

# Re - conociendo los y las recuperadoras urbanas marplatenses

**Mariana Gonzalez Insua**  
**María Eugenia Labrunée**  
**Juan José Pintos Rádice**  
**Cristian Blasina**

## ¿En qué consiste la experiencia analizada?

Se presenta la experiencia de la co-construcción de un diagnóstico sobre las condiciones socio económicas y las actividades de valorización de materiales recuperables que ejercen los recuperadores urbanos de vía pública en la ciudad de Mar del Plata. El punto de partida de esta experiencia fue la necesidad planteada por parte la Federación Argentina de Cartoneros, Carreros y Recicladores, Unión de Trabajadores y Trabajadoras de la Economía Popular (FACCYR-UTEP), territorialmente denominada UTEP Mar y Sierras, y el Movimiento de Trabajadores Excluidos (MTE), de contar con información de base local que contribuya al desarrollo de políticas públicas para el sector en la ciudad de Mar del Plata. La misma, fue manifestada por el referente local de los recuperadores urbanos en vía pública en distintas instancias, y a distintos actores que conforman la comunidad universitaria de la Universidad Nacional de Mar del Plata (UNMDP). Frente a esta necesidad, se convoca desde las bases a trabajar de manera conjunta con la comunidad universitaria en el desarrollo y aplicación de una encuesta de carácter voluntario, y su posterior procesamiento de datos y divulgación de los resultados.

De esta manera, en conjunto con docentes, investigadores, estudiantes, graduadas y graduados de la UNMDP, en el marco de actividades de extensión crítica y, posteriormente, del proyecto de extensión universitaria denominado "Acompañando la visibilización y organización de los recuperadores urbanos

de vía pública en Mar del Plata”, se elabora el instrumento para realizar la encuesta en el año 2019. En el mismo se abordan aspectos referidos al perfil socioeconómico, habitabilidad, condiciones y modalidades de llevar adelante la tarea de recupero de materiales en vía pública en la ciudad.

El diseño e implementación de la encuesta contó con la participación de los siguientes actores pertenecientes a la UNMDP: Secretaría de Vinculación con el medio de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales (FCEyS), Grupo Estudios del Trabajo del Centro de Investigaciones Económicas (FCEyS), Grupo de Estudios Ambientales Urbanos y Periurbanos (GEAUP) del Instituto del Hábitat y del Ambiente (IHAM) perteneciente a la Facultad de Arquitectura Urbanismo y Diseño (FAUD). Además, participaron en distintas instancias la organización estudiantil corriente Nacional Mella Feminista y Popular, el Instituto Superior de Formación Técnica N 19 (ISFT 19), la Empresa Viomar SAIC, la Mesa de diálogo del Basural del Obispado, el Parque Industrial del Partido General Pueyrredon (PGP) y la Cámara Marplatense de la Industria Plástica.

Se trata de una de las primeras experiencias de este tipo a nivel local y, la primera que aborda la realidad de los y las recuperadores que integran el circuito de vía pública en Mar del Plata. Si bien no abarca a la totalidad de los y las trabajadores, brinda un diagnóstico de suma importancia al momento de planificar políticas para este sector en torno a estrategias de Gestión Ambiental Urbana, Gestión Integrada de Residuos y Economía Circular de carácter inclusivo. El informe “Los recuperadores urbanos y su aporte al desarrollo sustentable de Mar del Plata: 1er Informe de la encuesta a carreros y cartoneros de la ciudad de Mar del Plata.” se encuentra disponible en la web de la universidad, así como puede ser solicitado en las redes sociales de la Cooperativa Recicladorxs Urbanxs Marplantenses RUM.

