



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

**E-mail:** jazmingalarado@gmail.com

**Grupo Temático N° 6:** Género, mercado de trabajo y cuidado

**Coordinadores:** Florencia Antoniou (Grupo interdisciplinario Derechos Sociales y Políticas Públicas); Mariana Brocca (CONICET-UNICEN); Giuseppe Messina (CONICET- Instituto de Investigaciones Jurídicas y Sociales A Gioja, Facultad de Derecho (UBA) Grupo interdisciplinario Derechos Sociales y Políticas Públicas); María Eugenia Miguez (CONICET- Instituto de Investigaciones Jurídicas y Sociales A Gioja, Facultad de Derecho-UBA)

**Título:** La voz de las trabajadoras del cuidado del Envión Puerto

**Autora:** Rocío Jazmín Gallardo (Grupo de Estudios del Trabajo, FCEyS, UNMdP)

**Palabras clave:** jóvenes, cuidados, política.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

## **Introducción**

En Argentina, y con particularidades regionales en toda América Latina, las responsabilidades de cuidado están distribuidas de forma desigual entre hogares, Estado, mercado y organizaciones comunitarias; entre varones y mujeres (Rodríguez Enríquez, 2015) y entre diferentes estratos socioeconómicos. Esta injusta distribución de los cuidados es a su vez un vector de desigualdades para el conjunto de la población que tiene diferente acceso a los cuidados, y en particular a los cuidados que ofrece el mercado.

En este sentido, la organización comunitaria del cuidado es clave para garantizar la supervivencia cotidiana de los sectores populares, ya que los sectores populares no pueden acceder a los mismos beneficios del cuidado que acceden las clases medias y altas con posibilidad de mercantilizar cuidados, y así diversificar y cubrir mayores necesidades del conjunto de la población cuidada. Además, la provisión de servicios de cuidado por parte del Estado resulta insuficiente a las necesidades sociales.

El presente trabajo busca **explorar las potencialidades del Programa de Responsabilidad Social Compartida Envión – Puerto – en la organización social del cuidado de familias en situaciones de vulnerabilidad social a partir de la experiencia de operadores territoriales del programa**, desde la perspectiva de la economía feminista. Se trata de una política pública que fomenta el desarrollo de los proyectos de vida de lxs jóvenes, entre los 12 y 21 años. Acompaña la inclusión socioeconómica, política y cultural de aquellxs que se encuentran en situación de vulnerabilidad social desde una perspectiva integral de derechos, jerarquizando la importancia de los cuidados en adolescentes, sujetos que reciben escasa atención por parte de las políticas públicas de cuidado. Además, el programa gestiona el cuidado en clave territorial, vinculándose con la comunidad en su propio hábitat.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Para cumplir con este objetivo, fueron realizadas entrevistas en profundidad al equipo técnico del programa de la Sede Puerto durante 2023, considerando a las trabajadoras como trabajadoras del cuidado. De esta manera, la propuesta es acercar la mirada del equipo técnico sobre el programa y su rol en la organización social del cuidado. La metodología de la investigación es de tipo cualitativa, basada en el concepto de conocimiento situado de Donna Haraway que busca romper con la noción de universalidad, objetividad e imparcialidad, y propone abordajes desde la ubicación en un lugar de partida y pertenencia. En otras palabras, el proceso de conocimiento “...parte de una subjetividad y objetividad que están definidas por la ubicación, que debe ser puesta en evidencia.” (Donna Haraway, citada en Esquivel, 2012).

En el siguiente apartado se presenta un breve recorrido por conceptos de la economía feminista que ayudarán a comprender el rol de las políticas públicas de cuidado. Luego, se describe el Enviación Puerto de la ciudad de Mar del Plata. Finalmente, los resultados del trabajo empírico y reflexiones finales en torno a la investigación.

