

INFORME SOCIOLABORAL

del Partido de General Pueyrredon

Realizado por el
Grupo Estudios del Trabajo -GrET-

Colaboran en este número:

- Eugenio Actis Di Pasquale
- Marcos Esteban Gallo

N°37

Junio
2022



INFORME SOCIOLABORAL

del Partido de General Pueyrredon

Elaborado desde el año 2008 por el
Grupo de Estudios del Trabajo (GrET)

El Grupo Estudios del Trabajo (GrET) se constituyó en 1995 y busca estudiar y abordar el análisis del mercado de trabajo y las relaciones laborales. Está constituido por docentes e investigadores formados en distintas disciplinas (Economía, Sociología, Historia y Estadística), lo cual enriquece los estudios de las problemáticas sociolaborales, aportando una visión crítica. Asimismo, ha conseguido diversificar sus líneas de investigación a aquellas dimensiones que se encuentran relacionadas de manera directa con el mundo del trabajo (pobreza, bienestar, protección social, distribución de ingresos y las políticas públicas que impactan en ellas) tomando como eje transversal el enfoque de género.

Director: Dr. Eugenio Actis Di Pasquale

Correo electrónico:

grupoestudiosdeltrabajo@gmail.com

Más información del GrET en:

<https://eco.mdp.edu.ar/cieys/641-estudio-del-trabajo>

En el Portal de Promoción y Difusión Pública del Conocimiento Académico y Científico – Nùlan (FCEyS-UNMdP) se pueden consultar:

Las publicaciones del GrET:

<http://caMBI1qgw>

Las ediciones anteriores del Informe Sociolaboral del partido de General Pueyrredon:

<http://nulan.mdp.edu.ar/infosociolaboral/>

ISSN 2525 - 1503

Presentación

En esta nueva edición del Informe Sociolaboral del Partido de General Pueyrredon se analiza el impacto de las políticas económicas sobre mercado laboral local y nacional hasta el primer trimestre de 2022.

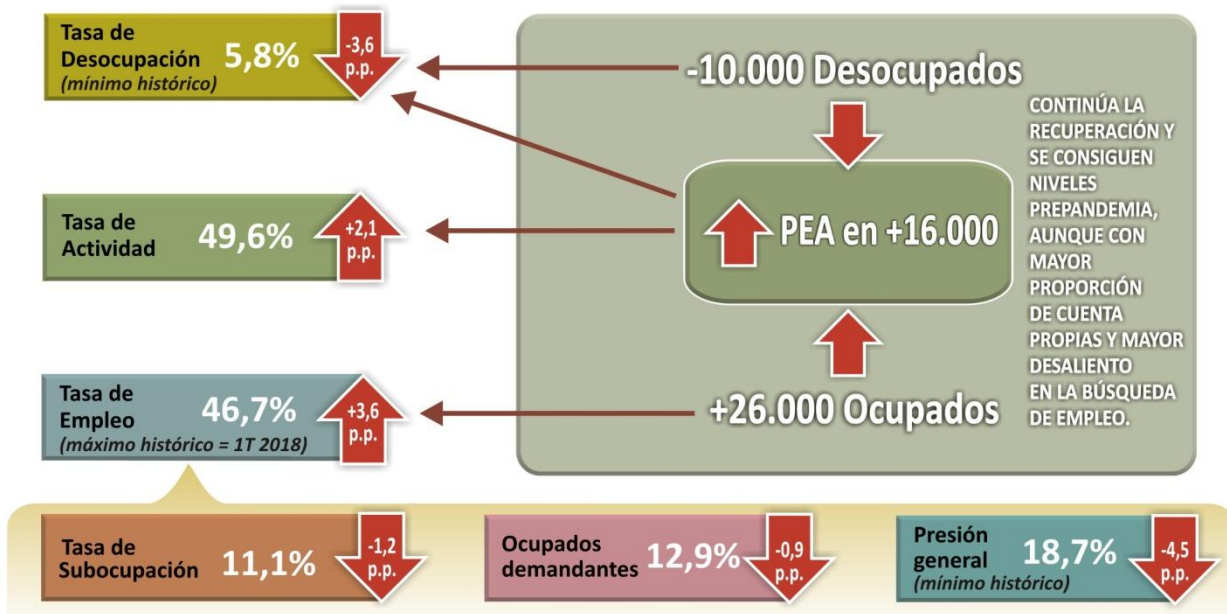
En el plano macroeconómico se observa un notorio crecimiento del producto, apuntalado por un alza del consumo y de la inversión, así como por proyecciones favorables en relación al comercio exterior. No obstante, la carga de los servicios de la deuda en moneda extranjera da lugar a tensiones en el mercado cambiario que generan incertidumbre sobre la cotización del dólar y agravan el problema inflacionario.

En el escenario laboral se presenta una recuperación de la tasa de empleo respecto al fuerte deterioro ocurrido al inicio de la pandemia. A nivel nacional, en términos interanuales aumentaron las tasas de actividad (46,5%) y de empleo (al 43,3%), mientras que disminuyeron la de desocupación (7,0%) y de subocupación (10,0%). Asimismo, se produjo una recuperación de la cantidad de trabajo registrado (+549.078 trabajadores/as).

En Mar del Plata se presentó una reducción de la cantidad de desocupados (-10.000) y un aumento del número de ocupados (+26.000), por ende, aumentó la Población Económicamente Activa (+16.000). Esto impacta en un aumento de la tasa de actividad (se ubicó en el 49,6%), en la tasa de empleo (46,7%), aunque su composición se ha modificado, dado que se redujo la cantidad de asalariados registrados y se incrementó el número de cuentapropistas y asalariados no registrados. Asimismo, disminuyó la tasa de subocupación (11,1%), la de desocupación (5,8%) y la presión general en el mercado de trabajo (18,7%). Estas dos últimas representan mínimos históricos.

INFORME SOCIOLABORAL del Partido de General Pueyrredon Nº 37 PRINCIPALES INDICADORES - MAR DEL PLATA

Valor del indicador al 1er. trimestre de 2022 y variaciones interanuales



Ref.: p.p. = puntos porcentuales

Grupo Estudios del Trabajo **GrET** - Centro de Investigaciones Económicas y Sociales

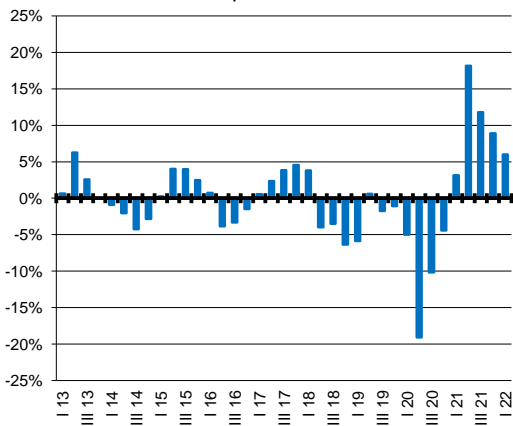
Fuente: elaboración propia en base a informe de prensa INDEC.

1- Análisis macroeconómico

Recuperación económica durante 2022

En el primer trimestre de 2022 el producto bruto interno registró un incremento interanual del 6%¹, acumulando de ese modo cinco trimestres consecutivos de crecimiento (Gráfico N° 1). Este desempeño tiene lugar luego de que la economía argentina experimentara casi tres años consecutivos de retroceso -desde el segundo trimestre de 2018 hasta el cuarto trimestre de 2020- signados por los impactos acumulados de la crisis financiera de 2018 y la crisis socioeconómica global ocasionada por la pandemia.