## ¿Cuál es el ámbito de aplicación de la experiencia?

La experiencia se lleva a cabo en 5 barrios de Mar del Plata. En líneas generales, la ciudad ocupa el octavo lugar entre los aglomerados urbanos de mayor tamaño de Argentina y se encuentra dentro de los 7 aglomerados urbanos entre 500.000 y 1.000.000 habitantes. Debido a la extensión y cantidad de habitantes, constituye la tercera urbanización de la provincia de Buenos Aires, alberga el 95% de la población total del PGP y actúa como concentradora de actividades, bienes y servicios (Ares y Mikkelsen, 2015). Gran parte de las actividades productivas más importantes dentro de la misma presentan estacionalidades, como son el turismo de sol y playas y la industria pesquera, por mencionar las más relevantes (Lacaze et.al., 2014). Ello explica, en parte, los característicos altibajos en el mercado de trabajo. Un gran sector de la población, sobre todo aquella con bajas calificaciones se enfrentan a situaciones de desempleo y generan estrategias de vida y autoempleo, entre ellas, el recupero de materiales reciclables. El crecimiento de Mar del Plata, ciudad que concentra más del 95% de la población del Partido, está vinculado con procesos de expansión desregulado cuyo resultado devino en la construcción de un territorio suburbano poco consolidado y de baja densidad de ocupación, en parte, debido a dificultades en el acceso a la vivienda y el alto valor de las propiedades en zonas más centrales (Zulaica y Ferraro, 2010). Este crecimiento, se fue gestando sin una dotación de infraestructura y servicios públicos que lo acompañara. Este área periférica, se constituye como el lugar en donde habitan gran parte de las personas que se dedican a la actividad de recupero y, es el área donde se llevó adelante el registro.

El relevamiento fue realizado en 5 barrios de la ciudad de Mar del Plata donde la FACCYR y MTE cuentan con trabajo territorial. Estos son: Barrio Autódromo, Parque Palermo, Villa Evita, Playa Serena y el centro de la ciudad. En la Figura 1, se pueden ver los 121 barrios que integran el partido e identificar dentro de los mismos a los 5 mencionados. Por otro lado, la Figura 2

constituye un mapa de calor que muestra la procedencia de los carrerxs y cartonerxs encuestados.

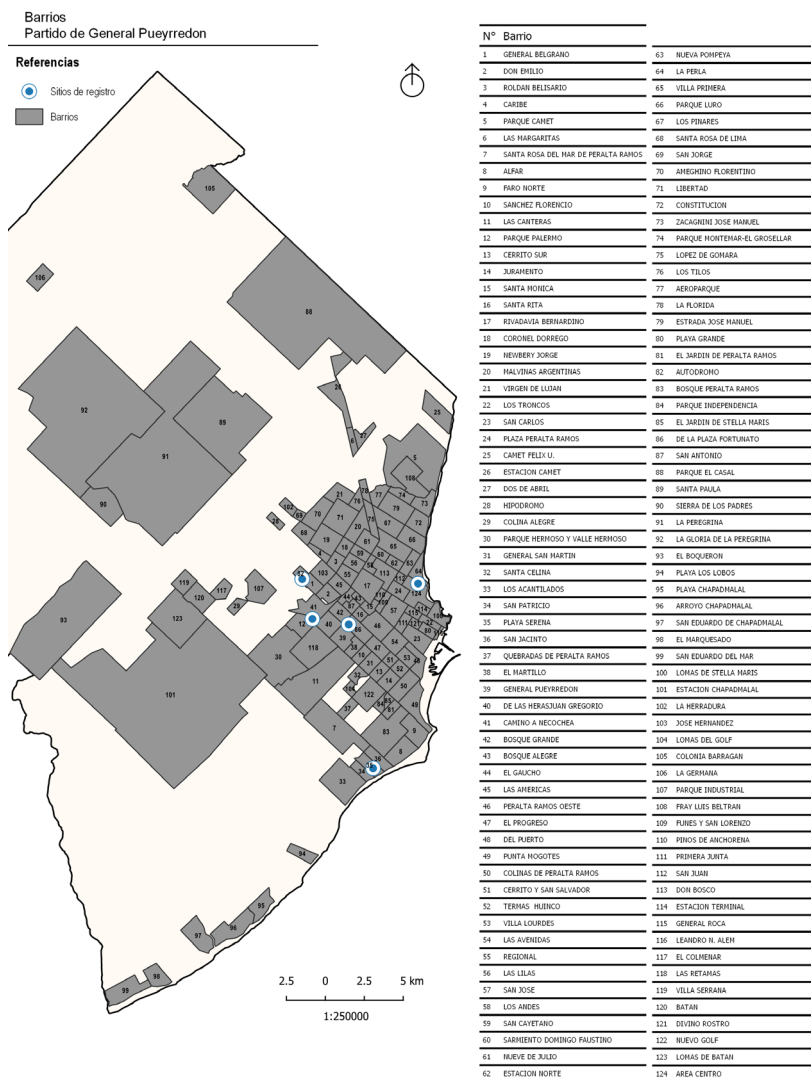


Figura 1. Localización de los barrios en los que realizó el Registro de carrerxs y cartonerxs.  
Fuente: Elaboración propia.

