

Este documento ha sido descargado de:  
This document was downloaded from:



**Portal *de* Promoción y Difusión  
Pública *del* Conocimiento  
Académico y Científico**

**<http://nulan.mdp.edu.ar>**

## El Producto Bruto del Sector Primario como indicador de actividad económica en el Partido de General Pueyrredon

### Introducción

El Producto Bruto constituye el indicador más conocido y frecuentemente utilizado para evaluar el funcionamiento y la evolución de una economía. Su estimación permite la definición de políticas públicas que respondan a problemáticas reales y relevantes. Mientras que recibe la denominación de Producto Bruto Interno (**PBI**) si se refiere a las actividades desarrolladas dentro de las fronteras de un país, se denomina Producto Bruto Geográfico (**PBG**) si corresponde a una jurisdicción política de menor nivel, como una provincia, región o municipio. Ambos indicadores se elaboran dentro del marco del Sistema de Cuentas Nacionales (**SCN**), que determina una metodología de cálculo para cada sector permitiendo la comparabilidad de las series en términos espaciales y temporales.

La publicación "Producto Bruto Geográfico del Partido de Gral. Pueyrredon"<sup>1</sup> es resultado de un proyecto desarrollado entre octubre de 2010 y septiembre de 2011, en el Partido de General Pueyrredon, impulsado por la necesidad de contar con información sobre las características productivas y laborales de la región a partir de la estimación de indicadores generados localmente. Este estudio, encomendado por el Municipio y financiado con un préstamo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), retomó la estimación desarrollada entre 1993-1999, con año base 1993, que fuera descontinuada en el 2000. La utilización de información local diferencia así este tipo de trabajo metodológico de las mediciones realizadas en otros distritos, generadas a partir de índices y ponderadores derivados de los cálculos nacional o provinciales.

La estimación del PBG requiere elaborar la cuenta de producción del SCN, que incluye la medición de tres variables: Valor Bruto de Producción (**VBP**), Consumo Intermedio (**CI**) y Valor Agregado (**VA**). La medición de VBP es el conjunto de bienes y servicios que se producen en un país, región o partido en un período de tiempo. El CI es el valor de los bienes y servicios que se consumen, transforman o incorporan en la producción. El VA equivale a las remuneraciones a los factores productivos y se obtiene por diferencia entre VBP y CI. La adición de los VA por sector de actividad conforma el PBG.

Para el caso del Producto Bruto Agropecuario, los márgenes brutos disponibles proveen información sobre insumos, labores y gastos (arrendamiento, comercialización, etc.) y, a fin de cuantificar los CI y el VA de cada actividad, se desagrega la composición de las labores agrícolas en términos de mano de obra, mantenimiento y reparaciones de las maquinarias, combustibles, depreciaciones e intereses.

El PBG del Partido asciende, para el nuevo año base 2004, a 6 mil millones de pesos aproximadamente lo que representa casi el 2% del PBI del país para dicho período. Los resultados del estudio muestran importantes cambios en la estructura sectorial del PBG municipal, en los que se advierte un significativo incremento del Sector Primario (4,7% del PBG en 1993 y 10% en 2004), explicado esencialmente por el

---

<sup>1</sup> Disponible en <http://eco.mdp.edu.ar/pbg/>

destacado desempeño de Mar del Plata como el principal puerto pesquero (48% de las capturas totales en 2004), así como por los volúmenes de capturas registrados en ese año.

Dentro del Sector Secundario, cuya participación relativa prácticamente no ha cambiado (25% del PBG en 1993 y 26% en 2004), se verifica un importante incremento de la industria (60% del Sector Secundario en 1993 y 72% en 2004). Si bien ha estado históricamente centrada en la alimentación -con gran peso de la industria pesquera-, se destaca el crecimiento de las industrias metalmecánica y química.

