varones y mujeres de edades centrales**, dado que el grupo de **jóvenes mantiene un nivel elevado, en particular las mujeres, con una tasa del 25% frente al 18,9% de los varones** (Tabla N° 4).

Tabla N° 4 – Tasas de Desocupación Específicas (población de 14 y más años). Mar del Plata, III 2018 y III 2019

Tasas de Desocupación	III-2018	III-2019	Var %
Mujeres de 14 a 29 años	24.3	25.0	2.9%
Varones de 14 a 29 años	18.8	18.9	0.5%
Mujeres de 30 a 64 años	7.1	6.7	-5.6%
Varones de 30 a 64 años	10.2	9.0	-11.8%
Mujeres (14 y más)	11.9	10.3	-13.4%
Varones (14 y más)	11.7	10.1	-13.7%
Total (14 y más)	11.8	10.2	-13.6%

Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Con la finalidad de indagar la composición de la población ocupada en un contexto de caída del empleo, resulta pertinente estudiar los cambios en algunos indicadores complementarios que den cuenta de la calidad de los trabajos, como la subocupación, la presión en el mercado de trabajo, la tasa de asalariados y la de registración laboral.

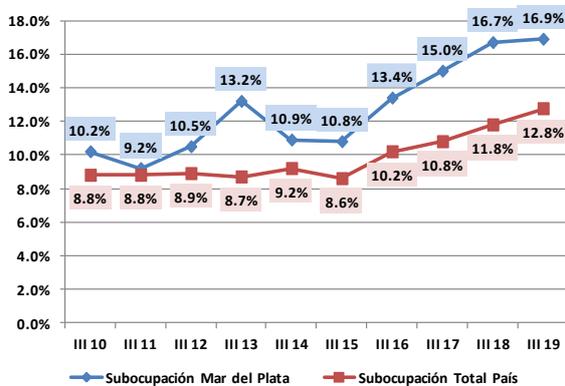
Indicadores complementarios

Un indicador indirecto respecto a la calidad de la ocupación es la **tasa de subocupación**, que representa la cantidad de ocupados (que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias) como proporción de la población económicamente activa.

A nivel nacional, este indicador se incrementó en 1 p. p. llegando al 12,8%, el valor más alto para

un primer trimestre desde el año 2005. Mientras que a **nivel local alcanzó un valor de 16,9% muy similar al de un año atrás** y que representa un **récord histórico** para la serie de datos que comienza en el tercer trimestre de 2003. Esto es una evidencia de que la recesión iniciada a mediados de 2018 aún continúa afectando a la población trabajadora. En valor absoluto son **55.000 personas en esta situación**, y ubica a **Mar del Plata en el quinto lugar del ranking nacional**. En el Gráfico Nº 16 resulta notoria la tendencia creciente de este indicador tanto a nivel local como nacional, siendo mayor el ritmo de aumento interanual para Mar del Plata.

Gráfico Nº 16: Tasa de Subocupación para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2019)

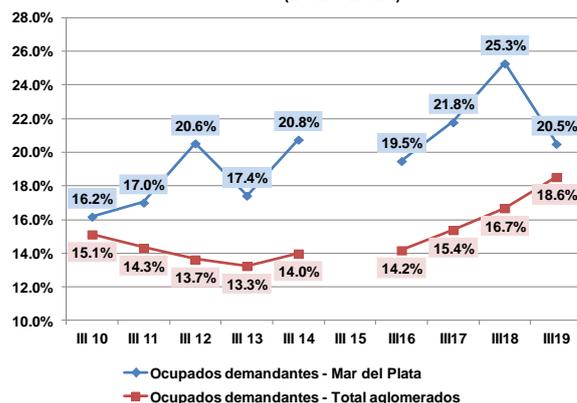


Fuente: elaboración propia en base a la EPH

Por otra parte, **la proporción de ocupados que demanda un empleo (respecto a la PEA) cayó significativamente del 25,3% al 20,5%** (valor que involucra a **66.000 personas**) (Gráfico Nº 17). Es probable que esta disminución esté explicada por un **efecto desaliento en la búsqueda de empleo de la población ocupada que ya lleva tres trimestres consecutivos con caídas interanuales**. Esta hipótesis cobra sentido si se tiene en cuenta el contexto de caída de los salarios reales, el aumento interanual sostenido de la desocupación (que se observa desde el tercer trimestre de 2018) y el porcentaje de subocupados que se mantiene en niveles elevados.

En cambio, a nivel nacional la tendencia de estos últimos 4 años es de aumento, llegando al 18,6% en la última medición.

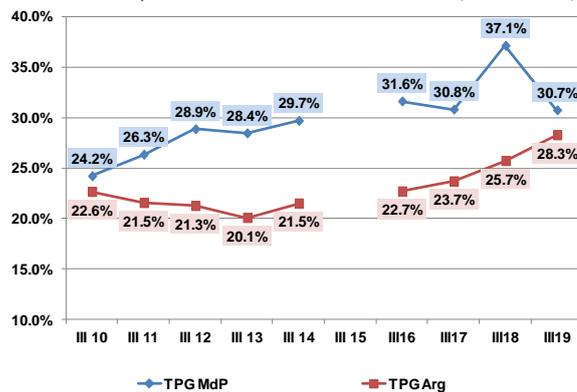
Gráfico Nº 17: Tasa de Ocupados demandantes de empleo para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2019).