Gráfico N° 1: Tasa de Crecimiento Interanual del PBI medido a precios constantes

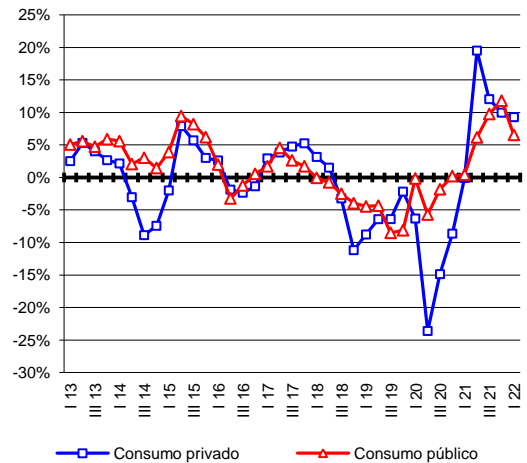


Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

Este aumento en el producto se ve impulsado, entre otros factores, por un ascenso sostenido tanto del consumo público como del consumo privado, los cuales crecieron en el primer trimestre del corriente año un 6,5% y un 9,3% respectivamente, acumulando ambos cuatro trimestres continuados de incremento (Gráfico N° 2).

¹ Salvo indicación en contrario, las variaciones señaladas en la presente sección se refieren a comparaciones interanuales, es decir, entre los valores correspondientes al primer trimestre de 2022 contra el mismo período de 2021.

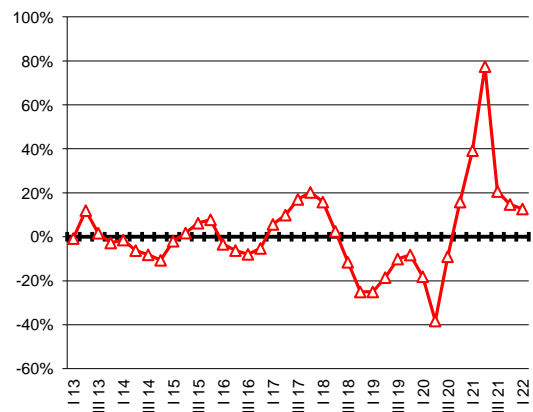
Gráfico N° 2: Tasa de Crecimiento Interanual del Consumo Público y Privado trimestral medido a precios constantes



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

En lo que respecta a la inversión, la formación bruta de capital aumentó en el primer trimestre de 2022 un 12,7%, creciendo en forma ininterrumpida desde fines de 2020 (Gráfico N° 3).

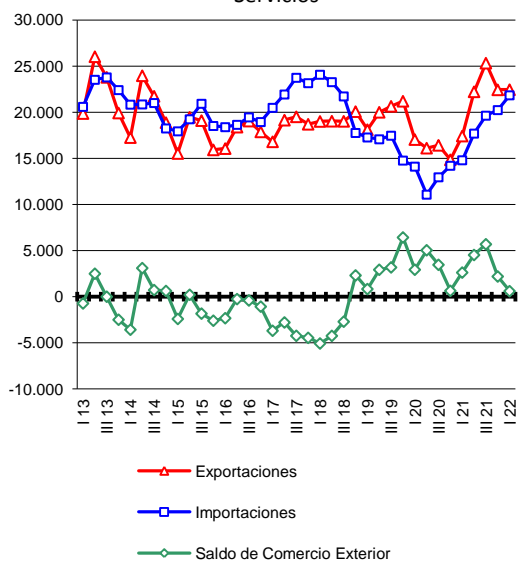
Gráfico N° 3: Tasa de Crecimiento Interanual de la Formación Bruta de Capital trimestral medido a precios constantes



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

El dinamismo de la economía interna repercutió en un alza sostenida de las importaciones, las cuales en el primer trimestre de 2022 alcanzaron un valor de U\$S 21.840 millones, superando los valores previos al inicio de la pandemia. Las exportaciones, si bien han tenido también una notoria recuperación durante 2021, a comienzos de este año presentan un monto similar a las importaciones, de manera que el superávit de comercio exterior registrado por la balanza de pagos en el primer trimestre es de sólo U\$S 610 millones (Gráfico N° 4).

Gráfico N° 4: Exportaciones, Importaciones y Saldo del Comercio Exterior en millones de dólares - Mercancías y Servicios



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

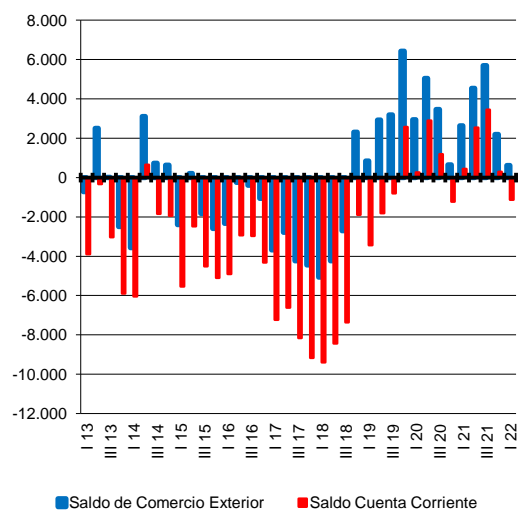
No obstante, los datos del balance cambiario del Banco Central (BCRA)² permiten ver que a partir de marzo tiene lugar un aumento abrupto de los cobros por importaciones de bienes motivado, en parte, por el alza en los precios de las materias primas debido al conflicto bélico que está teniendo lugar en Europa. Así, de acuerdo a este registro, el saldo de comercio exterior acumulado entre abril y mayo del corriente año asciende a U\$S 1.685 millones.

El magro superávit de comercio exterior determinó que en el primer trimestre la cuenta corriente del balance de pagos arrojará un saldo deficitario de U\$S 1.130 millones (Gráfico N° 5). Por su parte, en los meses de abril y mayo la cuenta corriente cambiará registró un superávit de U\$S 760 millones. En suma, si bien durante los primeros tres meses del año los datos de la balanza de pagos indican un desempeño poco

² El balance cambiario es un documento elaborado por el BCRA que intenta resumir las operaciones cursadas en moneda extranjera en el conjunto de las entidades autorizadas a operar en cambios y en el BCRA en un período determinado. Se registra sobre el criterio base caja y se publica en forma mensual. Por su parte, la balanza de pagos es un documento elaborado por el INDEC que intenta resumir las transacciones económicas entre los residentes de un país y los del resto del mundo en un período dado. Se confecciona a partir del criterio base devengado y se publica en forma trimestral. BCRA (s/f), "Principales diferencias entre el balance de pagos y el balance cambiario", disponible en: <http://www.bcr.gov.ar/pdfs/publicacionesestadisticas/diferencias.pdf>

favorable del frente externo en comparación con los resultados observados en los últimos dos años, el balance cambiario permite ver que en los meses de abril y mayo las cuentas externas mejoraron sus saldos en el marco de un contexto internacional que se ha modificado significativamente a partir del comienzo del conflicto bélico en Europa y el consecuente incremento en los precios de las materias primas.

Gráfico N° 5: Saldo de la Cuenta Corriente y Saldo del Comercio Exterior en millones de dólares



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

En el plano fiscal es posible constatar en los primeros cinco meses del año un incremento significativo en el déficit primario, impulsado principalmente por el aumento en las prestaciones sociales y en los subsidios económicos (Cuadro N° 1). En tal sentido, según la cuenta ahorro-inversión-financiamiento del sector público nacional, el déficit primario acumulado entre enero y mayo de 2022 casi cuadruplica al registrado en el mismo lapso de 2021, en tanto que el déficit financiero entre los períodos mencionados aumentó un 79,4%. Este salto en el déficit primario está motivado en primer lugar por un crecimiento del 34,8% en los subsidios económicos -en los que se incluyen los subsidios a las tarifas de servicios públicos-, así como por un incremento del 10,5% en las prestaciones sociales. Los gastos primarios en su conjunto aumentaron en términos reales un 14,1% y los intereses netos un 9,8%, mientras que los ingresos totales se incrementaron en un 7,2%. Esta disparidad en la evolución de ingresos y gastos es lo que explica en definitiva el

aumento mencionado en los déficits primario y financiero.