### **El cuidado desde la economía feminista**

La economía feminista no se comprende como una rama más de la economía, sino como otra forma de entender el mundo y de construir un marco económico que permita dar respuesta a las necesidades de todas las personas (Carrasco, 2022). Actualmente no existe una única concepción (Carrasco, 2022 y Espino, 2010), caracterizándose por ser una corriente de pensamiento heterodoxo que pone en el centro del análisis la sostenibilidad de la vida (Rodríguez Enríquez, 2015). Se entiende como un cuerpo nutrido de teoría y práctica o acción política, que se destaca por ser antipatriarcal, anticapitalista, anticolonial y respetuosa de la naturaleza (Carrasco, 2022).

Esta corriente de pensamiento heterodoxa pone sobre la mesa la importancia de centrar el análisis en las desigualdades, en contraste con la mirada ortodoxa que se concentra en



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

la explicación del funcionamiento de los mercados. Pone especial énfasis en la necesidad de incorporar las relaciones de género como una variable relevante en la explicación del funcionamiento de la economía y de la diferente posición de varones y mujeres como agentes económicos y sujetos de las políticas económicas (Rodríguez Enríquez, 2015).

Uno de los principales aportes de la economía feminista ha sido la introducción del concepto de “economía del cuidado” para dar cuenta del espacio de bienes, servicios, actividades, relaciones y valores relativos a las necesidades más básicas y necesarias para la existencia y reproducción de las personas (Espino, 2010). El concepto refiere al autocuidado, el cuidado directo de otras personas, la provisión de las precondiciones en que se realiza el cuidado y la gestión del cuidado (Rodríguez Enríquez, 2015). Es importante destacar que los cuidados son entendidos como aquellas actividades que se realizan para hacerse cargo de la vulnerabilidad de la vida reconociendo la interdependencia y la ecodependencia (Orozco, 2021),

El cuidado puede ser prestado por miembros de la familia o ser “desfamiliarizado”, es decir, externalizado y provisto por individuos o instituciones fuera del hogar (Arza, 2020). Su provisión contribuye al desarrollo de las capacidades humanas de las próximas generaciones siendo una inversión que beneficia a la sociedad en su conjunto (Folbre, como se cita en Arza, 2020). Además, cumple un papel fundamental e imprescindible en la reproducción del sistema económico, a pesar de la invisibilidad del valor de los cuidados en la teoría convencional (Rodríguez Enríquez citada en Messina, 2017).

Dentro de la economía del cuidado, el trabajo de cuidado puede ser o no remunerado. El trabajo del cuidado no remunerado se da principalmente en hogares propios o de familiares o en las comunidades como merenderos (Espino, 2010). Por otro lado, el trabajo de cuidado remunerado se presta a través del mercado o del Estado, donde por lo



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

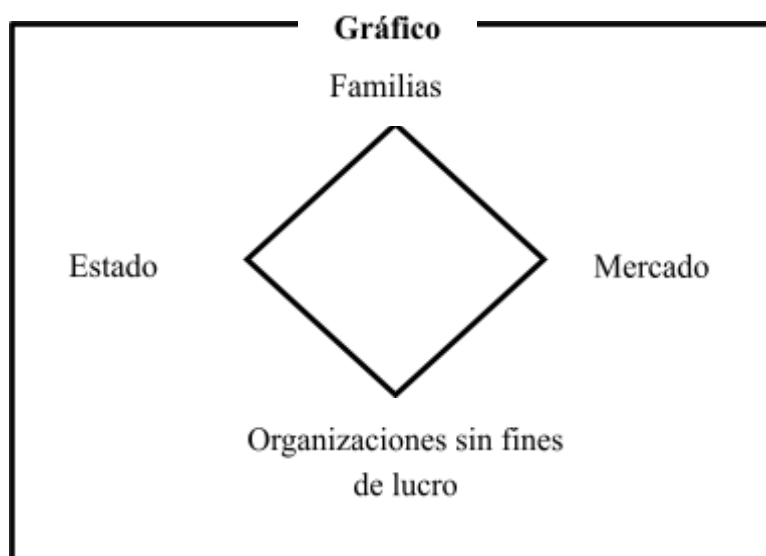
Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

general hay sobre-representación de fuerza de trabajo femenina y los niveles de remuneración son bajos (Espino, 2010). El mismo corresponde al trabajo reproductivo.