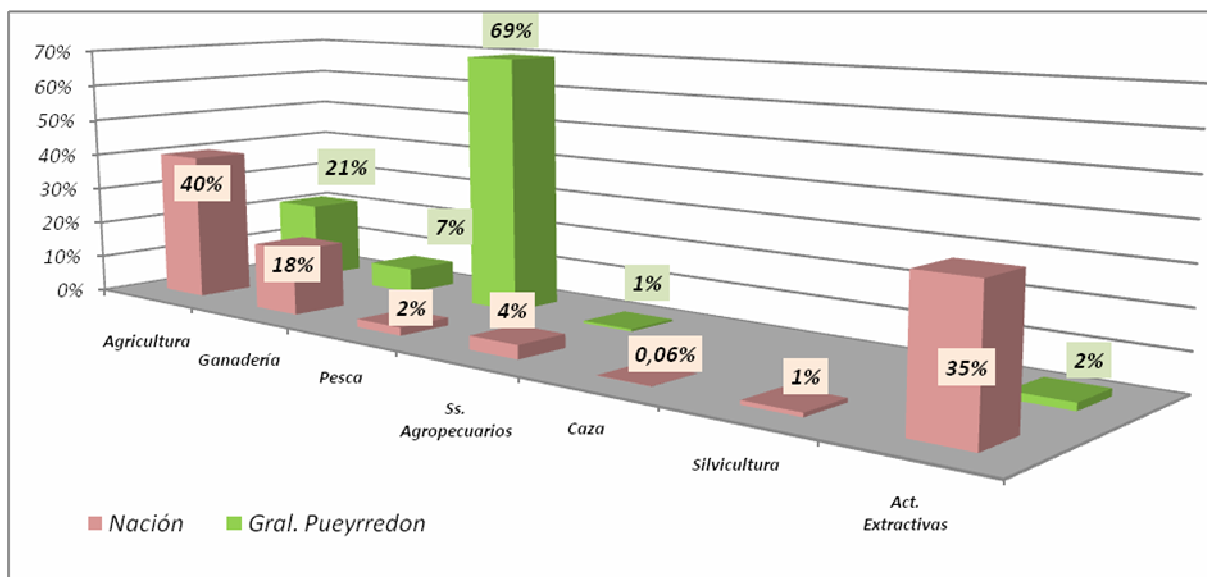
Finalmente, el Sector Terciario, que detenta el 64% del PBG en el año 2004, muestra una clara orientación de las actividades de servicios, vinculadas al turismo receptivo en la ciudad de Mar del Plata. Comercio es el sub-sector más importante y su relevancia es aún mayor si las estimaciones excluyen a las actividades que no pasan por el mercado. Las tendencias hacia finales de la década revelarían un crecimiento para todas las actividades, con especial importancia para las actividades financieras (que en 2004 estaban recuperándose, luego de la salida de la crisis de 2001-2002), de esparcimiento y el comercio.

El objetivo de este artículo es detallar la composición y dinámica de funcionamiento del Sector Primario, especialmente en relación a las características productivas del cordón frutihortícola que rodea a la ciudad de Mar del Plata. Se analizan comparativamente los años base de las estimaciones de PBG (1993 y 2004) y luego se presentan algunos análisis parciales de tendencia hacia el 2010, resultado de estimaciones preliminares.

#### Caracterización de la estructura del Sector Primario de actividad

La estructura productiva primaria del Partido está compuesta por cuatro ramas de actividad que, en orden decreciente de importancia, son: la pesca extractiva, la frutihorticultura (conformada por la producción de frutas, hortalizas, flores y productos de vivero), los cultivos agrícolas extensivos (cereales y oleaginosas), la ganadería y la minería. A modo comparativo, el Gráfico 1 presenta para el año 2004 la estructura productiva del sector primario local junto a la del sector primario nacional, en términos del Valor Agregado (VA) por cada actividad.

**Gráfico 1. Sector Primario del Partido de General Pueyrredon y de la Nación. Participación relativa de cada actividad en el VA sectorial. Año 2004**