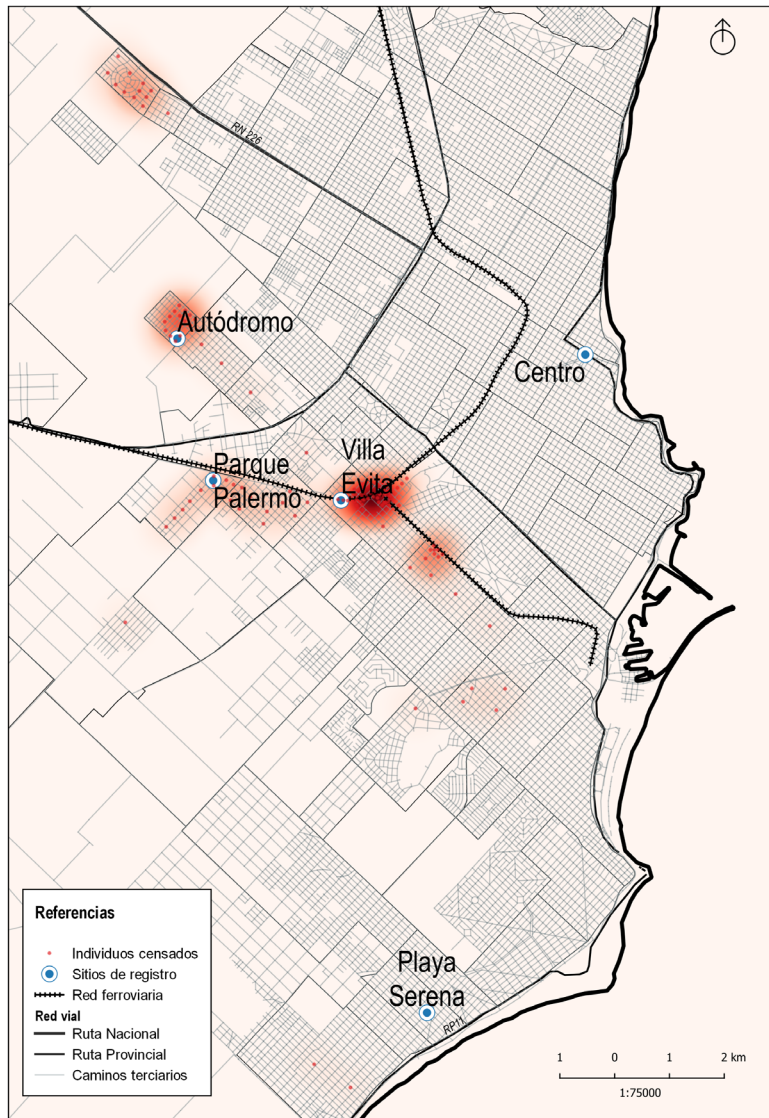


Figura 2. Mapa de calor de la procedencia de los recuperadores encuestados.  
Fuente : Elaboración propia.

## ¿Cuál es el propósito de la experiencia?

Esta experiencia resulta ser un insumo clave para pensar, desarrollar y gestionar estrategias conjuntas de trabajadores y trabajadoras que se desempeñan en esta actividad en vía pública dentro de la Economía Popular. Representan la mayor cantidad de personas dedicadas a la actividad de recupero en Argentina y se posicionan como los actores más relevantes en los primeros eslabones de la cadena de valor de reciclables. Cabe mencionar que en Mar del Plata coexisten tres circuitos de recuperación y valorización de materiales reciclables con distintas condiciones de trabajo: el Circuito Formal, el circuito de recuperación en el Playón de Contingencia Municipal y el circuito de recuperación en la vía pública (Gonzalez Insua, 2019). Deviene un instrumento indispensable que acompaña los esfuerzos tendientes a lograr mejoras, por un lado, en las condiciones de trabajo, altamente precarizadas. Por otro, pretende favorecer estrategias que aporten a una mejora en su bienestar material, en tanto los ingresos obtenidos se encuentran muy por debajo de la línea de pobreza. Finalmente, al dimensionar la cantidad de materiales que estos trabajadores y trabajadoras evitan que se depositen en el relleno sanitario del Municipio, permite constatar la importancia de la tarea de recupero como un servicio público de gestión de residuos, cuestión y problemática que sobrepasa el contexto local o nacional, y que ha generado movimientos sociales en muchos contextos urbanos latinoamericanos. La organización asociativa suele ser el camino para abordar la gran invisibilización respecto a la incidencia y efectos, tanto a nivel social, ambiental y económico que dicha actividad y los recuperadores generan. A partir del año 2015 esto ha sido impulsado localmente dentro de este circuito, consolidándose para el año 2022 la Cooperativa Recicladorxs Urbanxs Marplantenses RUM.