Así, el enfoque de género señala la importancia de distinguir entre trabajo productivo y reproductivo, para dar cuenta de la división sexual del trabajo, habiendo mayor concentración de mujeres en el ámbito reproductivo (Espino, 2010).

Otro concepto que introdujo la economía feminista dentro de la economía del cuidado es el de organización social del cuidado (OSC). Se la puede definir o representar como un diamante conformado por cuatro actores del cuidado que coexisten actualmente en las sociedades contemporáneas: el Estado, a través de políticas públicas de cuidado; el mercado, mediante provisión de servicios mercantiles de cuidado; los hogares, mediante la provisión de trabajo de cuidado no remunerado; y la comunidad, a través de arreglos comunitarios de cuidados (Razavi, 2011; Zibecchi, 2013, Faur, 2018 citado en Rodríguez Enríquez, 2019).

El siguiente gráfico representa la arquitectura a través de la cual se provee el cuidado con la presencia de estos cuatro actores y sus relaciones en la provisión de cuidados, conocido como el diamante del cuidado (Rodríguez Enríquez, 2016).





ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Se pueden evidenciar proble **Fuente: Razavi (2007).** la estructura que asume la provisión de bienestar en un determinado contexto espacial y temporal, constituyendo una matriz institucional donde interactúan esos cuatro actores (Adelantado et al, 1998, citado en Messina, 2017). La posibilidad de “desfamiliarizar” el cuidado, es decir, externalizarlo para que sea provisto por individuos o instituciones fuera del hogar (Arza, 2020), depende en gran medida de la situación socioeconómica de los hogares, y de la oferta institucional pública y privada (mercantilizada). Tanto en Argentina como en América Latina, la provisión de servicios de cuidado por parte del Estado resulta insuficiente respecto a las necesidades sociales (Rodríguez Enríquez, 2022). Cutuli y Aspiazu (2015) llaman a esta situación “déficit de cuidados”.

Estas autoras, además, advierten que en Argentina las políticas de conciliación entre trabajo y cuidado infantil no superan el enfoque de la llamada “protección a la maternidad” en relación con el mercado laboral (Cutuli y Aspiazu, 2015). Es importante destacar que este enfoque está centrado en los primeros meses de vida, dejando de lado la atención a las niñas y adolescencias. Además, el Estado participa en la OSC mayormente mediante la provisión de servicios educativos de corte universal -en los niveles obligatorios y mayoritariamente con una jornada reducida de 4 horas diarias- y programas de corte asistencialista orientado principalmente a niños y niñas que viven en hogares en situación de vulnerabilidad social (Rodríguez Enríquez, 2016).

La literatura feminista discutió la necesidad de visibilizar que los regímenes de bienestar, -es decir, la forma en que el Estado, el mercado y los hogares interactúan para proveer y distribuir bienestar (Esping Andersen, 1990)-, están apoyados en un modelo de familia constituido por varones proveedores y mujeres cuidadoras (Rodríguez Enríquez, 2012).



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

En el mismo sentido avanzaron los sistemas de protección social en Latinoamérica, altamente segmentados, con un cuerpo central conformado por los sistemas de seguridad social, vinculados al mercado de trabajo, al que se adiciona un conjunto de políticas sectoriales, donde sobresale la política educativa (Rodríguez Enríquez, 2012). Así, el rol del mercado laboral en la distribución de derechos para acceder a instituciones de bienestar cobra un rol central. En el caso de Argentina, nos encontramos con un régimen de bienestar Productivista-informal: la posición de las personas en el mercado laboral y su situación de ingresos es esencial para dar cuenta del acceso al bienestar. La mercantilización de la fuerza de trabajo es elevada y la desmercantilización de la protección social es baja (Rodríguez Enríquez, 2012). El hecho de que haya menor participación de mujeres en el mercado laboral, justamente por las dificultades de conciliación con tareas de cuidado, se traduce en un menor acceso de éstas a las coberturas previsionales (Rodríguez Enríquez, 2012).