Y si a la tasa de ocupados demandantes le sumamos la tasa de desocupación (dado que ambas se calculan como proporción de la PEA) obtenemos la **tasa de presión general**, que considera a todos buscadores de empleo, ya sean ocupados o desocupados. Este indicador da cuenta de que el **nivel de presión que se ejerce en el mercado de trabajo marplatense fue del 30,7% (99.000 personas) menor que hace un año pero muy similar al alcanzado en 2017** (Gráfico Nº 18).

En cambio para **el total aglomerados, se produjo un incremento del 25,7% al 28,3%** (2.453.000 personas), lo que da la pauta de que a nivel nacional se está atravesando por una etapa previa a la que transita el mercado de trabajo local.

Gráfico Nº 18: Tasa de Presión General para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2019).

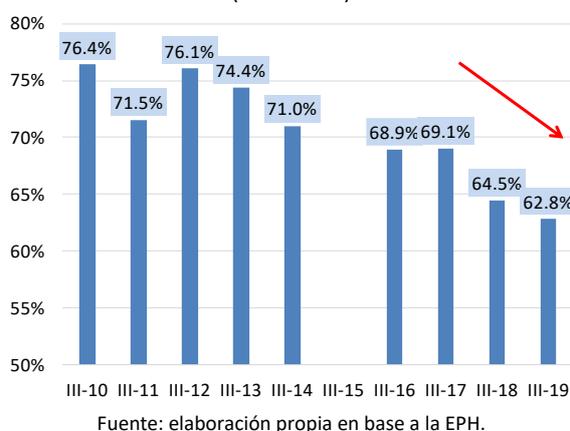


Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Por otra parte, si analizamos la **proporción de asalariados dentro del total de ocupados**, observamos que se produjo una caída significativa de 1,7 p.p. en la proporción de asalariados, en un valor que ya era sumamente

bajo y que llega a un **mínimo histórico de 62,8% (182.000 personas)** (Gráfico N° 19). **Asimismo representa el valor más bajo de los 31 aglomerados urbanos que releva la EPH.** Si comparamos esta situación con la que había en 2017, cuando la proporción era del 69,1%, encontramos que también había 182.000 asalariados. La diferencia es que en 2019 creció el número de trabajadores por cuenta propia dentro del total de ocupados, que es lo mismo que explica el crecimiento de la PEA en los últimos años.

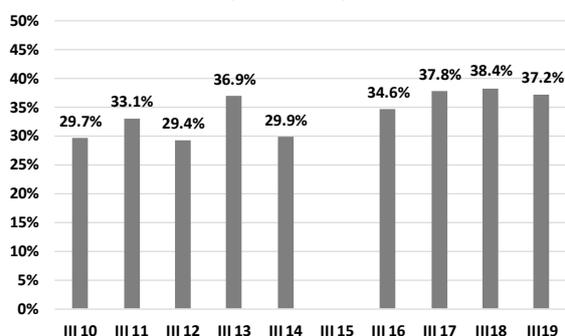
Gráfico N° 19: Proporción de asalariados en el total de ocupados. Aglomerado Mar del Plata. Terceros trimestres (2010-2019)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Asimismo, de esa población que trabaja en relación de dependencia, el 37,2% (68.000 personas) lo hace en empleos no registrados, es decir, lo que usualmente se conoce como trabajo “en negro” (Gráfico N° 20). Este porcentaje representa igual cantidad de personas que las que había hace un año.

Gráfico N° 20: Porcentaje de asalariados no registrados para el aglomerado Mar del Plata. Terceros trimestres (2010-2019)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

entre 2016 y 2017 (realizado principalmente por mujeres de edades centrales y, en algunos trimestres, por varones y mujeres jóvenes) que tuvo la característica de una mayor inserción laboral en trabajos por cuenta propia o empleo no registrado, tuvo su punto de inflexión a fines del 2018, momento en que se empiezan a perder esas ocupaciones.

El análisis indica que nuevamente son esos trabajos los que permitieron a muchas familias cubrir los ingresos familiares durante el tercer trimestre de 2019. Pero esos trabajos no son estables, y frente a otras caídas en el nivel de actividad económica, serán los primeros en perder sus trabajos.

Lamentablemente, tal como hemos sostenido en informes anteriores, estas son las consecuencias de un modelo económico orientado a la valorización financiera y que no se propuso como objetivo prioritario la generación de empleo y la protección social de la población. Por ende, estas consecuencias eran previsibles desde un comienzo. En 2017 finalizamos algún informe diciendo que era más fácil destruir que construir, y estas mediciones confirman que el 2019 comparado con 2015 tuvo un marcado deterioro en los indicadores laborales. Por ende volver a los valores de la etapa previa costará más que los próximos cuatro años. Y principalmente por el abultado perfil de vencimientos de la deuda pública proyectado para los próximos años. Este será el gran obstáculo a superar para volver a retomar la senda del crecimiento y del desarrollo.

Grupo Estudios del Trabajo, Diciembre de 2019

En definitiva, el proceso de mayor participación en el mercado de trabajo marplatense iniciado