

INFORME SOCIOLABORAL

del Partido de General Pueyrredon

Realizado por el
Grupo Estudios del Trabajo -GrET-

Colaboran en este número:

- Eugenio Actis Di Pasquale
- Marcos Esteban Gallo

N°35

Diciembre
2021



INFORME SOCIOLABORAL

del Partido de General Pueyrredon

Elaborado desde el año 2008 por el
Grupo de Estudios del Trabajo (GrET)

El Grupo Estudios del Trabajo (GrET) se constituyó en 1995 y busca estudiar y abordar el análisis del mercado de trabajo y las relaciones laborales. Está constituido por docentes e investigadores formados en distintas disciplinas (Economía, Sociología, Historia y Estadística), lo cual enriquece los estudios de las problemáticas sociolaborales, aportando una visión crítica. Asimismo, ha conseguido diversificar sus líneas de investigación a aquellas dimensiones que se encuentran relacionadas de manera directa con el mundo del trabajo (pobreza, bienestar, protección social, distribución de ingresos y las políticas públicas que impactan en ellas) tomando como eje transversal el enfoque de género.

Director: Dr. Eugenio Actis Di Pasquale

Correo electrónico:

grupoestudiosdeltrabajo@gmail.com

Más información del GrET en:

<https://eco.mdp.edu.ar/cieys/641-estudio-del-trabajo>

En el Portal de Promoción y Difusión Pública del Conocimiento Académico y Científico – Nulan (FCEyS-UNMdP) se pueden consultar:

Las publicaciones del GrET:

<http://caMBI1qgw>

Las ediciones anteriores del Informe Sociolaboral del partido de General Pueyrredon:

<http://nulan.mdp.edu.ar/infosociolaboral/>

ISSN 2525 - 1503

Presentación

En esta nueva edición del Informe Sociolaboral del Partido de General Pueyrredon se analiza el impacto de las políticas económicas sobre mercado laboral local y nacional hasta el tercer trimestre de 2021.

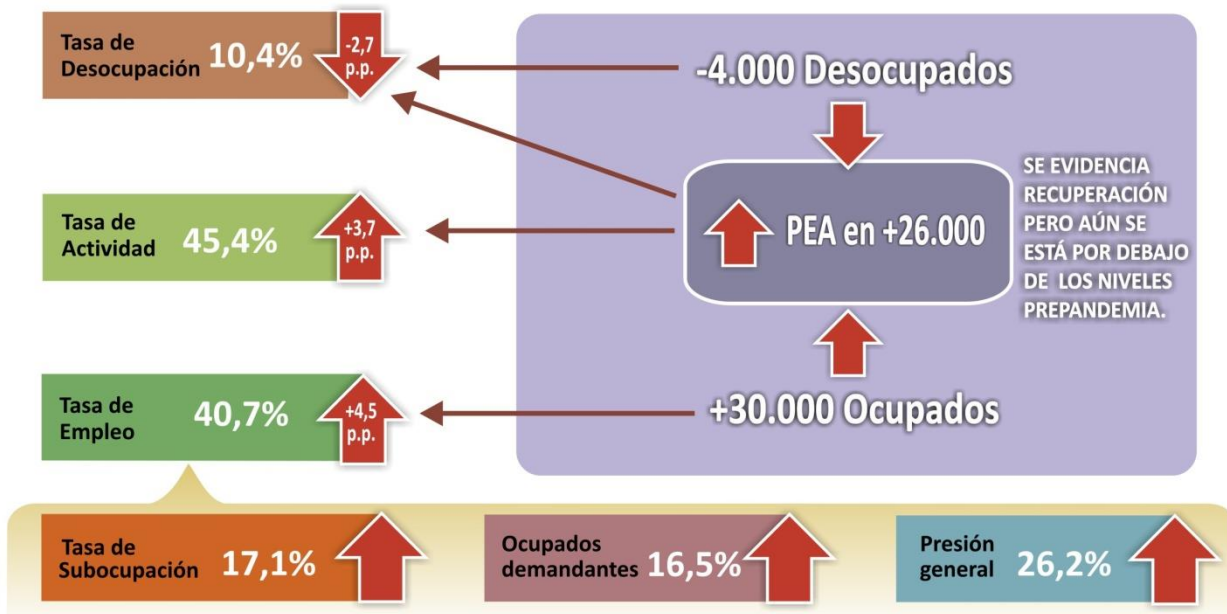
Durante los primeros tres trimestres de 2021 se consolida una notoria recuperación económica, con superávit en el frente externo y una reducción del déficit fiscal. No obstante, persiste una inflación elevada motivada por diversos factores concurrentes, entre los que cabe destacar el alza en los precios internacionales de materias primas e insumos de uso difundido, la presión de los monopolios y oligopolios con capacidad de formación de precios y la incertidumbre a que da lugar la falta de un acuerdo definitivo con el FMI, ante la proximidad de los abultados vencimientos que se deberá afrontar durante 2022.

En el escenario laboral se presenta una recuperación de la tasa de empleo respecto al fuerte deterioro ocurrido al inicio de la pandemia. Sin embargo, el nivel de ocupación aún se encuentra por debajo de los valores prepandemia. A nivel nacional, en términos interanuales aumentaron las tasas de actividad (46,7%) y de empleo (al 42,9%), mientras que disminuyeron la de desocupación (8,2%) y de subocupación (12,2%). Asimismo, se produjo una recuperación de la cantidad de trabajo registrado (+318.038 trabajadores/as).

En Mar del Plata se presentó una reducción de la cantidad de desocupados (-4.000) y un aumento del número de ocupados (+30.000), por ende, aumentó la Población Económicamente Activa (+26.000). Esto impacta en un aumento de la tasa de actividad (se ubicó en el 45,4%), en la tasa de empleo (40,7%), aunque su composición se ha modificado, dado que se redujo la cantidad de asalariados registrados y se incrementó el número de cuentapropistas y asalariados no registrados. Asimismo, disminuyó la tasa de desocupación (10,4%) y creció la subocupación (17,1%) y la presión general en el mercado de trabajo (26,2%).

INFORME SOCIOLABORAL del Partido de General Pueyrredon Nº 35 PRINCIPALES INDICADORES - MAR DEL PLATA

Valor del indicador al 3er. trimestre de 2021 y variaciones interanuales



Ref.: p.p. = puntos porcentuales

Grupo Estudios del Trabajo **GrET** - Centro de Investigaciones Económicas y Sociales

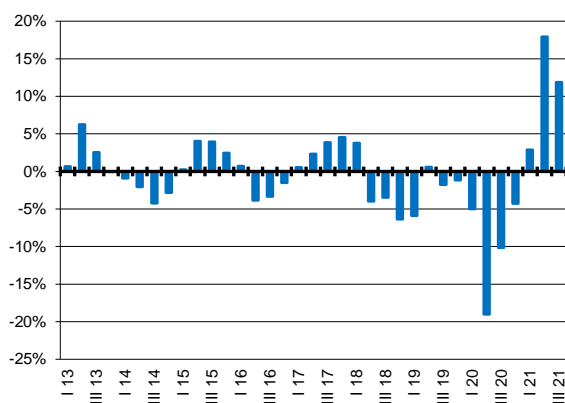
Fuente: elaboración propia en base a informe de prensa INDEC.