Teniendo en cuenta esto, Cutuli y Aspiazu (2015) clasifican en dos los tipos de políticas de cuidado: activas y pasivas. Las activas son aquellas que promueven la desfeminización y desfamiliarización del cuidado generando mayores oportunidades de competencia en el mercado laboral para las mujeres, mientras que las pasivas se acotan a ofrecer una compensación económica al sujeto cuidador –habitualmente mujer- por sus dificultades para conciliar el trabajo remunerado con el cuidado (Cutuli y Aspiazu, 2015). Destacan que durante todo el siglo XX la mayor parte de las políticas de cuidado tendieron a reforzar la familiarización y feminización del cuidado, y al estar asociadas al mercado laboral formal, excluyen a asalariados informales y cuentapropistas, reforzando en muchos casos situaciones de vulnerabilidad (Cutuli y Aspiazu, 2015). Así, son los hijos de las familias con mayor nivel educativo y acceso al trabajo formal aquellos que tienen más oportunidades de recibir un cuidado de calidad (Cutuli y Aspiazu, 2015).



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Una de las políticas de mayor alcance es la Asignación Universal por Hijo (AUH). Se trata de una transferencia monetaria condicional cuyo titular es la progenitora desocupada -o el progenitor en contadas excepciones- de niños, niñas y adolescentes de hasta 18 años. Las condicionalidades para el acceso al programa están asociadas a la atención de lxs niñxs y madres gestantes, y a la asistencia escolar de lxs niñxs en edad de escolarización obligatoria. La misma tiene la particularidad de no ser universal dado que distingue entre trabajadores que acceden a las asignaciones familiares a través de su salario, y aquellos progenitores desempleados que tienen derecho a recibir la AUH (Cutuli y Azpiazu, 2015).

Por último, es importante destacar el rol que la economía feminista ha dado al estudio de las trabajadoras y trabajadores del cuidado. Se trata de personas cuyo trabajo remunerado conlleva un servicio de contacto personal que mejora las capacidades humanas de quien lo recibe, y la compra de estos servicios en el mercado o a través de servicios públicos juegan un papel central en el modo en que las familias organizan el cuidado (Pereyra y Esquivel, 2017). Centrar el análisis en las y los trabajadores del cuidado es esencial para comprender en profundidad las políticas públicas, y así determinar si disminuyen, reproducen o incrementan la estratificación y segregación social, desde una perspectiva de género. En la tarea de cuidar a un otrx, la persona que brinda el cuidado se siente responsable por el bienestar de estx y lleva a cabo un trabajo mental, emocional y físico a fin de cumplir con esa responsabilidad, implicando interesarse por esta persona (Hochschild, 2008).

**“Un gran útero que aloja”<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> El título es un fragmento de la entrevista realizada a una trabajadora del equipo técnico, al ser interrogada en referencia a la sobre-representación de mujeres en el equipo técnico del programa.





ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

A metros de la Villa de Vértiz, en el barrio Villa Lourdes, corazón del Puerto de Mar del Plata, se encuentra una sede del Programa de Responsabilidad Social Compartida Envi3n: el Envi3n Puerto. Esta fue la primera sede del programa, inaugurada en 2010. Luego se extendi3 a los barrios Centenario, Belgrano, Libertad, Dorrego y la ciudad de Bat3n. El mismo est3 destinado a ni3xs y j3venes de entre 12 y 21 a3os que viven en situaci3n de vulnerabilidad social y se trata de una iniciativa del Ministerio de Desarrollo Social de la Provincia de Buenos Aires conveniada con la Municipalidad de General Pueyrred3n (Jauregui, 2018). Se encuentra enmarcado en el Art. 3 de la Ley Provincial 13.298 de Promoci3n y Protecci3n de los Derechos de los Ni3os (Jauregui, 2018)



Fuente: Google Earth (2023)

El Envi3n Puerto es un espacio por donde pasan ni3eces y juventudes, y tambi3n sus familias, en b3squeda de acompa3amiento, actividades, y cuidados. El objetivo del mismo es promover la integraci3n social plena de ni3xs y j3venes que se encuentran en