Esta experiencia, al centrarse en los y las recuperadoras en vía pública, agrega información cuantitativa de base que no existía a nivel local. Aquí cabe resaltar las dificultades para

relevar las situaciones y condiciones laborales de este grupo, reconocidas debido a la alta informalidad. En este sentido, esta experiencia viene a saldar en parte la vacancia de información acerca de sus prácticas de agregado de valor de los reciclables, su incidencia económica y también en términos del posicionamiento en la estructura social de sus familias. De esta forma el relevamiento se alinea con normativas y agendas nacionales e internacionales. Particularmente, contribuyó al cumplimiento de las actividades declaradas en la Ordenanza Municipal N 22.395, en el marco de la creación del Programa Social del Plan de GIRSU en el año 2015. El mismo, establece la necesidad de identificar el universo de personas que recuperan materiales entre los RSU en partido, así como la conformación de bases de datos actualizadas y georreferenciadas, y la elaboración de un diagnóstico de situación de la actividad, y de las condiciones de trabajo y de vida de los y las trabajadoras y sus familias. Asimismo, la información generada se condice con los lineamientos de la Estrategia Nacional de Gestión Integrada de Residuos Sólidos Urbanos (ENGIRSU), elaborada en el 2005. La misma, establece la incorporación de los recuperadores dentro de los esquemas de gestión de residuos. Sin embargo, plantea como cuestión crítica a abordar, la ausencia de información de base para el desarrollo e implementación a nivel local. También, respecto a la dimensión sociolaboral, en SAyDS se delinean objetivos de inclusión social específicos para quienes desarrollan la actividad en Basurales a Cielo Abierto, y en igual sentido se hace referencia a nivel local en el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) en el Partido de General Pueyrredón (DGGA, 2012).

## **¿Quiénes son los actores que intervienen y/o participan de la experiencia?**

Como se mencionó anteriormente, el diseño e implementación de la encuesta contó con la participación de integrantes de la FACCYR en Mar del Plata y de diversos actores que integran la comunidad de la UNMDP, entre las que se encuentran estudiantes y becarios de investigación de la carrera de Sociología de la Facultad de Humanidades, investigadores del Grupo Estudios del trabajo - Centro de Investigaciones Económicas de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, del Grupo de Estudios Ambientales Urbanos y Periurbanos (GEAU) del Instituto del Hábitat y del Ambiente (IHAM) perteneciente a la Facultad de Arquitectura Urbanismo y Diseño (FAUD) y del Grupo de Estudios Sociourbanos (GESU) perteneciente a la Facultad de Humanidades (FH). Además, se contó con la participación de la organización estudiantil corriente Nacional Mella Feminista y Popular, del Instituto Superior de Formación Técnica N 19 (ISFT 19), Empresa Viomar SAIC, Mesa de diálogo del Basural del Obispado, el Parque Industrial del PGP y la Cámara Marplatense de la Industria Plástica.

## **¿Qué abordajes metodológicos se utilizaron en la experiencia?**

El registro se realizó de manera co-gestionada con las organizaciones de base y consto de 5 fases diferenciadas, una primera fase en la cual se diseñó el instrumento; una segunda donde se efectuó el relevamiento; una tercera fase en la cual se procesó la información; una cuarta en la que se validó la información y una etapa final de divulgación de la información. Estas etapas se describen a continuación y se sintetizan en la Figura 3.