Cabe destacar que si se comparan los datos fiscales del período enero-mayo del corriente año con los del mismo lapso de 2020 -es decir, el peor momento de la pandemia en términos económicos- se observa que los gastos corrientes primarios en términos reales son prácticamente iguales, en tanto que en la actualidad las prestaciones sociales son menores en un 6,6%. El principal incremento en los gastos corrientes entre las fechas mencionadas está dado por los subsidios económicos -los cuales crecieron un 46,9%- y por los gastos de capital -es decir, obra pública- que aumentaron un 75,2%, aunque sobre la base de un monto mucho menor. Es comprensible, por lo tanto, la importancia que en la coyuntura actual adquiere el objetivo de la reducción de los subsidios a la energía, dada su gravitación en la determinación del déficit fiscal primario.

Cuadro Nº 1: Finanzas públicas - Sector Público Nacional no Financiero - Cuenta AIF - Base caja –Acumulado Enero/Mayo - En millones de pesos a valores constantes de Mayo de 2022

	Acumulado Enero - Mayo 2020	Acumulado Enero - Mayo 2021	Acumulado Enero - Mayo 2022
INGRESOS TOTALES	4.315.472	5.209.678	5.587.045
GASTOS PRIMARIOS	5.859.428	5.304.847	6.055.255
Gastos corrientes primarios	5.637.013	4.961.352	5.665.679
Prestaciones sociales	3.609.405	3.049.563	3.370.482
Subsidios económicos	567.079	618.010	832.846
Gastos de capital	222.414	343.495	389.577
RESULTADO PRIMARIO	-1.543.956	-95.169	-468.210
Intereses netos	657.362	427.782	469.891
RESULTADO FINANCIERO	-2.201.318	-522.951	-938.101

Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía - Secretaría de Hacienda y del INDEC

Dificultades en el mercado cambiario

En la primera mitad de 2022 el mercado cambiario se ha visto sometido a diversas tensiones, originadas tanto en movimientos comerciales como financieros. En primer lugar, como se ha mencionado, el rápido incremento de las importaciones en el marco de la recuperación económica conllevó a que la

cuenta corriente del balance de pagos arrojará un saldo adverso en el primer trimestre, mientras que para el período enero-mayo la cuenta corriente del balance cambiario registra un superávit de U\$S 299 millones. Sólo en parte este último resultado se explica por las cifras del comercio exterior. En efecto, de acuerdo al balance cambiario, en los primeros cinco meses del año ingresaron por este concepto en términos netos U\$S 3.190 millones, con una sensible mejora en abril y mayo. El alza de importaciones, si bien es considerable, se debe principalmente al pago de servicios, en especial en el rubro *Viajes y otros pagos con tarjeta y Fletes*, es decir, áreas cuyo dinamismo se encuentra vinculado a la reactivación económica³.

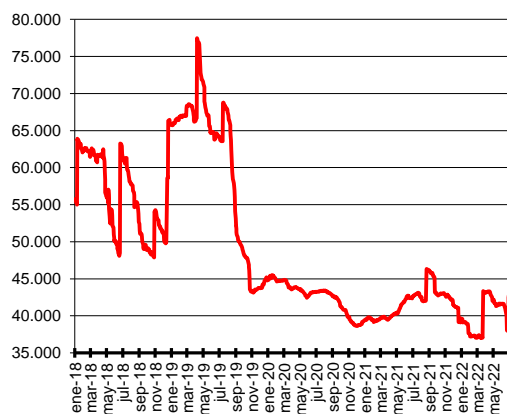
En cambio, dentro de la cuenta corriente cambiaria, el pago neto de intereses en el período enero-mayo asciende a U\$S 2.830 millones, determinados principalmente por los intereses pagados al Fondo Monetario Internacional (FMI) por valor de U\$S 731 millones y los intereses en moneda extranjera pagados por el sector privado, los cuales ascienden a U\$S 1.328 millones.

Asimismo, los egresos de divisas por cancelación de capital de la deuda privada ascienden a U\$S 3.590 millones; mientras que si se incluye el pago de U\$S 2.684 millones efectuado el 22 de junio, las cancelaciones de capital correspondientes a la deuda con el FMI a lo largo del primer semestre de 2022 totalizan U\$S 6.860 millones. Cabe señalar que, en virtud del plan acordado con el organismo, esta última cifra se solventa con desembolsos del propio FMI, de los cuales durante el primer semestre ya se recibieron U\$S 13.630 millones.

Tras el último desembolso del organismo efectuado a fines de junio las reservas internacionales del BCRA se ubicaron en torno de los U\$S 42.500 millones, una cifra sensiblemente superior a los cerca de U\$S 39.000 que se contabilizaban en enero (Gráfico Nº 6).

³ Datos del balance cambiario del BCRA. Disponibles en: http://www.bkra.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Mercado_de_cambios.asp

Gráfico N° 6: Stock de Reservas Internacionales del BCRA en millones de dólares - Evolución diaria



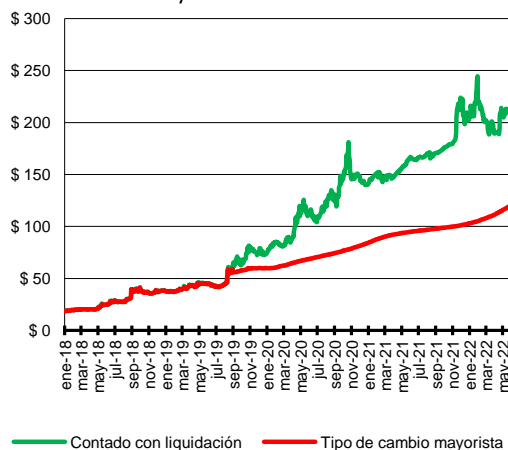
Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

En suma, entre los intereses totales en moneda extranjera y los vencimientos de capital de la deuda externa privada y los pagos al FMI, el país perdió durante la primera mitad del año un monto superior a los U\$S 13.000 millones, cifra que fue financiada con desembolsos del FMI por un valor similar.

En resumen, el desempeño del frente externo de la economía argentina en su faceta real -resultado del comercio exterior- presenta una evolución positiva en los últimos meses, con una proyección favorable en el futuro cercano dados los incrementos previstos en los precios de las materias primas. No obstante, el peso de los servicios de la deuda en moneda extranjera, contraída mayormente durante el gobierno anterior, limita la acumulación de reservas internacionales y genera una inestabilidad persistente en las principales variables macroeconómicas, con el consecuente impacto en las expectativas de la población.

En tal sentido, es esta presión sobre el mercado de divisas la que da lugar a los comportamientos especulativos que se reflejan en la volatilidad de la cotización del dólar contado con liquidación (CCL). En efecto, en el gráfico N° 7 puede verse la tendencia permanentemente alcista del dólar CCL, el cual aun con las proyecciones favorables del comercio exterior experimentó bruscos saltos en el mes de junio, llevando la brecha con el dólar mayorista por encima del 100%.

Gráfico N° 7: Cotización oficial del dólar - Mercado mayorista - Evolución diaria



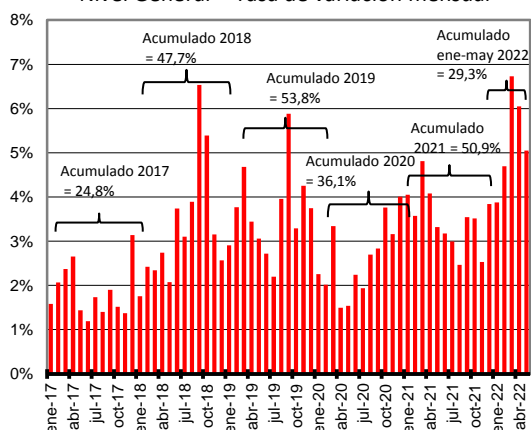
Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA y Ámbito Financiero

Tensiones cambiarias e inflación

Si bien el dólar CCL no interviene de manera directa en la formación de precios, dado que las importaciones se pagan a dólar oficial, sus fluctuaciones tienen una influencia significativa en la formación de expectativas, lo que se ve amplificado por la presencia que le dan al tema los grandes medios de comunicación. Ello contribuye a instalar un nivel basal de inflación inercial muy difícil de quebrar y que se ve aumentado ante cada corrida cambiaria o ante cada noticia adversa, independientemente de su veracidad.