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

situación de vulnerabilidad social, a través de la inclusión, protección y prevención en 4 ejes: (Jauregui, 2018):

- Educación: a través de apoyo escolar, y en diálogo con instituciones educativas, se busca potenciar la inclusión y la terminalidad educativa.
- Trabajo: para que lxs jóvenes puedan ingresar al mercado laboral a partir de la edad de 16 años tal como determina la ley 26390.
- Salud: para fortalecer el acceso a la atención en salud y generar espacios de aprendizaje en esa área.
- Deportes, arte y comunicación: para potenciar la expresión de las capacidades subjetivas de lxs jóvenes.

En el mismo se dictan distintos talleres gratuitos para diferentes edades, en pos de mejorar habilidades y lograr el cumplimiento de los objetivos del programa. Se denomina de Responsabilidad Social Compartida porque participan el Estado, a través del Gobierno Nacional, Provincial y Municipal, la comunidad, que genera una red de contención, y el sector privado (Jauregui, 2018). Para dar cuenta del arraigo de este programa en el territorio, en su sede se reúne todos los meses, la Red territorial Puerto. Ésta funciona como articuladora entre actores institucionales, políticos, sociales y religiosos de los distintos barrios que componen la zona portuaria de la ciudad. Así, el Envión está en constante vínculo con actores locales.

*“Se trabaja dentro y fuera de la organización institucional, desde acompañar en el proceso de gestión del DNI, en la incorporación a un curso de formación profesional, en el apoyo para poder hablar con algún familiar en los casos de embarazo, realizar talleres dentro y fuera de la institución, ir a la biblioteca a leer cuentos para sus hijos o simplemente hacer manualidades” (Pusterla, 2016).*



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORAS EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Las características del programa permiten enmarcarlo como una política pública de cuidado. Entendiendo que se trabaja activamente con la comunidad beneficiaria del programa, se la puede entender como una política pública activa: el programa cuenta con un equipo técnico multidisciplinar compuesto por una coordinadora y 3 asistentes, que se vincula diariamente con lxs niñxs y jóvenes beneficiarixs en los ejes anteriormente mencionados. A su vez, lxs beneficiarxs reciben una beca económica por formar parte del programa.

Por último, y no menos importante, su formato de responsabilidad social compartida o corresponsabilidad permite innovar en la forma en la que se trabaja en el territorio, responsabilizando a distintos actores de la realidad social, y buscando soluciones complejas ante situaciones adversas. Puede decirse que la dinámica o el diseño del programa avanza a una mejor articulación en el diamante del cuidado, y fomenta una mejor OSC a favor de la sostenibilidad de la vida. Sin embargo, en la práctica existen complejidades que hacen que ciertos actores protagonicen el acompañamiento, quedando otrxs al margen, tal como evidenciamos en el trabajo de campo.

**Resultados empíricos: percepciones del Enviñón Puerto como política pública de cuidado**

En los apartados anteriores hice referencia a conceptos esenciales para comprender al Enviñón Puerto como política pública de cuidado, y analizar su participación y potencialidades para aportar en la OSC. En las páginas que siguen, presento las percepciones de sus trabajadoras en torno a tres ejes: los roles que ocupan las trabajadoras en el programa proveyendo cuidados, la corresponsabilidad del programa con otros actores de la OSC, y la planificación de la política pública.

El rol de las trabajadoras del Enviñón Puerto: A la hora de consultarle al equipo técnico sobre cómo viven su trabajo, las mismas manifiestan no vivirlo como tal, sino como un



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

modo de vida: *“A mí me encanta estar acá, es parte de mi vida, no sé si lo vivo tanto como un trabajo. Es parte de mi proyecto de vida”, “No lo vivo como un trabajo, lo vivo como una militancia por los derechos de las niñas, las infancias y las juventudes” “...para mí es como mi segunda casa”*. Esto da cuenta del compromiso con el que las trabajadoras se toman su trabajo en el Envión: *“Hay que poner el cuerpo y el corazón, y deseo. Porque, para sostenerse, porque estamos trabajando todo el tiempo con una realidad muy dura.”, “Yo me voy y me llevo conmigo los temas del envión, entonces capaz que estoy todo el tiempo viendo de gestionar, conseguir, es como el motivo de mi vida esto”*. Podemos entrever con estas percepciones las particularidades del trabajo de cuidados: requiere un desempeño personal, imbuido de sentimientos, donde rara vez se lo imagina como un trabajo, pero es ingenuo suponer que se trata de una tarea natural o exenta de esfuerzo (Hochschild, 2008).

