



Problemáticas económicas, sociales e institucionales actuales de la pesca artesanal marítima en la Argentina

Introducción

Existe amplio consenso mundial de que la pesca artesanal es una actividad de vital importancia como generadora de subsistencia, empleos, ingresos y desarrollo para comunidades locales. En términos comparativos con la pesca en gran escala, su potencial se basa en la provisión de alimentos con eficiencia energética, impacto ambiental mínimo y gran generación de empleos directos e indirectos en las comunidades como ha sido documentado por diversos autores (Pauly y Zeller, 2016; Johnson, 2018; Schubauer *et al.*, 2019; Schubauer y Sumaila, 2016; Pérez y Ruarte, 2013).

En Argentina, la pesca artesanal marítima es una actividad comercial, de pequeña escala, pero con gran impacto en el empleo y la generación de ingresos a nivel local. Ha tenido dos momentos de desarrollo en las últimas décadas: en la región patagónica hubo una expansión de la actividad a mediados de la década de los noventa y en la provincia de Buenos Aires dicho auge puede ubicarse luego de la crisis económica y social de 2001 (Gaviola, 2014a; Gaviola 2014b). Estos hechos demuestran que además de ser una actividad tradicional también sirve de “refugio” en épocas de crisis económica y alto desempleo.

Se estima que por lo menos 3.000 pescadores ejercen la actividad pesquera artesanal en todas sus modalidades a lo largo del litoral marítimo del país (Sánchez Carnero *et al.*, 2022).

Método y objetivo

Se realizaron 13 entrevistas exhaustivas a pescadores artesanales en las provincias de Buenos Aires, Río Negro y Chubut durante el año 2022. Además, se utilizaron como línea de base los resultados de la Primera Encuesta Nacional de Pescadores Artesanales de la República Argentina realizada en el año 2010 por la Unión Argentina de Pescadores Artesanales que relevó información económica y social de la actividad. El objetivo principal de la presente investigación es identificar las problemáticas económicas, sociales e institucionales de la pesca artesanal marítima para desarrollar recomendaciones de acción.

Resultados y discusión

Uno de los problemas más acuciantes de los últimos años ha sido el incremento del precio del combustible desde el año 2016 y las sucesivas depreciaciones de la moneda nacional que ha encarecido tanto los insumos (combustible, elementos de seguridad, artes de pesca, etc.) como los elementos del capital fijo utilizado por los pescadores (embarcaciones, motores).

Al tiempo que los costos aumentaron, los precios de primera venta percibidos por los pescadores no aumentaron en la misma proporción disminuyendo los márgenes de rentabilidad. El bajo poder de negociación de los pescadores frente a plantas de procesamiento, frigoríficos, intermediarios o incluso pescaderías, los lleva a ser precio-aceptantes y a ser despojados de gran parte del excedente económico.

Los problemas en la organización, a excepción de unas pocas localidades que cuentan con asociaciones sólidas, es una limitación para lograr mejores precios en la negociación con los compradores. En este sentido, inversiones en infraestructura de almacenamiento como cámaras frigoríficas podrían revertir los bajos precios. Actualmente la baja elasticidad-precio de la oferta implica que los demandantes tengan mayor poder de mercado en la determinación de precios de primera venta.

En algunas localidades de la costa bonaerense (entre Necochea y Bahía Samborombón) pudieron identificarse estrategias económicas diferentes: la primera consiste en pescar grandes volúmenes de especies de bajo valor comercial (pescadilla, corvina y gatuzo) sin un gran alejamiento de la costa y con bajo gasto de combustible; y la segunda implica la pesca de especies de mayor valor comercial (chernia, mero, pez limón, salmón de mar, etc.) con mayor alejamiento de la costa y altos gastos de combustible. Esta opción implica asumir riesgos en términos de seguridad en el mar, pero se reveló económicamente más rentable. Las pesquerías de corvina o de pescadilla tienen una rentabilidad menor y sólo permiten obtener beneficios económicos considerables en caso de procesadas y comercializadas al consumidor final por los mismos pescadores (Gaviola, 2022).

En otras zonas como Península Valdés o Bahía San Blas existe la dificultad de acceso al recurso debido a conflictos

con otras actividades económicas como la ganadería o el turismo y también por la existencia de áreas de reserva provinciales protegidas por un fallo judicial que prohíbe la actividad (Rius y Álvarez Manríquez, 2020).