El relevamiento de la información se generó mediante el diseño, confección y aplicación de una encuesta. La misma, como técnica de recolección de datos, permite obtener información a partir de una serie de herramientas estandarizadas de manera sistemática. El diseño de dicho instrumento, fue consensuado por todas las organizaciones participantes, incluyendo pruebas piloto y nuevas revisiones, abarcando



un período de 5 meses entre el año 2018 y 2019. En dichos encuentros, se definió que la encuesta sería voluntaria y de carácter cuanti y cualitativo. Se establecieron los objetivos que guiaron las variables a relevar así como las categorías. Se tomaron como referencia relevamientos en otros países dentro del contexto Latinoamericano y encuestas oficiales y algunas indagaciones cualitativas en otros espacios territoriales de argentina. Se distinguieron preguntas cerradas de única respuesta, otras de respuesta múltiple, abiertas y de opinión. Las preguntas fueron divididas en 6 bloques en los cuales se registraron las condiciones socio-habitacionales, aspectos de salud, nivel de estudios, capacitaciones y tipo de material recolectado.



Figura 3. Fases o etapas en la implementación del registro.

Fuente: Elaboración propia.

**¿Cuáles fueron los desafíos? ¿Y las dificultades a las que se enfrentó el equipo?**

En el relevamiento se encuestaron 100 casos, ya que en acuerdo con las organizaciones involucradas, se consideró que el tamaño de la muestra resultaba coherente y representativa en términos de edades y género con el universo estimado de personas dedicadas a la actividad. Como se mencionó anteriormente, no existen datos previos cuantitativos ni actualizados sobre totalidad de la población que se dedica a esta labor en la ciudad.

La sistematización de la información se hizo mediante el programa de procesamiento de datos de SPSS, en el marco de la materia Metodología cuantitativa, dictada en la Carrera de Sociología de la Facultad de Humanidades. Luego de contar con el procesamiento de la información, se realizó una instancia de validación, en la cual se participó de una asamblea de la FACCyR en la ciudad en la que se compartieron y se discutieron los resultados obtenidos. Finalmente, la etapa de divulgación constó de la elaboración del Informe final y la divulgación del mismo. Esta etapa fue atravesada por la Pandemia COVID-19 y el periodo de Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio (ASPO). En este período las prioridades del sector cambiaron drásticamente, por lo cual, la divulgación de los resultados fue pospuesta a pedido de las organizaciones. La presentación se realizó en 2021 de manera virtual.

La experiencia representó diversos desafíos para los distintos integrantes. Por un lado, para quienes pertenecen al ámbito académico, el trabajo implicó una descentralización en la transmisión del conocimiento, es decir, un desplazamiento del rol de expertos por el de acompañantes y facilitadores de un objetivo generado desde las bases de la organización popular, lo que sin duda derivó en un proceso de transversalidad en la construcción del conocimiento entre los distintos actores involucrados.

Por su parte, para los y las estudiantes involucradas, fue motivante y un aprendizaje enfrentarse a la realidad de diseñar, implementar y procesar información de un relevamiento de estas características, donde debió sopesarse en las decisiones metodológicas, las posibilidades concretas con el deber ser que se exponen en manuales de metodología de las ciencias sociales. En este sentido, fue necesario acordar criterios unificados de sentidos, vocabularios y jergas específicas relacionadas con la actividad para asegurar una adecuada comunicación entre quienes pertenecen al ámbito universitario, y los y las trabajadoras.

Otro de los desafíos surgidos se presentó al momento de diseñar el relevamiento, debido a que este resultó ser no probabilístico, dado que no se contaba con relevamientos anteriores, ni con información acerca del universo de trabajadores y trabajadoras que sirvieran de base para el diseño de una estrategia probabilística que garantice incluir la variedad de componentes del universo (Cea D'Ancona, 1996; Sampieri, 2006). Además, las características de informalidad y marginalidad de la actividad, convierte cualquier indagación sobre condiciones socioeducativas y económicas de estos trabajadores y trabajadoras en cuestiones que pueden implicar una susceptibilidad o sensibilidad particulares.

Finalmente, la localización de los puntos de registro y relevamiento presentaron cierto grado de dificultad al momento de programar la puesta en aplicación. La estrategia consistió en convocar voluntariamente a los potenciales encuestados, en puntos estratégicos elegidos y dispuestos por los referentes de FACCyR –UTEP. Esta resultó ser la opción que aseguraría la recolección de la información. Además, al no contar con relevamiento previos que permitan tener una descripción del universo de estudio, no fue posible definir cuotas con perfiles sociodemográficos de encuestados/as que pudieran reflejar la composición sectorial de la muestra. Se consideró que 100 casos era suficiente cuando los tabulados provisionarios de

## ¿Qué resultados se obtuvieron de la experiencia?

variables sociodemográficas básicas resultaran similares a otros relevamientos en otros territorios con la misma población objetivo tanto cuali (Barabino, 2015) como cuantitativos (Uncuyo et.al., 2017; Vio, 2018).