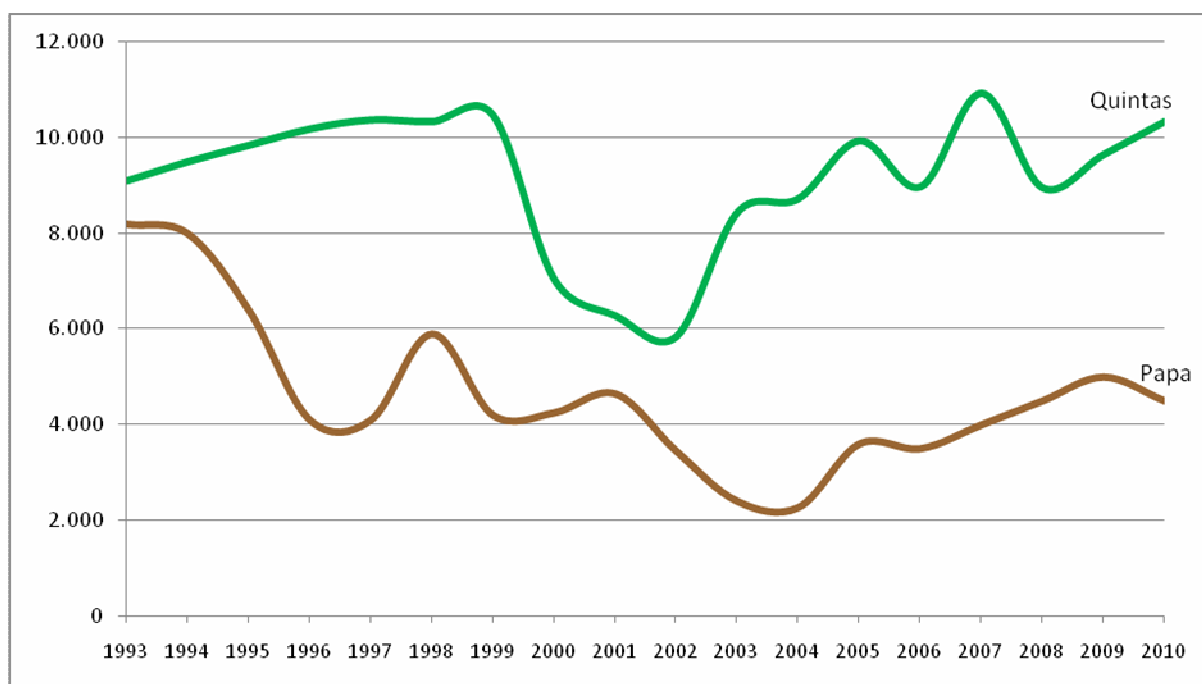
Fuente: elaboración propia en base a INDEC y estimaciones PBG año base 2004.

Claramente se advierte que el mayor peso relativo de la pesca extractiva en nuestro partido, en relación al total país, genera características particulares del sector primario local. Ello se debe a la importancia nacional que el puerto de Mar del Plata tiene como lugar de desembarco de las capturas pesqueras marítimas. En el año 2004, el puerto de Mar del Plata concentró el 49% de las capturas totales desembarcadas en todos los puertos del país y el 90% de las capturas desembarcadas por el total de puertos de la provincia de Buenos Aires.

El Gráfico 1 muestra que, al igual que para el total país, la agricultura local resulta de una mayor importancia cuando se la compara con la ganadería, aunque las participaciones relativas de ambas actividades son diferentes en la Nación y a nivel municipal, debido al hecho de que este no es un partido esencialmente ganadero. A nivel municipal, las actividades extractivas están conformadas por las actividades de extracción de piedra cuarcítica, mientras que para el total país, su importancia deriva de que incluye un mayor número de actividades de gran importancia económica tal como la exploración y extracción de petróleo, gas y otros minerales, de los que carece el Partido y que generan un importante VA a nivel nacional.

El Partido cuenta con una superficie total de 146.000 ha., descontadas las áreas urbanas y los caminos se han destinado al cultivo de cereales, en promedio durante el período 1993-2010, unas 45.000 ha. Contabilizando la superficie sembrada y considerando la ocupación anual múltiple para las producciones de ciclo corto, para el mismo período la frutihorticultura ocupó un promedio anual de 13.800 ha, 9.000 de las cuales se destinaron a quintas y 4.600 al cultivo de papa. El Gráfico 2 muestra la evolución de la superficie sembrada total con cultivos hortícolas por año.

**Gráfico 2. Superficie sembrada con producciones frutihortícolas. Hectáreas totales por año (1993-2010)**



Fuente: elaboración propia en base a CHFBA 2005 y OIT Mar del Plata INTA.