La problemática inflacionaria que actualmente aqueja a la sociedad argentina se explica en parte por estos factores cambiarios, además de verse agudizada por una puja distributiva activa en el marco de una estructura productiva fuertemente concentrada y un Estado con pocas herramientas para incidir en la estructura de precios relativos. Así, el aumento del índice de precios al consumidor durante 2021 fue del 50,9%, mientras que en los primeros cinco meses de 2022 alcanzó una variación acumulada del 29,3%, con una variación anual del 60,7% entre mayo de 2021 e igual mes del corriente año (Gráfico N° 8).

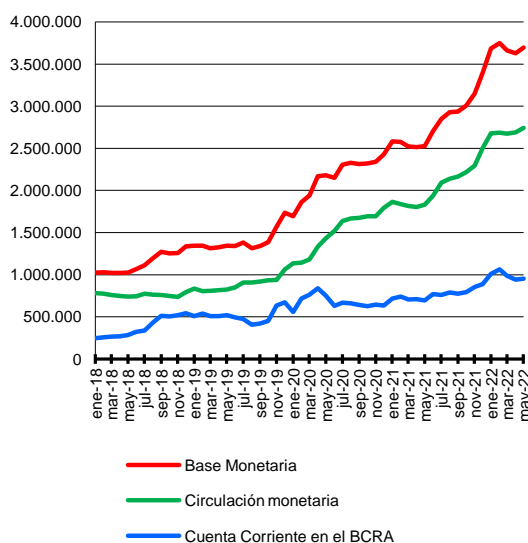
Gráfico N° 8: Índice de Precios al Consumidor Nacional - Nivel General - Tasa de variación mensual



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

Resulta falaz adjudicar la responsabilidad del incremento de precios exclusivamente a la emisión monetaria. En tal sentido, debe destacarse que entre enero y mayo de 2022 la base monetaria aumentó tan sólo un 3,1%, porcentaje muy inferior a la inflación registrada en ese lapso (Gráfico N° 9).

Gráfico N° 9: Stock de Base Monetaria en millones de pesos - Evolución diaria



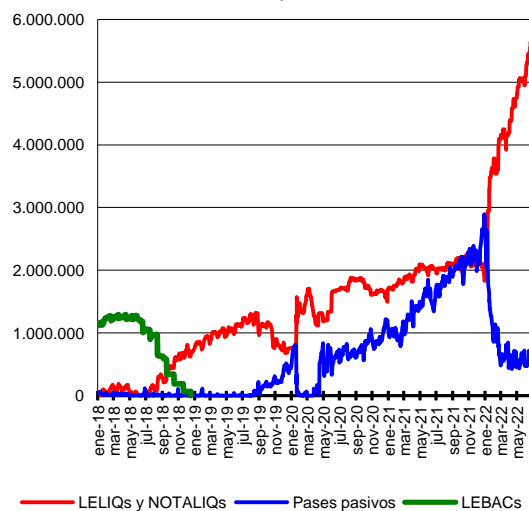
Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

Asimismo, entre los factores que explican la variación de la base monetaria, el financiamiento del déficit fiscal tiene una gravitación mínima. En cambio, entre los meses mencionados el principal factor de expansión de la base monetaria han sido las retribuciones que el BCRA paga a los bancos por los pases pasivos, las Leliqs y las Notaliqs. Al respecto, en los primeros cinco meses de 2022 el BCRA pagó a los bancos comerciales por este concepto la

suma de \$ 674.430 millones⁴. Para tomar dimensión de lo que tal cifra significa, cabe señalar que en el mismo período el Estado nacional erogó en términos corrientes \$ 757.380 millones de pesos en subsidios económicos y \$ 352.560 millones en gastos de capital⁵. En otras palabras, para que los bancos comerciales no redireccionen hacia la compra de dólares el dinero que reciben de los depositantes, se les debe compensar con un monto que casi duplica a la inversión pública y que casi iguala a la totalidad de los subsidios pagados por el Estado nacional.

La persistencia de esta política da lugar a un incremento sostenido en el monto del pasivo que el BCRA tiene con los bancos, lo que a su vez implica una progresión creciente de los intereses que se les debe pagar a estos últimos para que no exijan la cancelación dicho pasivo, lo que podría generar una crisis cambiaria e inflacionaria de magnitud considerable. En tal sentido, hacia fines de junio la suma total de Leliqs, Notaliqs y pases pasivos vigentes supera los \$ 6.000.000 millones o seis billones de pesos (Gráfico N° 10).

Gráfico N° 10: Stock de LELIQs y LEBACs emitidas por el BCRA en millones de pesos - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

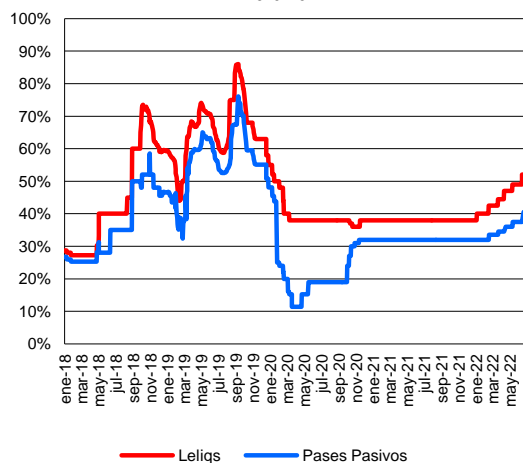
En el marco de la política monetaria contractiva que aplica el BCRA desde comienzos de este año, las tasas de interés que pagan estos

⁴ Datos del BCRA. Disponibles en: http://www.bkra.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Informe_monetario_diario.asp

⁵ Datos del Ministerio de Economía. Disponibles en: <https://www.economia.gov.ar/onp/ejecucion/2022#aif>

instrumentos se elevaron progresivamente, llegando a mediados de junio a una tasa nominal anual del 52% para las Leliqs y del 40,5% para los pases pasivos (Gráfico N° 11).

Gráfico N° 11: Tasa de interés de las Leliqs y de los pases pasivos a un día - En porcentaje nominal anual - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

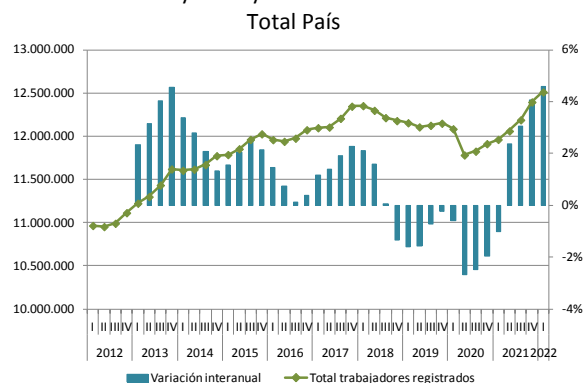
En resumen, aunque los indicadores reales de la economía argentina evidencian una sólida recuperación de la producción y del comercio exterior, la carga financiera del endeudamiento en moneda extranjera contraído en años anteriores genera una enorme presión sobre el mercado cambiario y sobre las expectativas inflacionarias, dificultando que el crecimiento económico se traduzca en una recuperación de los salarios reales y en una mejora en la distribución del ingreso.

2- Se acelera el aumento de puestos de trabajo registrados

De acuerdo a los datos para el total del país del **primer trimestre de 2022** elaborados a partir de la información mensual del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), **la cantidad total de trabajadores registrados aumentó en 549.078 personas** respecto a igual trimestre de 2021, lo que representa **un crecimiento interanual del 4,6% y haber llegado a un máximo histórico de 12.514.251 trabajadores registrados**. Esto evidencia que la creación de trabajo registrado continúa acelerándose, luego del fuerte impacto que tuvo el establecimiento del ASPO en marzo de 2020. Recordemos que durante el segundo trimestre de ese año la disminución había sido de -2,6%, en el tercer trimestre de -2,3% y en el cuarto trimestre del -1,8%.