I. Análisis macroeconómico

Se consolida la recuperación de la economía

En el tercer trimestre de 2021 la economía argentina exhibió una recuperación interanual del 11,9% en el producto bruto interno (PBI) que se suma al significativo incremento observado en el trimestre anterior¹. De esta manera, el producto registra tres trimestres consecutivos de crecimiento, luego de experimentar casi tres años consecutivos de caída, tras padecer las consecuencias de la crisis cambiaria de 2018 y de la irrupción de la pandemia en 2020 (Gráfico Nº 1).

Gráfico Nº 1: Tasa de Crecimiento Interanual del PBI medido a precios constantes

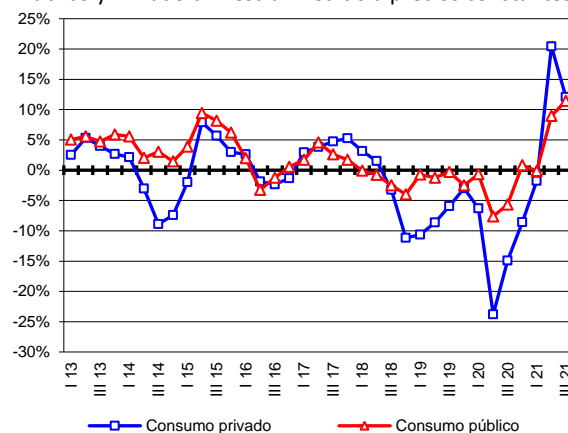


Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC.

No obstante, el PBI en el tercer trimestre de 2021 es aún un 0,5% inferior al del mismo período de 2019 y un 4,3% menor al del tercer trimestre de 2015.

Entre los factores que impulsan este crecimiento del producto cabe destacar un aumento significativo del consumo, tanto público como privado. Así, luego de presentar variaciones negativas desde comienzos de 2018, en el tercer trimestre de 2020 el consumo público crece un 11,5%, en tanto que el consumo privado aumenta en un 12,1% (Gráfico Nº 2).

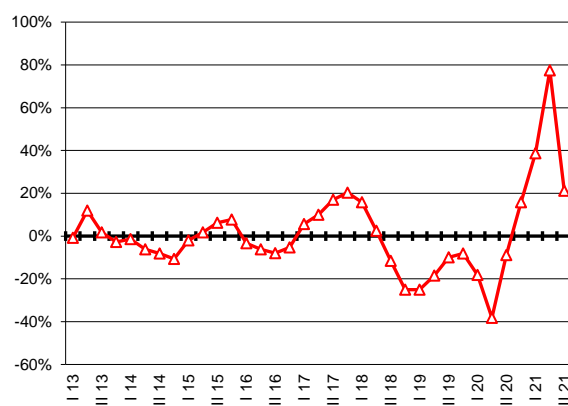
Gráfico Nº 2: Tasa de Crecimiento Interanual del Consumo Público y Privado trimestral medido a precios constantes



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC.

Por su parte la inversión, expresada en la formación bruta de capital (FBC), se incrementó en el tercer trimestre de 2021 un 21,2% luego de haber aumentado un 77,4% en el trimestre anterior (Gráfico Nº 3). Cabe señalar que la variación registrada en el segundo trimestre de 2021 se encuentra sobredimensionada por la brusca contracción que esta variable experimentó en el mismo período de 2020, momento en el que tuvieron lugar las mayores restricciones a la movilidad de las personas y a las actividades económicas en el marco del Aislamiento Social Preventivo Obligatorio (ASPO).

Gráfico Nº 3: Tasa de Crecimiento Interanual de la Formación Bruta de Capital trimestral medido a precios constantes



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC.

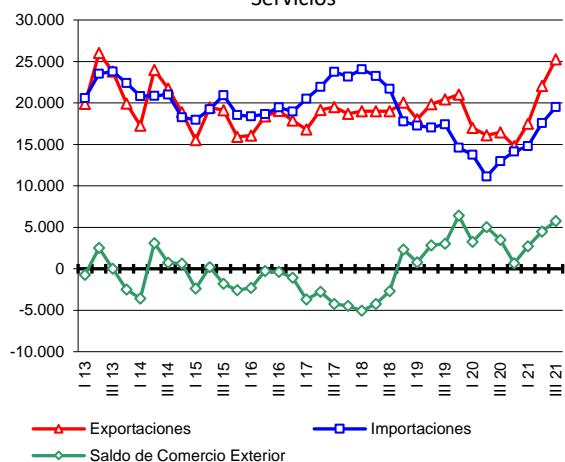
Superávit sostenido en el frente externo

El frente externo también presenta un desempeño favorable, con un superávit de comercio exterior acumulado en los primeros nueve meses de 2021 de U\$S 12.930 millones,

¹ A menos que se indique lo contrario, todas las variaciones porcentuales se refieren a variaciones interanuales.

cerca de U\$S 540 millones más que el superávit acumulado a lo largo de todo 2020. Dicho resultado se debe a un incremento considerable de las exportaciones, que supera en forma notoria el crecimiento de las importaciones. En efecto, en el tercer trimestre de 2021 las exportaciones alcanzaron los U\$S 25.240 millones, el valor más elevado de los últimos ocho años, mientras que las importaciones fueron de U\$S 19.500 millones, una cifra aún inferior a la del tercer trimestre de 2018 (Gráfico N° 4).

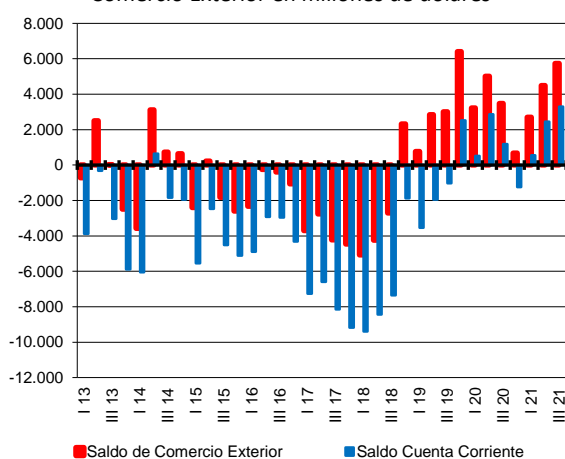
Gráfico N° 4: Exportaciones, Importaciones y Saldo del Comercio Exterior en millones de dólares - Mercancías y Servicios



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC.

Los resultados favorables en el comercio exterior fueron acompañados por saldos superavitarios en la cuenta corriente del balance de pagos, los cuales acumulan en los tres primeros trimestres de 2021 una suma de U\$S 6.270 millones, casi el doble que el superávit acumulado durante todo el 2020 (Gráfico N° 5).