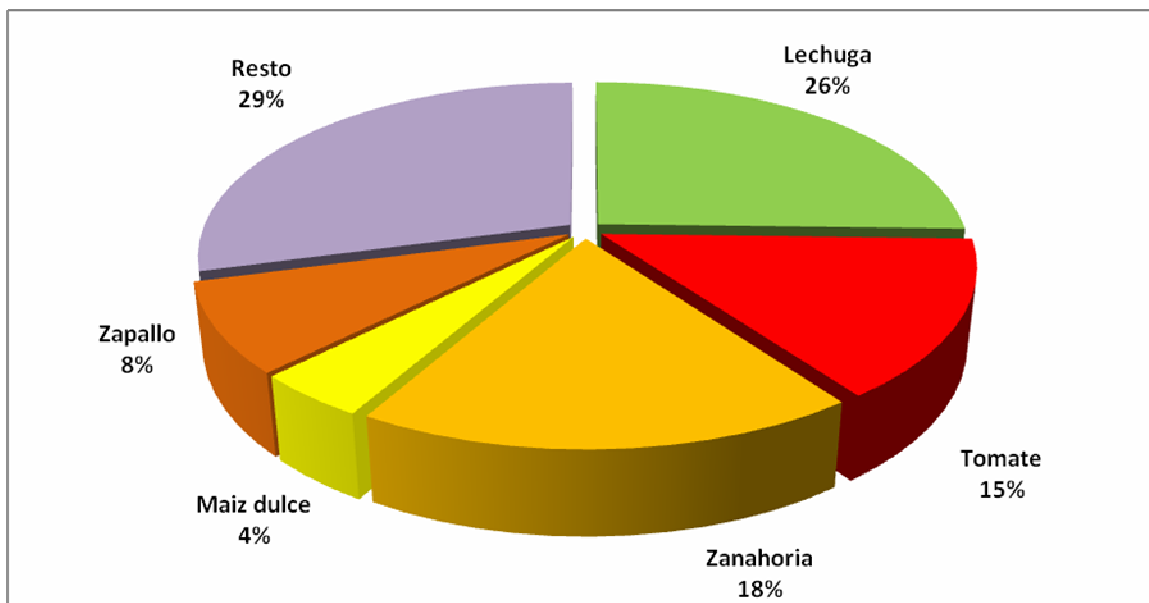
La superficie destinada a quintas experimentó una brusca caída en los años posteriores a la salida de la convertibilidad cambiaria, debido a la pérdida de rentabilidad que generó la dolarización de sus estructuras de costos, situación que se describirá con mayor detalle en los apartados siguientes. La estrategia adoptada por los quinteros, durante esos años, fue la reasignación de tierras para producir especies que brindaban expectativas de mayores ingresos por ventas. En este contexto, se inclinaron por producir cultivos ahorradores de mano de obra, como zapallo anco o maíz dulce, abandonando la producción de especies que implicaban un uso intensivo de la mano de obra y niveles de riesgo mayores, como tomate a campo. En otros casos, la reasignación de tierras significó abandonar la producción hortícola para expandir la de cereales y oleaginosas, como sucedió durante varias campañas agrícolas para el caso de la papa.

Entre ambas estimaciones de PBG (1993 y 2004) se verifican dos cambios tecnológicos que han impactado significativamente en los rindes obtenidos: la expansión de la siembra directa, con una notable incidencia en la agricultura extensiva y la generalización de los cultivos bajo cubierta, que impactó directamente en la horticultura.

Hacia el año 2010, la frutihorticultura ha mostrado incrementos tanto en la superficie cultivada como en los rindes obtenidos, dejando atrás los resultados económicos tras la salida de la convertibilidad mediante la implementación de las estrategias productivas antes mencionadas. Sin embargo, en términos de indicadores de Producto Bruto, estos cambios han incrementado los coeficientes de CI por peso producido lo que implica que, para obtener una producción determinada, se requiere un mayor gasto en insumos y, en consecuencia, se agrega menos valor por unidad monetaria de producto.

El Gráfico 3 muestra la participación promedio que, en el volumen total y durante el período 1993-2010, presentan los cinco principales cultivos hortícolas que se producen en el cinturón marplatense: lechuga, tomate, zanahoria, maíz dulce y zapallo. En conjunto, dichos cultivos representan el 70% del volumen anual total producido que, para el último período disponible (2010) ascendió a 360 mil toneladas y generó ingresos por ventas por, aproximadamente, medio millón de pesos.

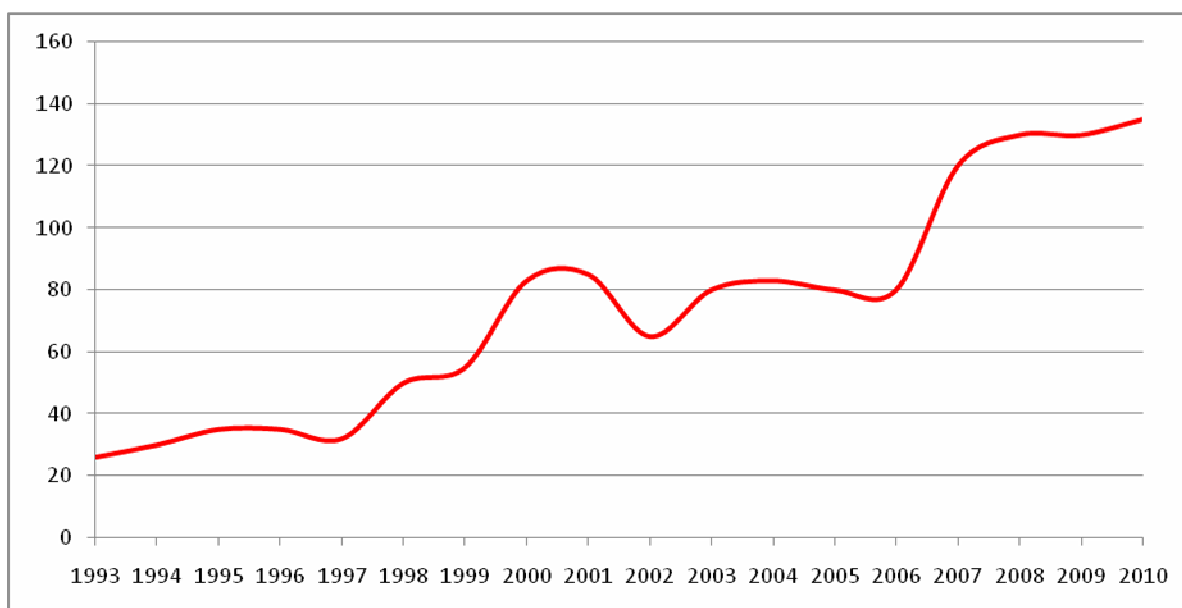
**Gráfico 3. Producción hortícola del cinturón del Partido de General Pueyrredon. Participación relativa de cada cultivo en la producción total. (1993-2010)**