La evolución de los últimos años muestra que el máximo histórico del total de trabajadores registrados se había alcanzado en diciembre de 2017, y se encontraba explicado principalmente por el aumento de la cantidad de monotributistas y asalariadas de casas particulares. Luego, en septiembre de 2018 comenzó una destrucción neta de puestos de trabajo, que se fue acelerando hasta mediados de 2019 para luego desacelerar hasta febrero de 2020. A partir de la declaración de la pandemia y del establecimiento del ASPO, la caída de puestos de trabajo se incrementó considerablemente hasta mayo de 2020 y a partir del mes siguiente continuó cayendo hasta marzo de 2021 pero a una tasa cada vez menor (fueron 31 meses consecutivos con variaciones negativas). Recién en abril de este último año comenzó la recuperación que se fue acelerando y continúa en aumento hasta el último dato disponible de marzo de 2021, superando el nivel de trabajo registrado de prepandemia y llegando al máximo histórico de más de 12,5 millones de personas (Gráfico N° 12).

Gráfico N° 12: Cantidad total de trabajadores declarados al SIPA entre 2012 y 2022 y variación trimestral interanual.

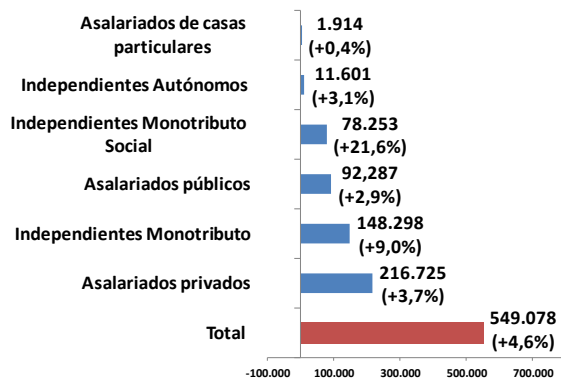


Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Al descomponer en las distintas modalidades la variación interanual del primer trimestre de 2022 (Gráfico N° 13) se puede apreciar que todas las modalidades tuvieron aumentos en la cantidad de trabajadores. La mayor variación absoluta se dio entre los **asalariados privados, con un aumento de 216.725 trabajadores (+3,7%)**. Luego, le siguen los **monotributistas (+146.298; +9%)**, **asalariados públicos (+92.287; +2,9%)**, **monotributo social (+78.253; +21,6%)**, **autónomos (+11.601; +3,1%)** y **asalariadas de casas particulares (+1.914; +0,4%)**

Cabe destacar que **entre monotributistas y monotributistas sociales se explica el 41,3% del incremento del trabajo registrado**. De hecho, estas dos modalidades han alcanzado récords históricos en las últimas mediciones. Es probable que algunos de quienes perdieron la condición de asalariados privados en períodos anteriores se hayan “refugiado” en la modalidad de independientes monotributo. También hay que tener presente el criterio metodológico para los casos de pluriempleo, que considera sólo uno de los trabajos en el siguiente orden de prioridad: asalariados privados, asalariados públicos, autónomos y luego monotributistas. Es decir, puede haber casos en que perdieron la primera condición y quedaron esta última.

Gráfico N° 13: Variación de la cantidad de trabajadores declarados al SIPA entre los I Trimestres de 2021 y 2022 según modalidad de la ocupación (en miles) - Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Estos cambios que se vienen generando desde el primer trimestre de 2016 han afectado a la participación porcentual de cada modalidad de ocupación en el total de trabajadores registrados. En rigor, al comparar el primer trimestre de 2015 con el primer trimestre de 2022 la participación de los asalariados privados cayó de forma significativa en 4,0 puntos porcentuales (p.p.) y la de independientes autónomos en 0,4 p.p. En contraposición, la participación conjunta de todos los monotributistas y de asalariadas de casas particulares aumentó en 2,9 p.p. y la de asalariados públicos representa 1,5 p.p. más que hace siete años (Cuadro N° 2).

Cuadro N° 2 - Participación (en %) y variación en la participación (en p.p.) de cada modalidad de ocupación entre los I Trimestres de 2015 y 2022. Total País

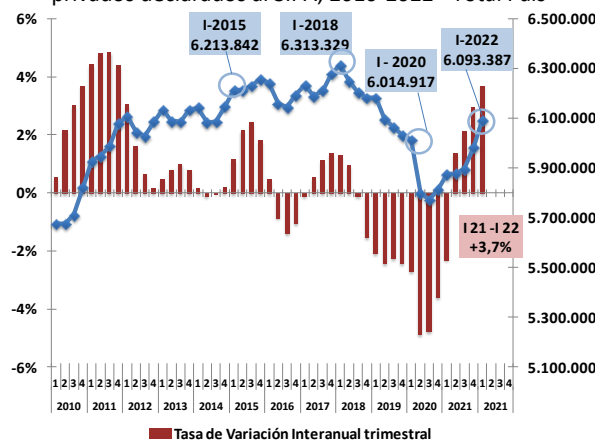
MODALIDAD DE OCUPACION	I-2015	I-2022	Var. 2015-2022
Asalariados privados	52.7%	48.7%	-4,0 p.p. ↓
Asalariados públicos	25.0%	26.5%	+1,5p.p. ↑
Monotributistas y Servicio doméstico	18.8%	21.7%	+2,9 p.p. ↑
Independientes Autónomos	3.5%	3.1%	-0,4 p.p. ↓
TOTAL	100,0%	100,0%	--

Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Si analizamos **específicamente la situación del sector privado, encontramos que el aumento de los 216.725 empleados registrados en ese sector durante el primer trimestre de 2022** representa una tasa de crecimiento del 3,7%, alcanzando la cifra de 6.093.387 personas. **Este valor resulta mayor al del primer trimestre de 2020, lo que implicaría que se están**

recuperando los niveles de empleo pre-pandemia (Gráfico N° 14). Recordemos que la recesión iniciada a mediados del 2018 implicó que en dos años se genere una destrucción de más de 300.000 puestos de trabajo, con lo cual previo al inicio de la pandemia, en 2020, el nivel de empleo era muy bajo, similar al de 2011. Dado el contexto actual y considerando que la tasa de crecimiento del empleo del sector privado se viene acelerando, es probable que durante 2022 se consiga superar la cantidad de asalariados registrados de 2019.

Gráfico N° 14: Evolución de la cantidad de asalariados privados declarados al SIPA, 2010-2022 - Total País

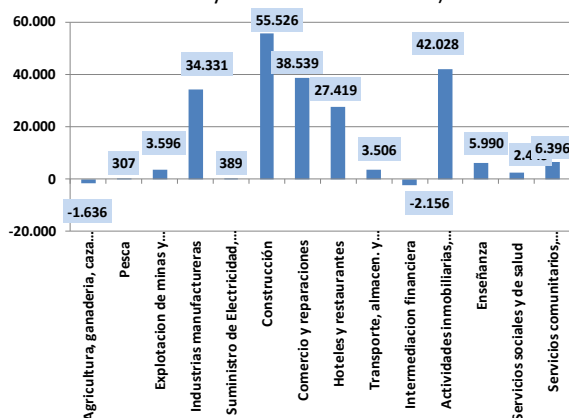


Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Respecto a las variaciones interanuales al primer trimestre de 2022 por ramas de actividad encontramos que la mayor parte (12 de 14) tuvo aumentos del nivel de empleo. Las únicas que tuvieron reducciones fueron: **Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (-1.636)** e **Intermediación financiera (-2.156)**. Por otro lado, las que presentaron los mayores incrementos fueron: **Construcción (+55.526)**, **Actividades inmobiliarias (+42.028)**, **Comercio y reparaciones (+38.539)**, **Industria manufacturera (+34.331)** y **Hoteles y restaurantes (+27.419)** (Gráfico N° 15).

La sumatoria de las pérdidas de empleo llega a -3.792 trabajadores y las registraciones a 220.516, lo que arroja el saldo neto positivo de 216.725 asalariados privados.