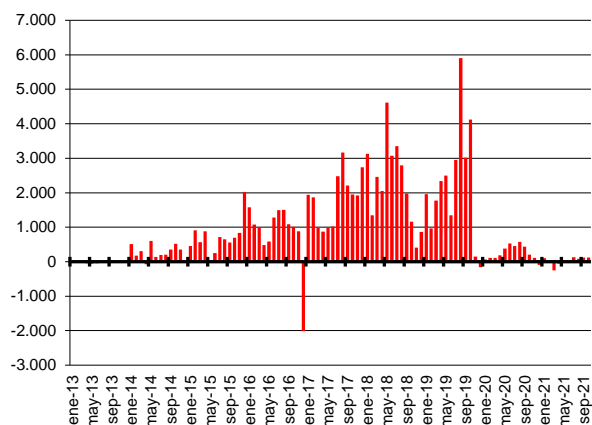
Gráfico N° 5: Saldo de la Cuenta Corriente y Saldo del Comercio Exterior en millones de dólares



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC.

Por su parte, la formación de activos externos (FAE) del sector privado no financiero se mantuvo en niveles bajos en virtud de la vigencia de las restricciones a las compras de divisas. De esta manera, entre enero y octubre la FAE totalizó U\$S 247 millones (Gráfico N° 6).

Gráfico N° 6: Formación de activos externos del Sector Privado No Financiero en millones de dólares

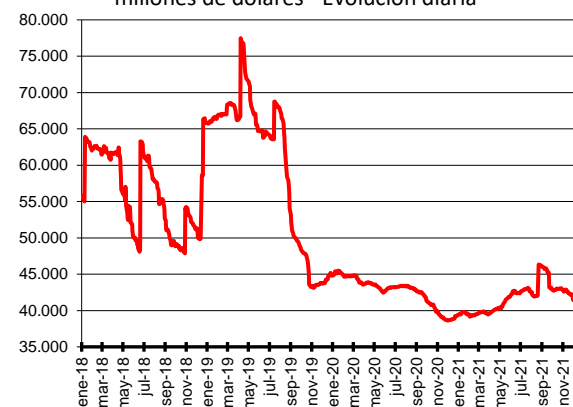


Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA.

Mercado cambiario y vencimientos de deuda

El buen desempeño del frente externo hizo posible una recomposición gradual de las reservas de divisas del Banco Central, aun cuando entre enero y octubre de 2021 se pagaron intereses netos y vencimientos de deuda en moneda extranjera por un total de U\$S 8.200 millones². En tal sentido, a fines de noviembre las reservas del BCRA se ubican en torno de los U\$S 42.000 millones (Gráfico N° 7).

Gráfico N° 7: Stock de Reservas Internacionales del BCRA en millones de dólares - Evolución diaria



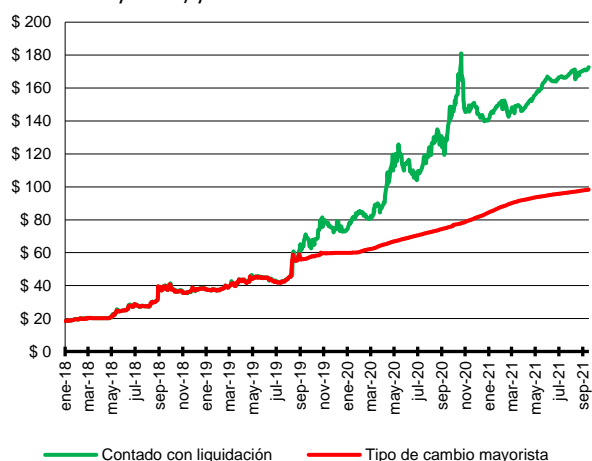
Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA.

² Datos del Balance Cambiario. Disponibles en: https://www.bcr.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Mercado_de_cambios.asp

Frente a este escenario, el tipo de cambio oficial muestra un comportamiento regular, con una tendencia alcista muy gradual. En tal sentido, entre comienzos del año y mediados de diciembre el tipo de cambio mayorista se incrementó cerca de un 20%. No obstante, en el mismo período la cotización del dólar contado con liquidación (CCL) aumentó poco más de un 40%, con un crecimiento de la brecha cambiaria 70% al 100% (Gráfico N° 8). Resulta pertinente señalar que la brecha cambiaria se mantuvo relativamente estable a lo largo del año, comenzando a subir recién a mediados de octubre. Varios factores concurrentes pueden mencionarse para dar cuenta de este cambio. Por un lado, puede atribuirse, por lo menos en parte, el alza en el dólar CCL a la incertidumbre propia del escenario electoral. Sin embargo, es razonable pensar que tuvo un impacto mayor en este sentido el pago de U\$S 1.890 millones correspondientes al crédito con el FMI, más el vencimiento de U\$S 1.900 millones por el mismo concepto en diciembre. Estos desembolsos deben llevarse a cabo en un contexto en el cual aún no hay un acuerdo cerrado con el FMI y los vencimientos a pagar al organismo durante 2022 ascienden a U\$S 19.000 millones, de los cuales U\$S 3.900 millones deben cancelarse durante el primer trimestre.

De todas formas, la cotización del dólar paralelo en sus diferentes variantes no impacta en forma directa sobre el volumen de reservas internacionales del BCRA, ni sobre los precios de los bienes y servicios transables, los cuales se cotizan al dólar oficial.

Gráfico N° 8: Cotización del dólar oficial (Mercado mayorista) y del dólar CCL - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA y Ámbito Financiero.

Reducción del déficit fiscal

En lo que respecta al frente fiscal, es posible verificar a lo largo de 2021 un relativo ordenamiento de las cuentas públicas. Así, en el acumulado entre enero y noviembre tuvo lugar un incremento significativo en los ingresos totales, no sólo en relación a lo sucedido en 2020 -cuando la recaudación fiscal se contrajo en el marco del ASPO-, sino también con respecto al mismo lapso de 2019. Asimismo, en 2021 los gastos corrientes primarios se redujeron un 4,7% con respecto a 2020. Dicha contracción fue ocasionada principalmente por un recorte del 13,8% en las prestaciones sociales, las cuales se habían visto significativamente incrementadas durante 2020. Como contrapartida, los subsidios económicos y los gastos de capital se incrementaron un 32,1% y un 56,3% respectivamente.

Por su parte, el déficit primario y el déficit financiero se redujeron un 78,5% y un 61,9% respectivamente. La contracción del déficit financiero en parte fue posibilitada por el recorte en el pago de intereses de la deuda pública, el cual disminuyó un 14,4%.

Cabe destacar que si se compara lo sucedido entre enero y noviembre de 2021 con respecto al mismo lapso de 2019, los pagos de intereses de la deuda pública cayeron un 49,9% y el déficit financiero se redujo en un 10,2%, a pesar de que en 2019 se registró un pequeño superávit fiscal primario (Cuadro N° 1). Esto implica un redireccionamiento del gasto público desde el pago de intereses hacia otras partidas con efecto multiplicador en el mercado interno. Ello tiene un impacto positivo sobre el nivel de actividad y la creación de empleo y fue posibilitado por la reestructuración de la deuda externa con acreedores privados que tuvo lugar en 2020, lo que dio lugar a una significativa reducción de los intereses a pagar.