Dentro de los resultados obtenidos, podemos ver que en cuanto a la estructura por género y edad los datos muestran que el 63% son varones y el resto mujeres, presentándose una alta proporción de población joven, siendo que un 31% tiene entre 18 y 34 años. Dentro de la población relevada, el 78% se declara como jefe/a de hogar, cifra que asciende a un 81% entre las mujeres. A su vez, el 75% forma parte de familias con 4 integrantes o más, de los/as cuales, en total, sumaron 236 son niños, niñas y adolescentes.

Respecto a la situación educacional, el 31% de la población declara que su máximo nivel educativo alcanzado es el primario incompleto, mientras que un 10% señala no poseer ningún tipo de instrucción y sólo un 5% finalizó el nivel secundario. Por otro lado, los datos referidos al acceso a la salud de los/as encuestados/as indican que el 98% no posee cobertura médica alguna, por lo que el sistema público de salud se posiciona como el principal prestador de servicios. Entre las afecciones más recurrentes derivadas de la tarea de recupero se encuentran los cortes, luego las afecciones respiratorias, alergias y sarpullidos.

En lo referido estrictamente a la actividad del recupero, ésta se presenta como la principal fuente de ingresos en la mayoría de los casos. A partir de lo declarado, se estimó un promedio de ingreso de 8.500 pesos mensuales por persona, monto por debajo del valor de la canasta básica alimentaria estipulada por el INDEC para un hogar de 4 personas, que para junio de 2019 era de \$12.409,72. El 78% de los grupos familiares perciben programas sociales, siendo la más frecuente la AUH. En cuanto a la regularidad de las tareas, un

42% de la población destina entre 5 y 6 días por semana al recupero, mientras que un 33% dedica los 7 días. A su vez, la mayoría realiza la actividad por la mañana y el 50% le dedica de 5 a 7 horas diarias.

El cartón y el papel (recolectados en un 95% y 80% de los casos respectivamente), son los materiales más valorados debido a su precio, posibilidad de acopio, accesibilidad y regularidad en la recolección (Tabla 1). Estos materiales se acopian mayormente en las propias viviendas y, de manera incipiente, en galpones de FACCyR-UTEP y MTE. La venta suele ser mayormente diaria a compradores minoristas ubicados en sus barrios, salvo excepciones, como los metales que son vendidos mensualmente.

Tabla 1. Tipos de materiales recuperados.

MATERIALES RECUPERADOS	CANTIDAD DE CASOS
Vidrio	20
PET	29
Resto Plastico	36
Chatarra	45
Papel	78
Cartón	93
Matal	79

Fuente: Elaboración propia.

En relación a las trayectorias laborales (Tabla 2), el 62% lleva adelante esta actividad desde hace 10 años o más. Sin embargo, se observó que un 31% tenían 4 años o menos de antigüedad en las tareas de recupero en el año 2019. Finalmente, en cuanto a la relación con la ciudadanía en general, el 70% percibe que la misma colabora con su tarea en la provisión de materiales, ropa y comida y en la separación

adecuada de los mismos. Sin embargo, también exponen actitudes de discriminación, desconocimiento de su labor, desinformación sobre una correcta separación de residuos y desinterés.

Tabla 2. Años que realiza la tarea de recupero

AÑOS QUE REALIZA LA TAREA DE RECUPERO	FRECUENCIA
0- 1 año	10
2 a 5 años	23
6 a 10 años	26
12 a 16 años	10
17 a 20 años	12
Más de 20	12
Más de 40	6
Ns/Nc	1
Total	100

Fuente: Elaboración propia.