En sintonía con esto, se les consultó sobre el hecho de que sean todas mujeres las trabajadoras de la Sede Puerto: *“Que seamos 4 mujeres somos las que quedamos, han circulado varones también. Chochas de estar juntas y nos llevamos muy bien y disfrutamos venir y hay mucho entendimiento y complicidad, y también fortalecemos el grupo”*. *“Yo creo que hay algunas cuestiones vinculadas a las tareas de cuidado que están vinculadas a lo femenino, entonces creo que puede ser habitual en tareas como la educación, el trabajo social, enfermería, profesiones que tienen que ver con el cuidado, que estén a cargo de mujeres. Me parece bárbaro, somos un matriarcado.”*. Así, se puede concluir cómo la segregación ocupacional que posiciona en mayor medida a las mujeres en trabajos vinculados al cuidado opera en lo interno del programa, y cómo de esta realidad se construye vínculo con la comunidad del Envión: *“...muchas veces sentimos que estamos maternando a nuestros pibes, porque vienen nenes muy chiquitos, que las mamás los dejan a la deriva, y ellos están acá, y estamos todo el tiempo cuidándolos.”*. *“No sé, a nivel racional no te podría decir pero es como que somos un gran útero que aloja”*, concluye una trabajadora del programa.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

¿Corresponsabilidad o delegación de responsabilidades?: como ya se mencionó, el Envión Puerto forma parte de la Red Puerto, que nuclea más de 30 actores institucionales, políticos, sociales y religiosos de los distintos barrios que componen la zona portuaria de la ciudad desde hace 15 años aproximadamente, por lo cual está posicionada como referente para el abordaje de problemáticas que afectan al barrio y la zona (Teijón y Gallardo, 2022). Es esta Red uno de los principales espacios articuladores de las necesidades de la comunidad Envión. En palabras del equipo: *“No podríamos trabajar si no nos vinculamos en red”, “...las empresas de la zona, iglesia, biblioteca, el centro de salud, con todos esos efectores de niñez tenemos un vínculo fluido, con los defensores de responsabilidad penal juvenil...”*. Más allá de la Red, el contacto con otras instituciones es cotidiana: *“La articulación es permanente, ya sea con las instituciones, ONGs, distintos tipos de instituciones, a partir de proyectos... A través de situaciones que van surgiendo que ameritan una mirada más integral de otras instituciones, entonces estamos en contacto permanente con otros actores”*.

Sobre el funcionamiento de la corresponsabilidad en la práctica, el equipo técnico plantea: *“A veces muy bien y otras veces cuesta un poco, y a veces hay derivaciones y no hay responsabilidad social compartida. Depende más que con qué instituciones, con qué personas. Hay personas de las instituciones que realmente tienen la responsabilidad social compartida y trabajan en corresponsabilidad, y otras que nada que ver”*.

En relación a la corresponsabilidad con el sector privado, el equipo técnico detecta dificultades para construir vínculos sólidos: *“La responsabilidad social empresarial es escasa. Con los que más tenemos vínculo es La Campagnola y Fundación Arcor, desde hace mucho tiempo. Con ellos sí hemos hecho acciones puntuales, nos han llamado para convocar a jóvenes para trabajar en verano...”*. Sin embargo, detectan que es muy baja la generación de puestos de trabajo, y que muchas veces no hay coincidencia



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

respecto a las prioridades en el acompañamiento en palabras del equipo “...*no siempre tenemos la misma mirada en cuanto a que es lo importante trabajar*”, y “*Si bien hay empresas que nos tienen súper en cuenta, no son la cantidad de empresas que estaría bueno que puedan invertir en el programa*”.