Cuadro Nº 1: Finanzas públicas - Sector Público Nacional no Financiero - Cuenta AIF - Base caja - Acumulado Enero/Noviembre - En millones de pesos a valores constantes de Noviembre de 2021

	Ene-Nov 2019	Ene-Nov 2020	Ene-Nov 2021
INGRESOS TOTALES	8.729.834	7.519.129	9.251.112
GASTOS PRIMARIOS	8.653.972	10.012.321	9.787.704
Gastos corrientes primarios	8.115.837	9.612.951	9.163.293
Prestaciones sociales	5.144.578	6.256.471	5.391.374
Subsidios económicos	741.911	1.051.725	1.389.484
Gastos de capital	538.136	399.370	624.411
RESULTADO PRIMARIO	75.862	-2.493.192	-536.592
Intereses netos	1.525.652	925.283	764.734
RESULTADO FINANCIERO	-1.449.790	-3.418.475	-1.301.326

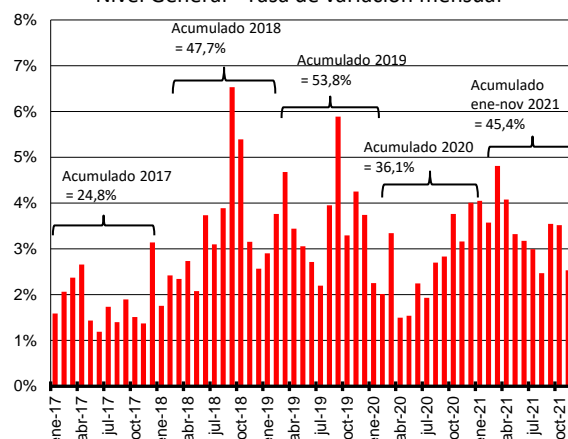
Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía - Secretaría de Hacienda y del INDEC.

Persistencia del problema inflacionario

En líneas generales, durante 2021 la economía argentina ha logrado consolidar una recuperación sostenida que revierte en parte los efectos acumulados de la crisis cambiaria de 2018 y de la pandemia que irrumpió en 2020. El proceso de recuperación tiene lugar en un marco de ordenamiento de los principales parámetros macroeconómicos. En efecto, junto con el crecimiento del consumo y de la inversión se observa un superávit significativo de comercio exterior y de cuenta corriente del balance de pagos, una acumulación neta, aunque modesta, de reservas de divisas en el BCRA, un aumento en los ingresos públicos y un déficit financiero que es el menor de los últimos tres años.

No obstante, persiste una elevada tasa de inflación que entre enero y noviembre alcanza una variación de los precios al consumidor del 45,4% (Gráfico Nº 9).

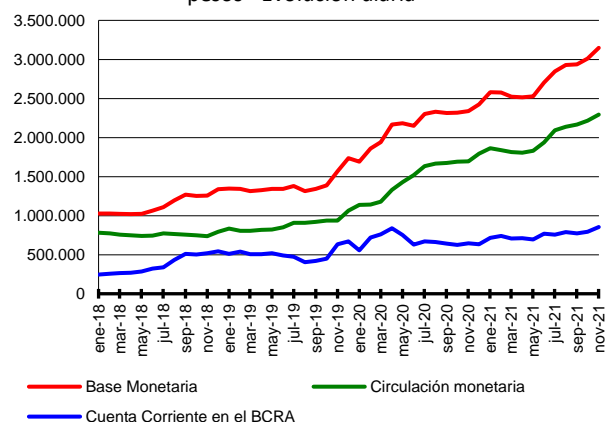
Gráfico Nº 9: Índice de Precios al Consumidor Nacional - Nivel General - Tasa de variación mensual



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC.

Con tipo de cambio oficial relativamente estable, tarifas contenidas, superávit externo sostenido, déficit fiscal en baja y un nivel elevado de capacidad instalada ociosa³, no puede encontrarse la explicación del actual proceso inflacionario en los argumentos convencionales. Incluso la consabida apelación a la emisión monetaria como responsable del incremento de los precios no se adecúa para dar cuenta de la inflación actual. En efecto, entre enero y noviembre de 2021 el crecimiento de la base monetaria fue del 29,8% y el aumento de la circulación monetaria alcanzó al 27,9%, variaciones que están muy por debajo de la inflación observada (Gráfico Nº 10). Más aún, si se mide en términos reales, entre los meses mencionados la base monetaria se contrajo un 12,7% y la circulación monetaria disminuyó un 11,9%.

Gráfico Nº 10: Stock de Base Monetaria en millones de pesos - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA.

³ Datos del INDEC. Disponibles en: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-6-15>

Por lo tanto, para aproximarse a la comprensión del problema inflacionario en Argentina debe tenerse en cuenta que el mismo es un fenómeno multicausal cuyo origen se encuentra en múltiples factores concurrentes.

En tal sentido, cabe destacar el importante incremento de precios que han tenido en el plano internacional numerosas materias primas e insumos de uso difundido, entre los que se cuentan componentes centrales de la canasta básica que son a su vez importantes productos de exportación de la Argentina. Así, entre octubre de 2020 e igual mes de 2021 el precio internacional del trigo aumentó un 44,5%, el precio del maíz subió un 28,3%, en tanto que el de la carne bovina se incrementó un 32,2% y el de la carne de pollo un 53,2%. En líneas generales, en el período mencionado el Índice General de *Commodities* subió un 74%, el de Alimentos un 25,4% y el de Energía un 175,8%⁴.

Asimismo, no puede soslayarse el rol que en Argentina juegan un reducido conjunto de empresas oligopólicas las cuales, en virtud de su poder de mercado, se encuentran en condiciones de recomponer sus márgenes de ganancia a través de su incidencia en la estructura de precios relativos, lo que se traduce en una intensificación del proceso inflacionario⁵.

Por último, la abultada carga de vencimientos que debe afrontar la Argentina en el corto plazo como consecuencia de la deuda contraída con el FMI por el gobierno anterior, sumada a la postergación de un acuerdo definitivo con el organismo, agrega un importante componente de incertidumbre acerca del posible desempeño que podría presentar el frente externo y el mercado cambiario en el futuro inmediato.

⁴ Datos del Fondo Monetario Internacional (FMI). Disponibles en: <https://www.economia.gob.ar/datos/>

⁵ Manzanelli, P. y Calvo, D. (2021). "Algunas consideraciones sobre la inflación actual", Octubre de 2021, CIFRA-CTA. Disponible en: <http://www.centrocifra.org.ar/docs/Informe%20inflacion%20actual.pdf>

II. Análisis del mercado de trabajo

Se recupera el trabajo registrado

De acuerdo a los datos para el total del país del **tercer trimestre de 2021** elaborados a partir de la información mensual del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), **la cantidad total de trabajadores registrados aumentó en 318.038 personas** respecto a igual trimestre de 2020 **(+2,7%)**, **llegando a 12.146.875**. Habida cuenta que un año atrás el trabajo registrado había disminuido interanualmente en casi 300.000 personas, esta recuperación generó que el total de trabajadores registrados supere levemente (en +18.000 aproximadamente) el nivel alcanzado en 2019.