Fuente: elaboración propia en base a estimaciones PBG año base 1993 y año base 2004

La fruticultura local también produce otros cultivos importantes, como el kiwi y la frutilla. La región es reconocida como una zona productiva de frutilla de muy alta calidad, que se vende en fresco al mercado doméstico, al cual también se destinan diversos productos elaborados. Sin embargo, estos últimos tienen una fuerte presencia en los mercados de exportación, al que se envían productos congelados, feteados, cubeteados, mermeladas, jaleas, etc. En el Gráfico 4 se advierte la tendencia expansiva que está experimentando el área sembrada con frutilla en el Partido.

**Gráfico 4. Superficie sembrada con frutilla. Hectáreas totales por año (1993-2010)**

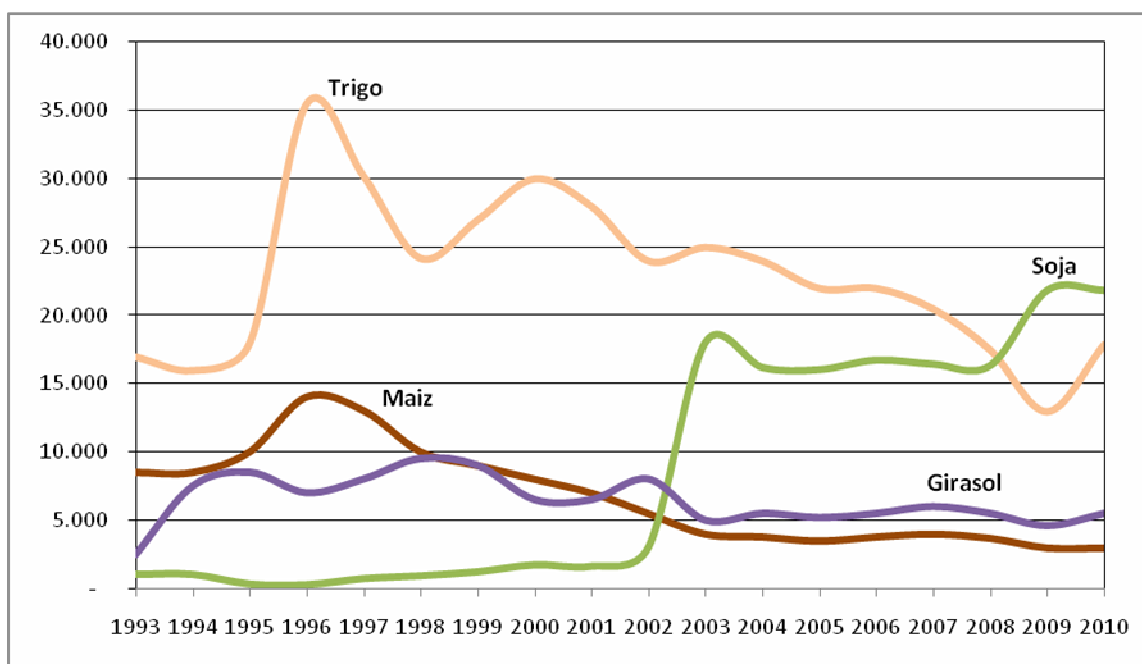


Fuente: elaboración propia en base a OIT Mar del Plata INTA.