Gráfico N° 15: Variación del número de asalariados privados declarados al SIPA por rama de actividad (entre el I trimestre de 2021 y el I trimestre de 2022) Total País

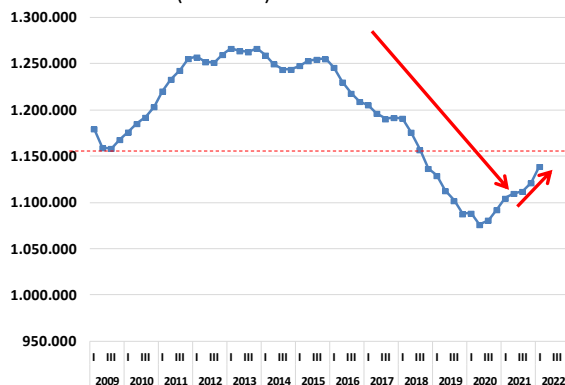


Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Dos ramas que fueron fuertemente afectadas durante la pandemia son: Construcción y Hoteles y restaurantes. En **Construcción** la cantidad de asalariados registrados **ya se encuentra superando el nivel del primer trimestre de 2020**, aunque aún por debajo de 2019 (recordemos que el máximo se alcanzó en primer trimestre de 2018, previo a la recesión). Mientras que en **Hoteles y restaurantes**, la cantidad de empleados registrados **aún es de 28.000 trabajadores menos al alcanzado en el primer trimestre de 2020** (también el máximo se alcanzó en primer trimestre de 2018, previo a la recesión).

La rama **Industria manufacturera** merece un análisis particular debido a que es la que había presentado la mayor destrucción de puestos de trabajo entre diciembre de 2015 y diciembre de 2019, con una pérdida de 160.816 trabajadores durante 47 meses consecutivos. Si bien al comienzo del ASPO el impacto negativo sobre el nivel de empleo de esta rama fue similar al resto, al final de 2020 se produjo una recuperación que estuvo explicada en principio por el aumento en la producción equipos tecnológicos y electrodomésticos en respuesta a la demanda creciente de cierto grupo de población. Esta recuperación continuó en las distintas industrias que la conforman permitiendo que **el nivel de empleo en marzo de 2022 fuera superior en 19.000 trabajadores al alcanzado en igual mes de 2019**. No obstante, aún se está por debajo (en -30.000 personas) del valor alcanzado hace doce años en plena crisis económica mundial (Gráfico N° 16).

Gráfico N° 16: Cantidad de asalariados en las Industrias Manufactureras declarados al SIPA entre 2010 y 2022 (en miles) - Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

3- En Mar del Plata continúa la recuperación del empleo pero con mayor informalidad que la alcanzada en prepandemia.

A diferencia de los datos provenientes del SIPA, el análisis de las tasas básicas del mercado de trabajo -provenientes de la EPH⁶- permite estudiar la dinámica local y nacional, incorporando tanto a los desocupados como a los trabajadores registrados y no registrados con diferentes intensidades de participación⁷.

El resultado del análisis correspondiente al primer trimestre de 2022 da cuenta de los comportamientos diferenciales a nivel local y nacional, como también los cambios ocurridos respecto al primer trimestre de 2021. Asimismo, nos permite inferir sobre la evolución del mercado de trabajo desde la declaración de la pandemia y, particularmente, desde establecimiento del ASPO.

En términos generales, en Mar del Plata se presenta un aumento en la cantidad de ocupados y una disminución en el número de desocupados. Como ese aumento supera a la disminución, aumentó la Población Económicamente Activa. Esto impacta en un aumento de la tasa de actividad y en la tasa de empleo, mientras que la tasa de desocupación disminuye. Asimismo, disminuye levemente la subocupación y la presión general en el mercado de trabajo, lo que da cuenta de la persistencia de desaliento en la búsqueda de empleo. Esta dinámica se dio de manera similar en total país.

Las tasas básicas del mercado de trabajo

La tasa de actividad mide el porcentaje que representa la Población Económicamente Activa (PEA) -ocupados más desocupados- en relación a

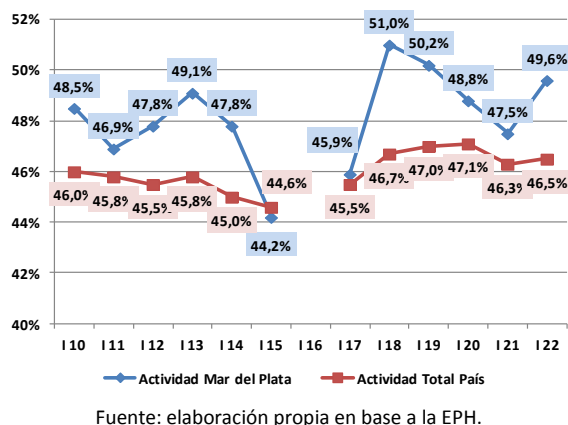
⁶ La Encuesta Permanente de Hogares (EPH) relevada por el INDEC estima la dinámica del mercado de trabajo sobre un total de 31 aglomerados urbanos, entre los que se encuentra Mar del Plata.

⁷ Los indicadores de mercado de trabajo del periodo 2007-2015 deben ser considerados con ciertos recaudos. Asimismo, los cambios implementados desde el II trimestre de 2016 en cuanto a cobertura geográfica y diseño muestral permiten incorporar paulatinas mejoras en la captación de la información durante cada trimestre. Más información en: [Informe de prensa INDEC](#).

la población total y constituye una variable central para dar cuenta del dinamismo del mercado de trabajo.

En el primer trimestre de 2022 la **tasa de actividad aumentó a nivel local (+2,1 p.p. que representan 16.000 personas más) alcanzando el valor de 49,6%**, similar al período prepandemia. En el total aglomerados creció levemente (+0,2 p. p.) llegando al 46,5% (Gráfico N° 17). Es decir, que la participación en el mercado de trabajo de Mar del Plata es mayor que hace un año, momento en que aún se sentían los efectos negativos de la pandemia por COVID-19. Esta tasa de crecimiento interanual es similar a la del trimestre pasado, cuando la tasa de actividad había crecido 2,2 p.p. entre el cuarto trimestre de 2021 y el cuarto trimestre de 2020.

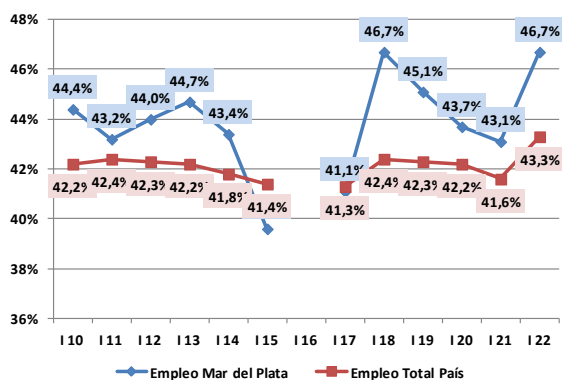
Gráfico N° 17: Tasa de Actividad para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Primeros trimestres (2010-2022)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

En cuanto a la **tasa de empleo** (proporción de ocupados en la población total), durante el primer trimestre de 2022 se produjo sustantivo aumento del empleo tanto en Mar del Plata como a nivel nacional. En el plano **local la tasa de empleo pasó del 43,1% a 46,7% (+26.000 ocupados)**, llegando a 305.000 personas en esa condición). Mientras que en el total aglomerados pasó del 41,6% al 43,3% (+602.000) (Gráfico N° 18). Del mismo modo, la tasa de crecimiento de este indicador (medida en p.p.) es similar a la del trimestre pasado.

Gráfico N° 18: Tasa de Empleo para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Primeros trimestres (2010-2022)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Por su parte, el valor alcanzado a nivel local es idéntico al alcanzado durante el primer trimestre de 2018, momento que se había conseguido un **récord histórico de la tasa de empleo**, aunque con una composición del empleo que se venía deteriorando como consecuencia del aumento en la participación de trabajadores por cuenta propia, principalmente mujeres que ingresaban a alguna actividad remunerada para cubrir o complementar los ingresos de los hogares.