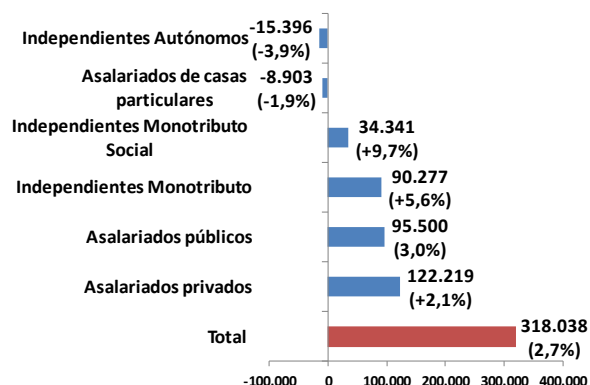
Recordemos que la destrucción de trabajo registrado se había iniciado en el cuarto trimestre de 2018 y se venía desacelerando desde la segunda mitad del año 2019 y durante los primeros meses de 2020, momento que la irrupción de la pandemia afectó negativamente sobre esta tendencia. Las variaciones negativas perduraron hasta el primer trimestre de 2021. Recién en el segundo trimestre de este año se revirtió la tendencia, con aumentos que continúan durante el tercer trimestre.

Al descomponer en las distintas modalidades la variación interanual del tercer trimestre de 2021 (Gráfico N° 11) se puede apreciar que la mayor variación positiva se dio en los **asalariados privados, con un aumento de 122.219 puestos de trabajo (+2,1%)**. Luego le siguen **asalariados públicos con 95.500 trabajadores más (+3,0%)**, **monotributistas (+90.277, +5,6%)** y **monotributistas sociales (+34.341; +9,7%)**. Habida cuenta las variaciones porcentuales de cada modalidad, el mayor aumento proporcional lo registraron los monotributistas (ambas categorías), quienes en conjunto explican en un 39% el aumento del trabajo registrado.

En cambio, las otras dos modalidades registraron caídas. En el caso de **independientes autónomos disminuyó en 15.396 trabajadores (-3,9%)** y si bien las variaciones negativas en esta modalidad se iniciaron en 2018, la pandemia profundizó esas tendencias. Respecto a **asalariadas de casas particulares**, una modalidad de constante crecimiento durante el período 2016-2019 y que

se vio afectada negativamente a partir de marzo de 2020, **disminuyó en 8.903 trabajadoras (-1,9%)**. El impacto en esta modalidad ha sido de tal magnitud, que la cantidad de trabajadoras en septiembre de 2021 (471.193) se encuentra por debajo del valor del mismo mes de 2017 (471.671). Tengamos en cuenta que esta fuente de datos mide trabajo registrado y que la mayor parte de la población trabajadora en casa particulares se encuentra no registrada (alrededor del 75%). Por ende, la caída del empleo en el sector ha sido de al menos tres veces más de lo que registra el SIPA. Por este motivo es que el gobierno lanzó en junio el programa "Registradas", que fomenta la registración de trabajadoras domésticas en base al estímulo de una ayuda estatal al pago de salarios y la bancarización. Al parecer, el programa no ha conseguido aún el efecto deseado.

Gráfico N° 11: Variación de la cantidad de trabajadores declarados al SIPA entre el III trimestre de 2020 y III trimestre de 2021 según modalidad de la ocupación (en miles) - Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

En este sentido, estos cambios continúan empeorando la tendencia que viene ocurriendo desde 2016 en la participación porcentual de cada modalidad de ocupación. En rigor, al comparar el tercer trimestre de 2015 con el tercer trimestre de 2021 la participación de los asalariados privados cayó en 3,6 puntos porcentuales (p.p.) y la de independientes autónomos en 0,3 p.p. En contraposición, la participación conjunta de todos los monotributistas y de asalariadas de casas particulares aumentó en 2,3 p.p. y la de asalariados públicos en 1,6 p.p. (Cuadro N° 2).

Cuadro N° 2 - Participación (en %) y variación en la participación (en p.p.) de cada modalidad de ocupación entre los III Trimestres de 2015 y 2021. Total País

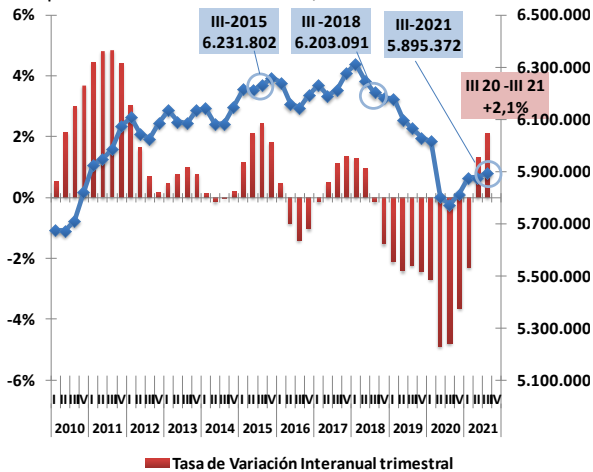
MODALIDAD DE OCUPACION	III-2015	III-2020	Var. 2015-2020
Asalariados privados	52,1%	48,5%	-3,6p.p. ↓
Asalariados públicos	25,6%	27,2%	+1,6 p.p. ↑
Monotributistas y Servicio doméstico	18,9%	21,2%	+2,3p.p. ↑
Independientes Autónomos	3,4%	3,1%	-0,3p.p. ↓
Total	100,0%	100,0%	--

Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Con estos cambios, tanto la proporción de monotributistas (14,1%) como la de asalariados públicos (27,2%) llegaron a los valores más altos desde 2012. Por su parte, la participación de asalariados privados llegó a un mínimo histórico (48,5%).

Si analizamos **específicamente la situación del sector privado, encontramos que el aumento de los 122.219 empleados registrados en ese sector durante tercer trimestre de 2021** representa un incremento del 2,1%, alcanzando la cifra de 5.895.372 personas. Esa cantidad continúa siendo inferior a la alcanzada en septiembre de 2019, previo a la irrupción de la pandemia, que al mismo tiempo se encontraba en continua disminución desde la recesión de mediados de 2018. **Es decir, si bien se consiguió recuperar el empleo del sector privado durante 2021, este nivel aún es el menor de los últimos diez años** (Gráfico N° 12).

Gráfico N° 12: Evolución de la cantidad de asalariados privados declarados al SIPA, 2012-2021 - Total País

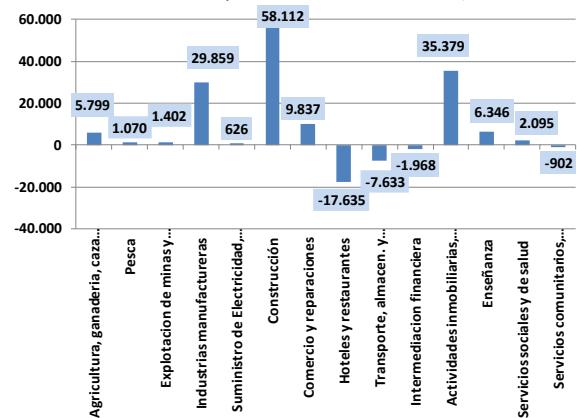


Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

No obstante, frente a esta recuperación, el gobierno decidió ponerle fin a la prohibición de despidos sin justa causa a partir del 1 de enero de 2022. Al mismo tiempo, tendría decidido ir reduciendo el monto de lo que informalmente se conoce como “doble indemnización” hasta desaparecer a mediados del año próximo⁶.