Otro cultivo frutal que acusaba una incipiente producción en el año base 2004, pero que evolucionó muy positivamente en los años subsiguientes, es el kiwi. Con un largo ciclo productivo, ha encontrado en las laderas de Sierras de los Padres una zona agroecológica muy apta para su desarrollo, siendo destacables las posibilidades que se presentan como cultivo de exportación.

El Gráfico 5 muestra la superficie total implantada con cereales y oleaginosas en el Partido de General Pueyrredon durante el período 1993-2010, omitiéndose aproximadamente 1.000 ha. anuales destinadas a la producción de forrajes. Asimismo, desde el año 2008 comenzaron a sembrarse otros cultivos, como colza y cebada cervecera, que se excluyen del Gráfico 5 pues tenían una importancia menor en el año base 2004 pero que, en respuesta a la normativa que incrementó las alícuotas de los derechos de exportación para los cultivos tradicionales, acusaron una significativa expansión en los años posteriores.

**Gráfico 5. Superficie sembrada con cereales y oleaginosas. Hectáreas totales por año (1993-2010)**



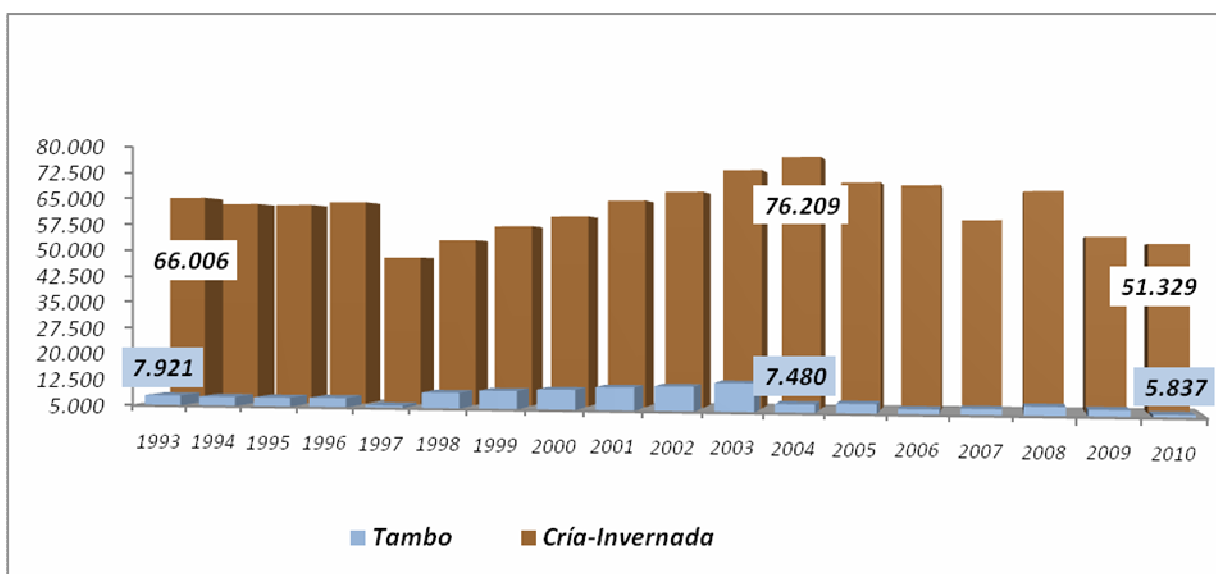
Fuente: elaboración propia en base a SIIA

Del Gráfico 5 se advierte que la superficie anualmente implantada con trigo no ha variado entre 1993-2010. Sin embargo, en 1996 había superado las 35.000 ha y, en el año 2000, había llegado a ocupar unas 30.000 ha.

La soja cuya superficie cultivada era realmente reducida hasta el 2002, evidenció un significativo incremento tras la salida de la convertibilidad, sextuplicando la superficie ocupada entre 2002 y 2003. Esta tendencia alcista se mantiene hacia finales del período analizado, cuando este cultivo ocupa una superficie aún mayor a la destinada a la producción triguera.



**Gráfico 6: Stock vacuno para tambo y para cría-invernada. Cabezas anuales (1993-2010)**



Fuente: elaboración propia en base a FUNDAF.