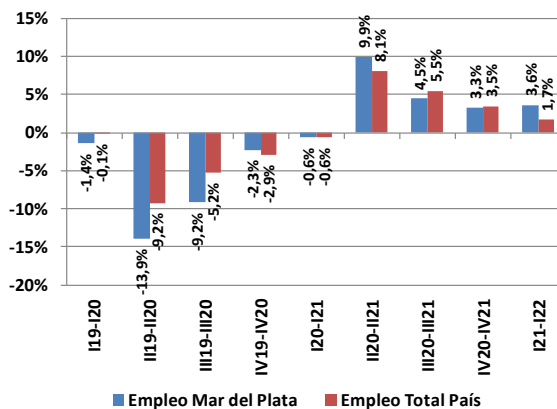
En este sentido, tenemos que analizar dos factores. Por un lado, la recuperación luego del período de pandemia. Por otro lado la posible composición de esa población ocupada.

La tasa de empleo de Mar del Plata continúa recuperándose respecto al fuerte impacto negativo que había sucedido desde el establecimiento del ASPO. Recordemos que en 2020 la caída interanual durante el primero, segundo y tercer trimestre fue superior a la del total país. En el cuarto trimestre de 2020 esa brecha se invirtió. En el primer trimestre de 2021 la tasa de variación fue exactamente la misma; en el segundo trimestre, el crecimiento fue superior a nivel local; en el tercer trimestre de 2021 el aumento fue mayor para el total aglomerados; en el cuarto trimestre de 2021 el aumento fue similar a nivel local y nacional; y, de acuerdo al último dato disponible, en el cuarto trimestre de 2022, el crecimiento fue superior a nivel local (Gráfico N° 19).

En valor absoluto, en nuestra ciudad las variaciones interanuales trimestrales del número de ocupados (del primero al cuarto trimestre de 2020) fueron de: -7.000, -89.000, -56.000 y -12.000, respectivamente. Durante 2021 (del

primero al cuarto trimestre): -4.000, +65.000, +31.000 y +23.000, respectivamente. Y durante el primer trimestre de 2022: + 26.000. En este sentido, podríamos afirmar que el nivel de empleo se viene recuperando trimestre a trimestre.

Gráfico N° 19: Variación interanual de la Tasa de Empleo para el aglomerado Mar del Plata y Total País durante la pandemia por COVID-19. I trimestre de 2020 al IV trimestre de 2022.



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Con la información disponible al momento de escribir estas líneas, no es posible determinar la **composición de la población ocupada** de Mar del Plata durante el primer trimestre de 2022 en cuanto a la proporción de asalariados (registrados y no registrados) y cuentapropistas. Pero sí podemos analizar la **evolución entre el primer trimestre 2020 y el cuarto trimestre del 2021.**

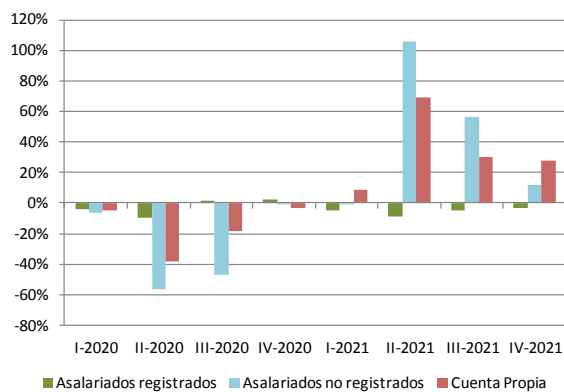
A partir de la irrupción de la pandemia y el establecimiento del ASPO, **durante el segundo y tercer trimestre de 2020 se presentó una fuerte contracción de la cantidad de trabajo por cuenta propia y de trabajo no registrado.** Mientras que el impacto sobre el empleo registrado fue sustancialmente menor. Ya en el último trimestre de 2020 las reducciones interanuales del número de trabajadores de las distintas categorías fueron más leves.

En cambio, en el primer trimestre de 2021 la proporción de trabajadores por cuenta propia fue la única que aumentó en términos interanuales. Por su parte, durante el segundo trimestre y el tercer trimestre de 2021 se produjo un fuerte aumento de asalariados no registrados y trabajadores por cuenta propia. Y tal como pronosticábamos en el [Informe Sociolaboral N° 36](#), **la recuperación del empleo**

durante el cuarto trimestre de 2021 también tuvo un mayor componente de asalariados no registrados y trabajadores por cuenta propia (Gráfico N° 20). Esto puede estar explicado tanto por aquellos trabajadores asalariados registrados que perdieron su empleo (en los cuatro trimestres de 2021 se registraron caídas en el número de trabajadores registrados) y comenzaron a realizar una actividad no registrada o independiente, como también por otros integrantes del hogar que responden contrariamente a la caída del salario familiar y como estrategia de supervivencia comienzan una actividad laboral precaria o informal.

Al comparar la composición del empleo del cuarto trimestre de 2021 con la del cuarto trimestre de 2019 (prepandemia) es notable el crecimiento de la participación de cuentapropistas (pasando del 26% al 30% de los ocupados). En este sentido, se supone que esta tendencia siguió durante el primer trimestre de 2022, y por ende, sería el factor explicativo del aumento de la tasa de empleo.

Gráfico N° 20: Variación interanual de las principales categorías ocupacionales para el aglomerado Mar del Plata durante la pandemia por COVID-19. I trimestre de 2020 al IV trimestre de 2021.

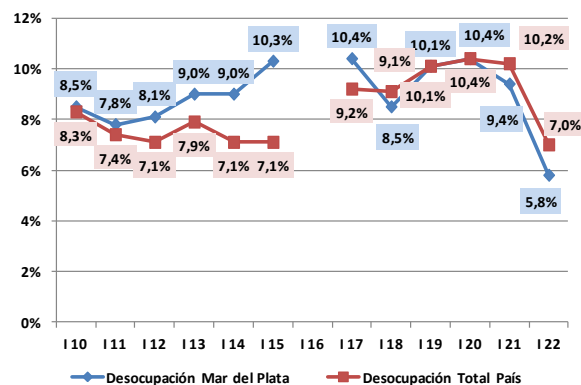


Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Por su parte, en el primer trimestre de 2022 la **tasa de desocupación** (proporción de desocupados en la PEA) presentó fuertes descensos en el plano nacional y local. En **el total país pasó del 10,2% al 7,0%**, valor que representa 943.000 personas desocupadas. Por su parte, **en Mar del Plata cayó 3,6 p.p. llegando al 5,8%, con 19.000 personas en esa situación** (Gráfico N° 21). Esta disminución se dio principalmente por el menor número de desocupados (-10.000) acompañado por la

mayor cantidad de integrantes de la PEA (+16.000).

Gráfico N° 21: Tasa de Desocupación para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Primeros trimestres (2010-2022)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Este valor, ubica a nuestra ciudad en el **16º lugar del ranking de aglomerados**. Entre los tres primeros lugares se encuentran: Gran Córdoba (9,7%), Gran Tucumán-Tafí Viejo (9,6%) y Partidos del Gran Buenos Aires (8,0%).

Resulta llamativo no sólo el puesto en el ranking sino también el valor que alcanza la desocupación en nuestra ciudad. Es cierto que casi todos los aglomerados del país tuvieron descensos en la tasa de desocupación (excepto Concordia y Formosa, que aumentaron menos de 1 p.p. y Gran Resistencia que aumentó en 2,4 p.p.) pero **el valor alcanzado no sólo está por debajo del mínimo que se tenía hasta este momento para un primer trimestre (7,6% en 2008) sino también, al mínimo histórico de la ciudad (6,5% en cuarto trimestre de 2006)**.

Sin embargo, como siempre hemos argumentado en las distintas ediciones del Informe Sociolaboral, no hay que darle tanta centralidad a la tasa de desocupación. En este sentido, hay que recordar que estos indicadores surgen de muestras estadísticas, y que en el aglomerado Mar del Plata, el tamaño de la muestra de hogares es relativamente bajo, y más aún respecto a la cantidad de personas que responden que no trabajaron en la semana de referencia y que han buscado trabajo activamente durante los últimos 30 días.