Respecto a las ramas de actividad afectadas al tercer trimestre de 2021 encontramos que en sólo 4 de las 14 persisten las pérdidas de empleo. Las más afectadas fueron: **hoteles y restaurantes (-17.635), transporte, almacenamiento y comunicación (-7.633), Intermediación financiera (-1.968) y Servicios comunitarios, sociales y personales (-902)**. Por otro lado, las que presentaron los mayores incrementos fueron: **construcción (+58.112) Actividades inmobiliarias (+35.379), e industria manufacturera (+29.859)** (Gráfico N° 13). La sumatoria de las pérdidas de empleo llega a -28.306 trabajadores y las registraciones a 150.525, lo que arroja el saldo neto positivo de 122.219 asalariados privados.

Gráfico N° 13: Variación del número de asalariados privados declarados al SIPA por rama de actividad (entre el III trimestre de 2020 y el III trimestre de 2021) Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

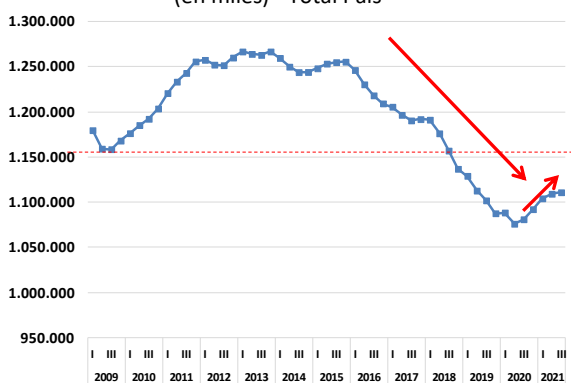
La rama industrias manufactureras merece un análisis particular debido a que es la que había presentado el peor desempeño entre 2015 y 2019, con una pérdida de 160.816 puestos de trabajo durante 47 meses consecutivos. Si bien al comienzo del ASPO el impacto negativo sobre esta rama fue similar al resto, al final de 2020 se

⁶ Más información:

<https://www.iprofesional.com/management/354194-fin-de-prohibicion-de-despidos-y-doble-indemnizacion-que-pasara>

produjo una recuperación que estuvo explicada en principio por el aumento en la producción equipos tecnológicos y electrodomésticos en respuesta a la demanda creciente de cierto grupo de población. En suma, esta recuperación permitió que el nivel de empleo en septiembre de 2021 fuera superior al de 2019. No obstante, aún se está por debajo (en -48.105 personas) del valor alcanzado hace doce años en plena crisis económica mundial (Gráfico N° 14).

Gráfico N° 14: Cantidad de asalariados en las Industrias Manufactureras declarados al SIPA entre 2010 y 2021 (en miles) - Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Y si comparamos septiembre de 2015 con septiembre de 2021, son un total de 143.494 trabajadores que fueron desplazados de las industrias manufactureras.

Se recupera el empleo pero aún se encuentra en niveles inferiores a los alcanzados en prepandemia

A diferencia de los datos provenientes del SIPA, el análisis de las tasas básicas del mercado de trabajo -provenientes de la EPH⁷- permite estudiar la dinámica local y nacional, incorporando tanto a los desocupados como a los trabajadores registrados y no registrados con diferentes intensidades de participación⁸.

El resultado del análisis correspondiente al tercer trimestre de 2021 da cuenta de los comportamientos diferenciales a nivel local y nacional, como también los cambios ocurridos respecto al tercer trimestre de 2020. Asimismo, nos permite inferir sobre la evolución del mercado de trabajo desde la declaración de la pandemia y, particularmente, desde establecimiento del ASPO.

En términos generales, en Mar del Plata se presenta una recuperación de la tasa de empleo respecto al fuerte deterioro ocurrido al inicio de la pandemia. Sin embargo, el nivel de ocupación aún se encuentra por debajo de los valores prepandemia y, al mismo tiempo, su composición se ha modificado, dado que se redujo la cantidad de asalariados registrados y se incrementó el número de empleados no registrados y cuentapropistas. Asimismo, si bien se redujo la tasa de desocupación, aumentó levemente la proporción de ocupados demandantes, lo que provocó que la presión general se incremente pero sin llegar a alcanzar los niveles prepandemia. Esta dinámica se replicó a nivel nacional aunque con mayor intensidad y con una disminución de la presión general.

⁷ La Encuesta Permanente de Hogares (EPH) relevada por el INDEC estima la dinámica del mercado de trabajo sobre un total de 31 aglomerados urbanos, entre los que se encuentra Mar del Plata.

⁸ Los indicadores de mercado de trabajo del periodo 2007-2015 deben ser considerados con ciertos recaudos. Asimismo, los cambios implementados desde el II trimestre de 2016 en cuanto a cobertura geográfica y diseño muestral. Más información en: [Informe de prensa INDEC](#).

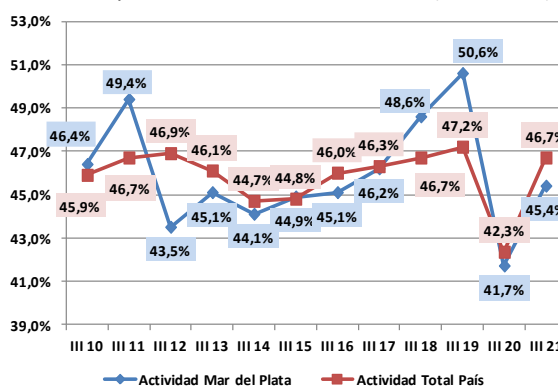
Participación en el mercado de trabajo y nivel empleo

La tasa de actividad mide el porcentaje que representa la Población Económicamente Activa (PEA) -ocupados más desocupados- en relación a la población total y constituye una variable central para dar cuenta del dinamismo del mercado de trabajo.

En el tercer trimestre de 2021 la **tasa de actividad a nivel local aumentó en 3,7 puntos porcentuales (p.p.)** alcanzando el valor de **45,4%**. Esto implica que hay **26.000 personas más que hace un año que están integrando la PEA** (creció de 269.000 a 295.000). Recordemos que en el tercer trimestre de 2020 nos encontrábamos en pleno ASPO.

Por su parte, en el total aglomerados el aumento fue algo mayor (+4,3 p.p.) alcanzando un valor de 46,7%, superior al de nuestra ciudad (Gráfico N° 15). **Tanto en Mar del Plata como en total aglomerados, la tasa de actividad aún se encuentra por debajo de los valores prepandemia.** Sin embargo, la recuperación a nivel local está resultando más lenta.