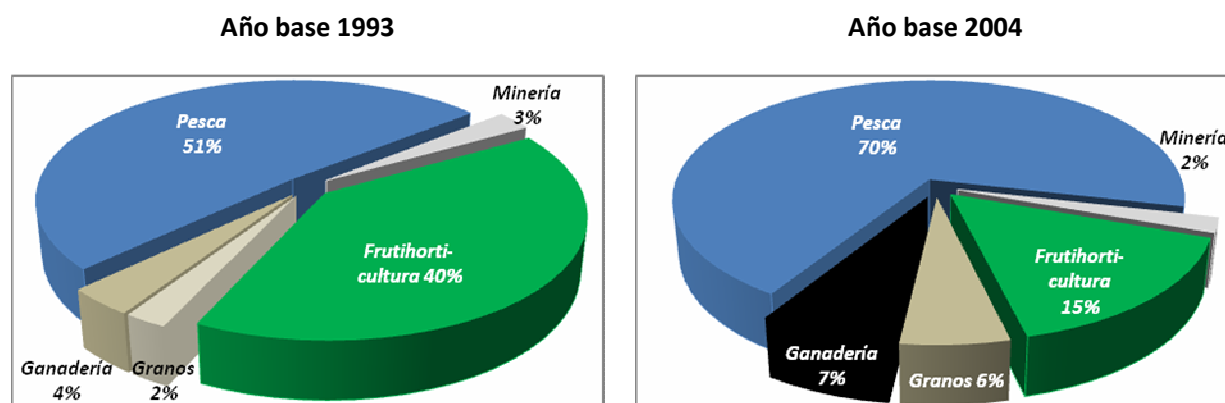
El Gráfico 6 presenta el stock total ganadero que componen los rodeos para carne (ciclo completo de cría e invernada) y tambo. Ante el proceso de agriculturización que plantea la expansión de la soja y como en el Partido la ganadería se desarrolla en explotaciones mixtas, se advierte un progresivo desplazamiento de esta actividad hacia tierras que presentan menores aptitudes agroecológicas.

El stock vacuno ha sido acompañado periódicamente por fases de liquidación y retención asociadas a los precios relativos del ganado y las producciones agrícolas. Esto explica que la producción ganadera no esté representada por la típica curva de oferta positiva sino que, por lo contrario, en el corto plazo un incremento en el precio reduce la cantidad ofrecida debido al doble rol del vacuno como bien de consumo y a la vez de capital.

#### Cambios en el Sector Primario entre 1993 y 2004

Al comparar las estructuras productivas del Sector Primario para las estimaciones de PBG año base 1993 y año base 2004, se observa, en primer lugar, que la pesca detenta un 70% del VA del primario en el año 2004, mientras que en 1993 representaba sólo un 51% (Gráfico 7).

**Gráfico 7. Sector Primario del Partido de General Pueyrredon. Participación relativa de cada actividad en el VA sectorial. Año 1993 y año 2004**



Fuente: elaboración propia

El incremento de participación del sector pesquero está relacionado con el crecimiento de las capturas totales desembarcadas en el puerto de Mar del Plata, que asciende al 35% entre ambas estimaciones. La evolución de las capturas está relacionada con cambios en la composición de la flota pesquera en operación.

En cuanto a la frutihorticultura, la misma disminuye del 40% del VA en el año 1993 a un 15% del mismo en el año 2004. Para explicar las razones que sustentan esta pérdida de participación relativa frente a la pesca, primeramente diremos que la principal actividad frutihortícola es la desarrollada propiamente en las quintas del cinturón marplatense (73% del VA de esta actividad), seguida por la papa (13%), la fruticultura (9%) y la floricultura (5%). Entre 1993-2004, el volumen hortícola producido, sin considerar la papa y los frutales, registró un aumento del 29%. Sin embargo, la papa vio disminuido su volumen de producción en un 48%, debido a la reducción del área sembrada en un 74% y pese a las ganancias en productividad que se observaron en dichos años, que permitieron duplicar los rindes. La caída en la superficie papera fue impulsada por los precios del producto, que al mantenerse en niveles muy bajos durante varias campañas agrícolas sucesivas, ocasionaron significativas pérdidas económicas y desincentivaron su siembra.

Otro factor explicativo de los cambios relativos observados entre la frutihorticultura y la pesca en el VA total del Sector Primario son las modificaciones generadas en las estructuras de costos a la salida de la convertibilidad. En efecto, en los años posteriores al 2001 los frutihorticultores enfrentaron estructuras de costos con insumos cuyos precios quedaron expresados en dólares, mientras que las ventas continuaron destinadas a mercado interno, es decir, en pesos; lo cual complicó la rentabilidad del sector. Por su parte, la pesca destina gran parte de su producción al mercado externo, por lo que el aumento de la divisa mejoró los ingresos por ventas; a lo que se sumaron los aumentos, entre 2003 y 2004, registrados en los precios de primera venta en mercado doméstico.