## ¿Qué reflexiones surgen de la experiencia y del abordaje metodológico?

Los datos aquí presentados dan cuenta de las condiciones de vida y de trabajo de un grupo de trabajadores y trabajadoras de la economía popular, además de erigirse como una herramienta fundamental con la que FACCyR y UTEP cuentan en la búsqueda de reconocimiento como actores clave en la sustentabilidad urbana, social y ambiental de la ciudad de Mar del Plata. Hasta el momento de relevamiento, la implementación del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) en el PGP no incorporó formalmente a los circuitos de recuperación en vía pública, siendo este el grupo que mayor porcentaje de recuperadores concentra. El informe generado a partir del relevamiento, forma parte de los expedientes del Municipio - ámbito gubernamental responsable de la GIRSU- en el cual se solicita apoyo financiero y material

## ¿Cómo continúa la experiencia?

para el desarrollo de estrategias conjuntas, tendientes a mejorar las condiciones de trabajo y de vida de estos trabajadores y trabajadoras. Se espera seguir realizando este tipo de experiencias de co-construcción que aporten al reconocimiento de las tareas de los y las recuperadoras en las distintas dimensiones que componen el desarrollo sustentable urbano.

La demanda de las organizaciones en el inicio de esta experiencia participativa focalizaba en el reconocimiento y en la necesidad de generar datos que contribuyan al mismo. El desarrollo y la formalización de este registro aportó en el cumplimiento de parte de esas necesidades.

El proceso de organización que vienen llevando a cabo las y los recuperadores de vía pública ha sido constante, sobrellevando las grandes adversidades a lo largo de la pandemia por COVID-19 y el correspondiente ASPO, que puso en evidencia tanto la vulnerabilidad extrema del sector, como la relevancia de los servicios que prestan en materia de gestión de residuos y a las cadenas de valor.

Es así que en el año 2020 inicia la constitución de la Cooperativa de Recuperadorxs Urbanxs Marplatense. Esta cooperativa, en consonancia con los lineamientos de la FACCYR ofrece los servicios de recuperación "Puerta a puerta" para los vecinos de la ciudad de Mar del Plata, y el servicio de Puntos Sustentables para los Grandes Generadores.

El desafío que se presenta en la actualidad es el acompañamiento en la consolidación de los Puntos Sustentables y los servicios de Promoción Ambiental que proveen. Por su parte, la universidad avanza en habilitar nuevos espacios y programas para afianzar el cuidado del ambiente en el ámbito universitario, y la cooperativa RUM resulta ser un actor fundamental que acompaña estos esfuerzos.

## Referencias bibliográficas

- Ares, S. E. y Mikkelsen C.A. (2015). ¿Dónde va la gente...? Desafíos para la movilidad territorial cotidiana en el partido de General Pueyrredon en el siglo XXI. Lucero, Patricia Iris (dir.), Atlas de Mar del Plata y el partido de General Pueyrredon II: problemáticas socio-territoriales contemporáneas. (1ª ed. Pp 141-167). Mar del Plata: EUDEM.
- Barabino, N.M. (2015). La importancia de la recolección informal de residuos urbanos reciclables: análisis de los aspectos sociales, ambientales y económicos: la situación en la ciudad de Mar del Plata . - 1a ed. - Mar del Plata: Universidad Nacional de Mar del Plata.
- Cea D'ancona, M. A. (1996). Metodología cuantitativa. Estrategias y técnicas de investigación social. Madrid.
- Lacaze, María Victoria ; Atucha, Ana Julia; Bertolotti, María Isabel; Gualdoni, Patricia; Labrunée, María Eugenia ; López, María Teresa; Pagani, Andrea N. y Volpato, Guillermo (2014). Producto Bruto Geográfico del Partido de General Pueyrredon, 2004-2012. Mar del Plata: Universidad Nacional de Mar del Plata.
- Sampieri, H. (2006). Metodología de la investigación científica. Mac Graw Hill. México, 107. UNCUYO Municipio, Secretaría de Ambiente y Ordenamiento Territorial de Mendoza y de la Dirección de Innovación Social y Desarrollo Sostenible (Ministerio de Economía, Infraestructura y Energía de Mendoza (2017) Primer relevamiento de recuperadores urbanos de área metropolitana de Mendoza. Fundación Avina.
- Gonzalez Insua, M. (2019). Elaboración de estrategias de revalorización de materiales provenientes de los residuos sólidos urbanos de la ciudad de Mar del Plata (Tesis de Doctorado en Ciencias Sociales y Humanas) Lujan: Universidad Nacional de Luján, Lujan.
- Vio, M. (2018). Nada es pesado para llevar a casa: la economía popular de la posconvertibilidad. Análisis de las condiciones de vida y estrategias de reproducción social de los hogares que viven de la basura en el partido de San Martín. Tesis Doctoral. Buenos Aires. FLACSO.