Gráfico N° 15: Tasa de Actividad para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2021)

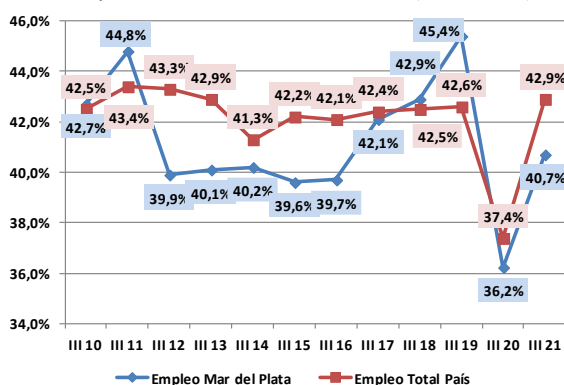


Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Por su parte, la **tasa de empleo** (proporción de ocupados en la población total), a nivel nacional aumentó al 42,9% (+5,5 p.p.) llegando a 12.400.000 ocupados. **En Mar del Plata creció al 40,7% (+4,5 p.p.) con un total de 265.000 personas ocupadas** (+30.000 respecto al tercer trimestre 2021) (Gráfico N° 16). **Esta variación, si bien representa una recuperación, la cantidad de ocupados aún se encuentra por debajo de la que había en igual trimestre de 2019, que era de 290.000 personas.** De hecho,

el nivel de empleo en nuestra ciudad es tan bajo que se encuentra entre los nueve aglomerados con menor tasa de empleo de un total de 31 aglomerados urbanos. Al mismo tiempo, al analizar la evolución histórica de nuestra ciudad (desde 2003 a la fecha), el valor alcanzado de 40,7% se encuentra entre los más bajos para un tercer trimestre en toda la serie de datos (el más bajo se registró en 2020).

Gráfico N° 16: Tasa de Empleo para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2021)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

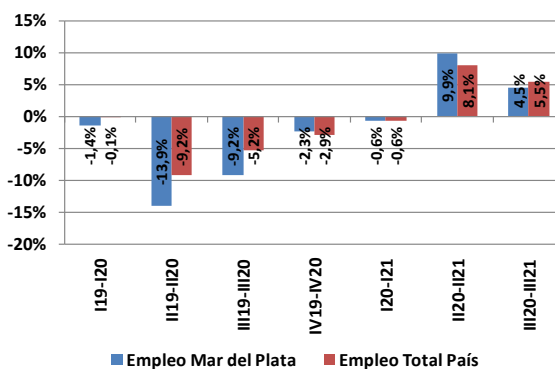
No obstante, **la tasa de empleo de Mar del Plata continúa recuperándose respecto al fuerte impacto negativo que había sucedido desde el establecimiento del ASPO.** Recordemos que el año pasado la caída interanual durante el primero, segundo y tercer trimestre fue superior a la del total país. En el cuarto trimestre de 2020 esa brecha se invirtió. En el primer trimestre de 2021 la tasa de variación fue exactamente la misma, en el segundo trimestre de 2021 el crecimiento fue superior a nivel local y, de acuerdo al último dato disponible, en el tercer trimestre de 2021 el aumento fue mayor para el total aglomerados (Gráfico N° 17). Pero como ya mencionamos, habida cuenta del fuerte deterioro durante 2020, el valor alcanzado a nivel local en la última medición aún se encuentra por debajo del total país. En valor absoluto, en nuestra ciudad las variaciones interanuales trimestrales del número de ocupados (del primero al cuarto trimestre de 2020) fueron de: -7.000, -89.000, -56.000 y finalmente de -12.000, respectivamente. Durante 2021 (primero y segundo trimestre): -4.000, +65.000 y + 31.000.

En este sentido, podríamos afirmar que el nivel de empleo se viene recuperando trimestre a trimestre. No obstante, aún se encuentra por

debajo del nivel alcanzado en el período pre-pandemia, que no sólo ya se venía reduciendo sino que también tenía un alto componente de informalidad laboral.

Gráfico N° 17: Variación interanual de la Tasa de Empleo para el aglomerado Mar del Plata y Total País durante la pandemia por COVID-19.

I trimestre de 2020 al III trimestre de 2021



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Con la información disponible al momento de escribir estas líneas, no es posible determinar la **composición de la población ocupada** de Mar del Plata durante el tercer trimestre de 2021 en cuanto a la proporción de asalariados (registrados y no registrados) y cuentapropistas. Pero sí podemos analizar la **evolución entre el primer trimestre 2020 y el segundo trimestre del 2021.**

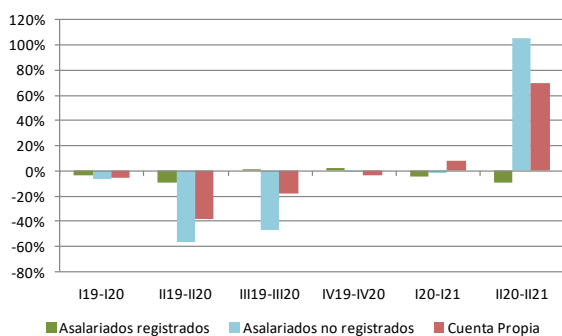
A partir de la irrupción de la pandemia y el establecimiento del ASPO, **durante el segundo y tercer trimestre de 2020 se presentó una fuerte contracción de la cantidad de trabajo por cuenta propia y de trabajo no registrado. Mientras que el impacto sobre el empleo registrado fue sustancialmente menor.**

En el último trimestre de 2020 las reducciones interanuales del número de trabajadores de las distintas categorías fueron más leves y en el primer trimestre de 2021 la proporción de trabajadores por cuenta propia fue la única que aumentó en términos interanuales. Por su parte, tal como pronosticábamos en el [Informe Sociolaboral N° 34](#) **la recuperación del empleo durante el segundo trimestre de 2021 tuvo un alto componente de asalariados no registrados y trabajadores por cuenta propia** (Gráfico N° 18). Esto puede estar explicado tanto por aquellos trabajadores asalariados registrados que perdieron su empleo y comenzaron a realizar una actividad no registrada o

independiente, como también por otros integrantes del hogar que responden contrariamente a la caída del salario familiar y como estrategia de supervivencia comienzan una actividad laboral precaria o informal.

Gráfico N° 18: Variación interanual de las principales categorías ocupacionales para el aglomerado Mar del Plata durante la pandemia por COVID-19.

I trimestre de 2020 al II trimestre de 2021

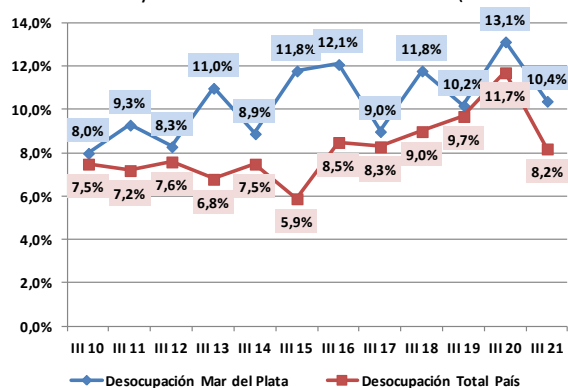


Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Desocupación, subocupación y presión general

La **tasa de desocupación** (proporción de desocupados en la PEA) tuvo un comportamiento similar a nivel local y nacional. En el total aglomerados, durante el tercer trimestre de 2021 disminuyó en 3,5 p.p., bajando del 11,7% al 8,2% (lo que representan 1.113.000 personas desocupadas). Por su parte, **en Mar del Plata disminuyó en una proporción menor (-2,7 p.p.) alcanzando un valor de 10,4%**, cifra que incluye a 31.000 personas desocupadas (Gráfico N° 19). Este valor, ubica a nuestra ciudad en el **2º lugar del ranking de aglomerados**, encabezado por Gran Córdoba (11,4%). Más atrás se encuentran Santa Rosa - Toay (9,9%), Partidos del GBA (9,5%) y Gran Tucumán-Tafí Viejo (9,3%).