Si bien la producción de granos y la ganadería extensiva sólo representan un 13% del VA del Sector Primario en 2004, su importancia es mayor a la que representaban en el año 1993 (6%). La mitad del VA generado por la producción de cereales y oleaginosas corresponde, en 2004, al cultivo de trigo, seguido

por el de soja, que se hallaba en dicho año en plena expansión. La mitad del VA generado por la ganadería del partido proviene de la cría e invernada de vacunos. La producción de leche bovina representa el 20% del VA ganadero. A estas actividades extensivas vacunas le siguen, en orden de importancia, las de tipo intensivo en granja (producción de huevos y pollos parrilleros) y la apicultura, que en conjunto totalizan un 32% del VA ganadero.

A modo de conclusión, se puede afirmar que la estructura de producción del Partido de General Pueyrredon presenta particularidades que la diferencian de los distritos vecinos en los tres sectores de actividad y en el sector primario en especial. La importancia de la pesca extractiva del puerto local y la magnitud de la frutihorticultura desarrollada en lo que se reconoce como el segundo cordón hortícola más importante del país, le otorgan rasgos distintivos. La producción frutihortícola se vincula, hacia delante, con la industria alimenticia local, mientras que la producción en fresco abastece al núcleo poblacional más importante del país durante gran parte del año.

Llegando a finales de 2012, la inminente entrada en vigencia de una normativa municipal que prohíbe la utilización de cualquier agroquímico en las quintas del Partido se ha constituido en una cuestión medular para el sector frutihortícola. La imposibilidad de utilizar agroquímicos, que opera solamente a nivel local, sin restringir en la ciudad la distribución de productos procedentes de otras zonas, ocasionaría desmejoras en el aspecto de ciertos atributos valorados por los consumidores (tamaño, forma, color y sabor) y por ello, limitaría la cuota de mercado (local y extrazona) de las especies cultivadas localmente.

La restricción legal prioriza en la agenda sectorial de trabajo la incorporación del uso de controladores biológicos y agroquímicos de bajo impacto ambiental. Esta cuestión acarrearía importantes cambios en los costos y en la rentabilidad, los que se podrían traducir en una disminución del valor agregado de esta actividad.

La optimización de los resultados de los productores frutihortícolas locales requiere de una conveniente planificación de sus decisiones de producción, incluyendo la posibilidad de ampliar los destinos de la producción (hacia los mercados externos) y de diversificar la oferta, incluyendo no sólo productos frescos sino procesados. En esos nuevos escenarios se lograría incrementar el valor agregado por la frutihorticultura local pero, indudablemente, se requiere de la definición de esquemas productivos basados en estrategias conjuntas entre productores, capaces de garantizar los productos demandados por los consumidores.

#### Perspectivas hacia el futuro

El proyecto desarrollado durante 2011-2012 permite al municipio contar con nuevas estimaciones de su estructura productiva y su PBG por subsectores y ramas de actividad económica, para el año base 2004. Actualmente se encuentra a la firma un nuevo convenio con la Municipalidad del Partido de General Pueyrredon que permitiría la elaboración de la serie 2004-2012, dando continuidad a este indicador que resulta imprescindible para conocer los sectores productivos más dinámicos, los ejes estratégicos que puedan fomentar el desarrollo económico local, la expansión del empleo y, por lo tanto, los ingresos y la calidad de vida de la población.

Las estimaciones por sectores de actividad implicó un arduo trabajo de conciliación entre diversas fuentes, del año base 2004 o adyacentes, de cobertura y extrapolaciones, con indicadores de volumen físico y de precios. Las mejoras logradas en la cobertura de diversos sectores de actividad permitieron arribar a estimaciones sectoriales más ajustadas respecto de las realizadas para 1993. A tal fin, ha resultado de crucial importancia la colaboración de diferentes actores sectoriales e informantes calificados, quienes pusieron a disposición del equipo información primaria local, cuya utilización aseguró un notable acercamiento a cada sector de actividad. En el caso del sector agropecuario, las fuentes censales disponibles fueron consistidas con las estimaciones de producción, superficie y rendimientos proporcionadas por la Estación Experimental Agropecuaria (EEA) Balcarce del INTA, utilizándose además las estructuras de márgenes brutos para establecimientos modales que también provee el Departamento de Economía y Sociología Rural del INTA. Para las actividades pecuarias resultó además imprescindible la colaboración de entes nacionales, como SENASA y FUNDAF.

Lic. Ana J. Atucha - Lic. M. Victoria Lacaze - Lic. Patricia Gualdoni  
Grupo de Indicadores Socioeconómicos  
Facultad de Ciencias Económicas y Sociales – UNMDP