Por ende, el valor alcanzado de la tasa de desocupación debe ser considerado con ciertos recaudos. En este trimestre en particular, el coeficiente de variación de este indicador fue del

16,6%, por ende, **el intervalo de confianza de la tasa de desocupación se encuentra entre 4,2% y 7,4%**. Este límite superior se encontraría más acorde con la coyuntura actual, habida cuenta del valor alcanzado en total país y en los 10 aglomerados con peor situación.

Por otra parte, más allá de la precisión del valor de la tasa de desocupación, podemos tener en cuenta el comportamiento estacional, que se ve reflejado en los indicadores calculados para nuestra ciudad. Que el valor alcanzado en Mar del Plata en el primer trimestre de 2022 (5,8%) sea menor al del total aglomerados (7,0%) y en esta oportunidad esté ubicada en el puesto 16°, ¿significa que **estamos mejor en términos relativos contextuales e históricos?**⁸.

Si analizamos la serie **desde 2003 hasta 2022**, que **abarca 19 mediciones de primeros trimestres** (dado que en ese período de 2016 no se realizó la EPH) encontramos que:

- **Mar del Plata ha tendido tasas de desocupación menores al 10% en la mayor parte de los primeros trimestres**, lo que involucra a 11 mediciones (desde 2007 hasta 2014, en 2018, en 2021 y en 2022). Asimismo, se registraron tasas del 10%-10,4% en 5 oportunidades (2006, 2015, 2017, 2019 y 2020). Solamente en 3 oportunidades tuvimos tasas mayores a ese nivel (entre 2003 y 2005). Por ende, **en la serie histórica de Mar del Plata hemos estado por debajo de los dos dígitos en la mayor parte de las mediciones** (Cuadro N° 3).

Cuadro N° 3 -Tasas de Desocupación de Mar del Plata en los primeros trimestres (2003 a 2022).

Tasa de desocupación de Mar del Plata respecto al nivel 10% fue ...	Cantidad de primeros trimestres
Menor	11
Igual	5
Mayor	3

Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

- Por otra parte, **en ocho oportunidades la tasa de desocupación local fue menor a la nacional** (2003 a 2006, 2008, 2018, 2021 y 2022), **seis veces en que fue igual o con diferencia no**

⁸ El siguiente análisis particular corresponde a una actualización de la nota publicada en el diario La Capital bajo el título "[Desocupación en Mar del Plata, una problemática que persiste](#)" en la edición del día 1 de julio de 2019.

significativa (2007, 2009 a 2011, 2019 y 2020) y cinco trimestres que fue mayor (2012 a 2015 y 2017) (Ver Cuadro N° 4). Cabe destacar que **estas situaciones se dan únicamente en los primeros trimestres**, dado que en el resto del año, la tasa de desocupación de Mar del Plata es eminentemente mayor a la del total país. **Es decir, que el valor alcanzado en la última medición haya sido menor al del total país no es una excepción ni tampoco un indicador de mejor posición relativa. En rigor, es la particularidad que se da en plena temporada estival**, aún con las particularidades del contexto pospandemia que estamos viviendo.

Cuadro N° 4 – Comparación entre las Tasas de Desocupación de Mar del Plata y las de Total aglomerados urbanos en los primeros trimestres desde 2003 a 2022.

Tasa de desocupación de Mar del Plata respecto a total aglomerados es ...	Cantidad de primeros trimestres
Menor	8
Igual (± 0,4 p. p.)	6
Mayor	5

Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

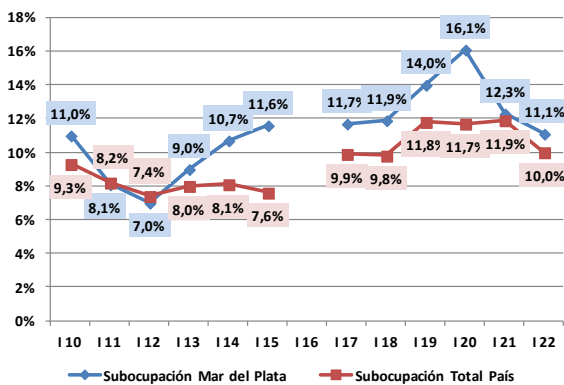
Por otra parte, el valor alcanzado se puede analizar a partir de una tendencia que se viene generando desde mediados de 2018: el aumento del desaliento expresado en menor búsqueda de empleo. Para fundamentar esta hipótesis, a continuación analizamos los indicadores complementarios de mercado de trabajo (subocupados, ocupados demandantes, presión general).

Indicadores complementarios

Un indicador indirecto respecto a la calidad de la ocupación es la **tasa de subocupación**, que representa la cantidad de ocupados (que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias) como proporción de la población económicamente activa.

A nivel nacional, pasó del 11,9% al 10%, valor que resulta elevado para un primer trimestre. Mientras que a **nivel local cayó significativamente del 12,3% al 11,1% (36.000 personas)** (Gráfico N° 22). Con ese valor, **Mar del Plata se ubica en el octavo lugar del ranking nacional**, encabezado por Gran Mendoza (16,7%) y Jujuy-Palpalá (16,4%).

Gráfico N° 22: Tasa de Subocupación para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Primeros trimestres (2010-2022)

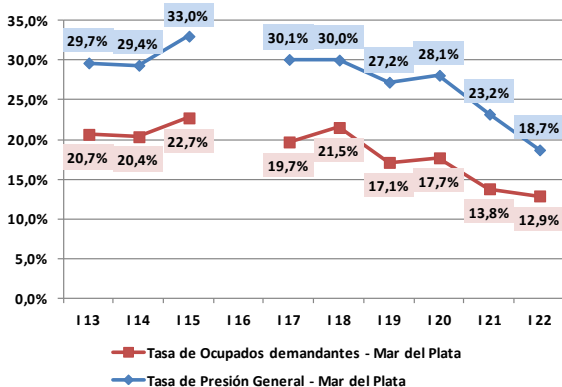


Fuente: elaboración propia en base a la EPH

Por otra parte, en nuestra ciudad, **la proporción de ocupados que demanda un empleo (respecto a la PEA) también bajó, pasando del 13,8% al 12,9% (valor que involucra a 42.000 personas)** un valor muy bajo para la ciudad de Mar del Plata, que representa un mínimo histórico para un primer trimestre. Como ha venido sucediendo desde comienzos de mediados de 2018, esta disminución está explicada por un **efecto desaliento en la búsqueda de empleo de la población ocupada** (Gráfico N° 23).

Y si sumamos la tasa de desocupación y la tasa de ocupados demandantes (dado que ambas se calculan como proporción de la PEA) obtenemos la **tasa de presión general**, que considera a todos buscadores de empleo, ya sean ocupados o desocupados. Este indicador da cuenta de que **el nivel de presión que se ejerce en el mercado de trabajo marplatense pasó del 23,2% al 18,7% (también mínimo histórico) y representa a 61.000 personas** (Gráfico N° 21).

Gráfico N° 23: Tasa de ocupados demandantes y Tasa de Presión General para el aglomerado Mar del Plata. Primeros trimestres (2013-2022)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

En definitiva, durante el primer trimestre de 2021 continuó la recuperación sobre la economía y el mundo del trabajo. En términos generales, el nivel de empleo a llegado a valores pre-pandemia. Sin embargo, ha sido a costa de un incremento de los puestos de trabajo precarios o informales. No debemos olvidar que el escenario laboral de principios de 2020 ya evidenciaba un fuerte deterioro, con más de la mitad de la población ocupada en trabajos informales. De hecho, revertir esa situación significaba todo un desafío de política pública.

En esta instancia, habida cuenta que el empleo registrado a nivel nacional se viene recuperando pero que la composición de informalidad está creciendo a un ritmo mayor, resulta imprescindible generar estabilidad macroeconómica. La evidencia empírica da cuenta que es durante esos momentos cuando aumenta la tasa de empleo formal. En forma complementaria, deben estar acompañadas de políticas de cuidado y un fuerte apoyo a todos los sectores productivos. Es decir, condiciones necesarias para que se pueda conseguir un nivel de vida digno para el conjunto de la población argentina.

Grupo Estudios del Trabajo, Junio de 2022.