Gráfico N° 19: Tasa de Desocupación para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2021)



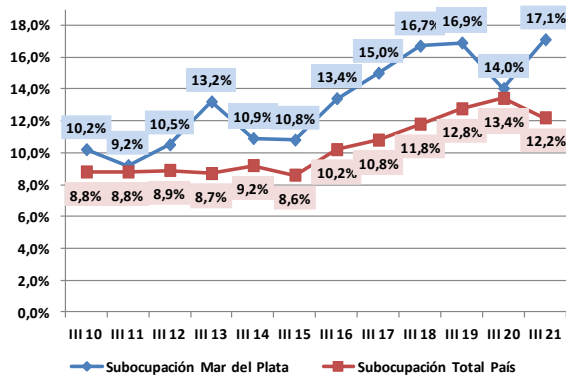
Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

La variación de la tasa de desocupación se puede descomponer en el efecto provocado por variaciones en la PEA y en el generado por los cambios en la cantidad de desocupados. **En Mar del Plata, la disminución de 2,7 p.p.** está explicada en forma similar tanto por el aumento del número de ocupados (que generó un aumento de la PEA) y por la menor cantidad de desocupados. **En cifras, la disminución de 4.000 desocupados impactó en -1,4 p.p. en la tasa de desocupación y la disminución de 26.000 personas de la PEA provocó una disminución de 1,2 p.p.** en este guarismo.

Por otra parte, un indicador indirecto respecto a la calidad de la ocupación es la **tasa de subocupación**, que representa la cantidad de ocupados (que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias) como proporción de la población económicamente activa.

A nivel nacional, este indicador disminuyó del 13,4% al 12,2%, mientras que a **nivel local pasó de 14,0% a 17,1%** (incluyendo a **50.000 personas**). Este valor representa un **récord histórico** para un tercer trimestre en la serie de datos que comienza en 2003 y, al mismo tiempo, ubica a **Mar del Plata en el tercer lugar del ranking nacional**. En el Gráfico N° 20 resulta notoria la tendencia creciente de este indicador durante el período 2016-2019 tanto a nivel local como nacional, siendo mayor el ritmo de aumento interanual que se dio en Mar del Plata. Solamente tuvo un descenso en 2020 por efecto de la pandemia, habida cuenta que los empleos perdidos durante ese momento involucraban una alta proporción de subocupados. En este sentido, esto pone en evidencia que la recesión iniciada a mediados de 2018 se profundizó con la pandemia y que aún continúa afectando a la población trabajadora.

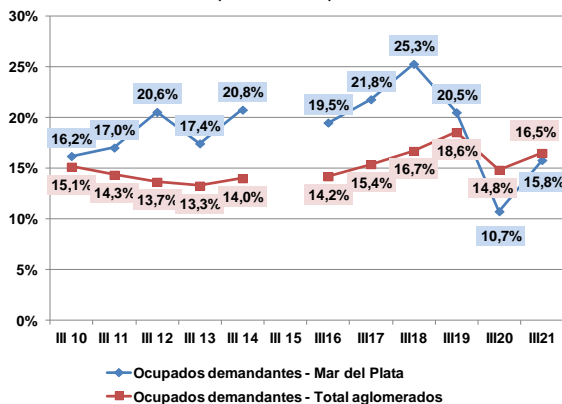
Gráfico N° 20: Tasa de Subocupación para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2021)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Por otra parte, la **proporción de ocupados que demanda un empleo (respecto a la PEA) aumentó al 15,8%, valor que involucra a 47.000 personas** (Gráfico N° 21). Recordemos que desde 2018 se viene generando un efecto desaliento en la búsqueda de empleo de la población ocupada, por lo tanto, este valor aún resulta extremadamente bajo para la ciudad de Mar del Plata.

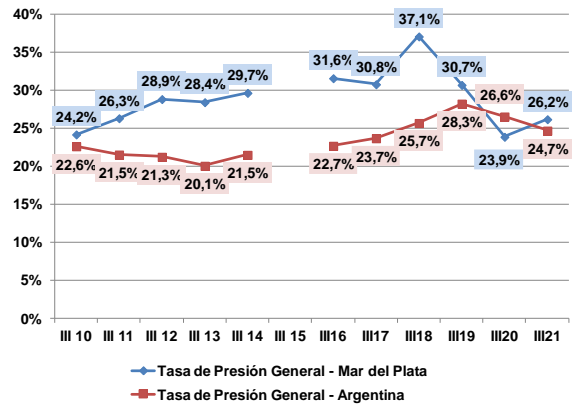
Gráfico N° 21: Tasa de ocupados demandantes para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2021)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Si sumamos la tasa de desocupación y la tasa de ocupados demandantes (dado que ambas se calculan como proporción de la PEA) obtenemos la **tasa de presión general**, que considera a todos los buscadores de empleo, ya sean ocupados o desocupados. Este indicador da cuenta de que el **nivel de presión que se ejerce en el mercado de trabajo marplatense aumentó del 23,9% al 26,2%** (y representa tan sólo a **78.000 personas**, siendo que usualmente involucra a 100.000 personas) (Gráfico N° 22).

Gráfico N° 22: Tasa de Presión General para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Terceros trimestres (2010-2021)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

En definitiva, durante el tercer trimestre de 2021 continuó la recuperación sobre la economía y la cantidad de trabajo. Sin embargo, aún nos encontramos en niveles inferiores a los alcanzados en 2019, sumado a un deterioro en términos de la calidad de los puestos de trabajo. No debemos olvidar que el escenario laboral de ese entonces ya evidenciaba un fuerte deterioro, con más de la mitad de la población ocupada en trabajos informales. De hecho, revertir esa situación significaba todo un desafío de política pública.

En este sentido, para continuar con la recuperación de la actividad productiva y el empleo se requiere la presencia del Estado. En esta instancia, habida cuenta que el empleo registrado a nivel nacional se viene recuperando pero que la composición de informalidad está creciendo a un ritmo mayor, resulta imprescindible generar estabilidad macro-económica. La evidencia empírica da cuenta que es durante esos momentos cuando aumenta la tasa de empleo formal. En forma complementaria, deben estar acompañadas de políticas de cuidado y un fuerte apoyo a todos los sectores productivos afectados. Es decir, condiciones necesarias para que se pueda conseguir un nivel de vida digno para el conjunto de la población argentina.

Grupo Estudios del Trabajo, Diciembre de 2021