La falta de acceso al financiamiento también es una problemática señalada por los pescadores de diversas latitudes, ya que la imposibilidad de demostrar ingresos registrados les impide tener acceso a los canales de crédito formales. Los altos costos de formalización de trabajadores en relación a los ingresos netos que genera la actividad han llevado a que algunos pescadores se hayan registrado como monotributistas (o monotributistas sociales) aunque es muy frecuente la inconstancia en los pagos de este impuesto. Y la mayor parte de los pescadores son trabajadores informales sin acceso a los beneficios de la ley laboral.

Comentarios finales

El principal desafío para las autoridades nacionales y provinciales es un trabajo sistemático tendiente a la ordenación y formalización de la actividad. Las embarcaciones artesanales registradas corresponden a una porción mínima del total existente que ejerce la actividad. Por lo tanto, los partes de pesca no registran la totalidad de los desembarques y se pierde información valiosa para la evaluación de los recursos y el dimensionamiento de la actividad en términos económicos y sociales. La falta de permisos de pesca es una realidad crítica, sobre todo en la provincia de Buenos Aires, jurisdicción que concentra el mayor número de pescadores artesanales marítimos del país.

Es necesario que las leyes de pesca artesanal provinciales vigentes se apliquen, sobre todo en lo concerniente al fomento de la actividad. La falta de representación en ámbitos de decisión de los pescadores artesanales es un límite a la visibilización y resolución de las problemáticas de este subsector. También es importante desarrollar leyes que incluyan la promoción de la pesca artesanal en las provincias de Buenos Aires y Tierra del Fuego, reconociendo la fuente de empleo e ingresos y la provisión de alimentos sanos y frescos obtenidos con el menor impacto ambiental. El fomento de la actividad, además de contar con un financiamiento adecuado, podría considerar investigación sobre la actividad, seguimiento y asesoramiento por parte de las instituciones estatales hacia los pescadores. Dicha investigación aportaría evaluaciones de recursos y estadísticas sobre las primeras millas de la costa argentina; hasta la fecha inexistentes, las cuales permitirán dimensionar la importancia de la actividad y definir acciones para su manejo.

El desarrollo de leyes de fortalecimiento de la actividad, sin dudas tendrá que surgir de un manejo participativo que no deje de lado a los actores que hacen de la pesca artesanal su medio de vida, y que son los principales interesados en la explotación sostenible de los recursos pesqueros.

Bibliografía citada

- Gaviola, S. (2014a). Caracterización del pescador artesanal de la provincia de Buenos Aires. Informe de Asesoramiento y Transferencia 080. INIDEP, Mar del Plata
- Gaviola, S. (2014b). Caracterización del pescador artesanal de la región patagónica. Informe de Asesoramiento y Transferencia 122. INIDEP, Mar del Plata
- Gaviola, S. (2022). Evaluación de las estrategias económicas en la pesca artesanal de Pinamar y Villa Gesell. Informe de Investigación 039, INIDEP, Mar del Plata
- Johnson, D.; Acott, T.; Stacey, N. y Urquhart, J. (2018). The values of Small-Scale Fisheries. En *Social Wellbeing and the Values of Small-scale Fisheries*. Springer International Publishing
- Pauly, D. y Zeller, D. (2016). Toward a comprehensive estimate of global marine fisheries catches. En: Pauly D, Zeller D (eds) *Global atlas of marine fisheries: a critical appraisal of catches and ecosystem impacts*. Island Press, Washington, DC, pp 171–181
- Pérez, M.A., y Ruarte, C.O. (2013). Caracterización de la pesquería artesanal de la localidad de Monte Hermoso. *Marine and Fishery Sciences (MAFIS)*, v 22, pp.59-77
- Rius, P. y Álvarez Manríquez, L. (2020). Conflictos socioterritoriales: la pesca artesanal como bien común en Península Valdés, Argentina. *Revista Latinoamericana POLIS*, N°57, pp. 92-114
- Sánchez Camero, N.; Góngora, M.E.; Álvarez, M. y Parma, A. (2022). La pesca artesanal en Argentina: Caminando las costas del país. UNPSJB-CONICET
- Schuhbauer, A., y Sumaila, U. R. (2016). Economic viability and small-scale fisheries—A review. *Ecological Economics*, v. 124, pp. 69-75
- Schuhbauer, A., Cisneros-Montemayor, A. M., Chuenpagdee, R., y Sumaila, U. R. (2019). Assessing the economic viability of small-scale fisheries: an example from Mexico. *Marine Ecology Progress Series*, v. 617, pp. 365-376

Palabras clave: pesca artesanal; economía pesquera; políticas públicas; manejo pesquero