La planificación y coordinación municipal: Si bien el programa es Provincial, es el Municipio de General Pueyrredón quien se encarga de la coordinación y gestión de recursos. En torno a esto, el equipo técnico detecta varios problemas. Por un lado, la falta de anticipación ante tareas que se repiten todos los años, como recontractar al personal tallerista y, por otro, la falta de compromiso con el programa en la temporada de verano: “*no se anticipan a la renovación, por la misma burocracia se demora, para poder hacer la recontractación... siempre hay que estar remando para que por favor manden insumos, manden taller*”, “*...nosotros en diciembre terminaron las actividades y en verano nos dejaron sin talleres, una gran contradicción porque es un programa de contención a las juventudes y es cuando más tiempo libre tienen*”.

Respecto a la planificación de la política se manifiesta “*No hay ni siquiera reuniones periódicas para poder planificar cómo se interviene en la política, no existen. Nosotros estamos demandándole a nuestro director reuniones. A mí me parece una situación difícil de entender*”. Otro punto cuestionado por el equipo es la falta de recursos para desarrollar los talleres: “*...te mandan los talleres y no te bajan el material para los talleres. Te ponen un profesor de guitarra y no te bajan guitarra. Te ponen un profesor de educación física y no te bajan pelotas, y te bajan un docente de peluquería y no te ponen una sola tijera*”, “*... te da la pauta del lugar que ocupan las niñeces y las juventudes en la agenda política...*”.

Por último, y no menos importante, es la vinculación con otras políticas públicas que coexisten en el territorio. Respecto a este punto, se detecta una falta de coordinación:



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

*“...han abierto otros dispositivos y no lo hicieron desde la planificación de la política pública con la lógica de la corresponsabilidad...que se sienten en una misma mesa y programen, con un diagnóstico territorial que política pública baja a cada territorio. Entonces nos encontramos con superposición de dispositivos y recursos en un mismo barrio”, “Un ejemplo concreto, abrieron centros educativos barriales, abrieron 11 en todo Mar del Plata, nunca nos convocaron a charlar, a hablar, previo a abrirlos, y han abierto en zonas donde está el mismo programa Envi3n, y despu3s se acercan al programa Envi3n a buscar j3venes, entonces es como superponer recursos”.*

### **Reflexiones finales**

Durante el recorrido de la investigaci3n, he querido poner en evidencia la importancia de considerar las voces de las trabajadoras del cuidado en torno a la pol3tica p3blica, dado que son ellas quienes tienen contacto cotidiano con todos los agentes vinculados y la comunidad beneficiaria, y pueden as3 diagnosticar los puntos d3biles y fuertes de la pol3tica. Posicionar al Envi3n Puerto como una pol3tica p3blica de cuidado nos invita a analizar con qu3 l3gica opera el cuidado en el territorio y sus potencialidades.

Las trabajadoras cumplen un rol fundamental de cuidado y acompa1amiento directo a las ni1eces y juventudes que transitan el programa. El cuidado que proveen abarca un involucramiento mental, emocional y f3sico.

Por otro lado, la corresponsabilidad da cuenta de la necesidad de articular de forma integral las acciones para poder dar respuestas m3s completas a las problem3ticas territoriales que afectan a las ni1eces y juventudes, que muchas veces son complejas, y requieren la intervenci3n de distintas instituciones. En la pr3ctica, se detecta una falta de compromiso por parte del sector privado. A su vez, se detecta una desarticulaci3n entre pol3ticas, donde, en vez de fortalecer y potenciar el recorrido generado, se bifurcan acciones sin diagn3sticos territoriales. Sin embargo, una de las potencialidades del



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Envi3n es ser parte protag3nica de la Red Puerto, lo cual asegura la uni3n de esfuerzos y una mayor articulaci3n en la OSC. Un ejemplo de esto es el Diagn3stico Participativo (Teij3n y Gallardo, 2022) realizado durante el 2022 con la presencia de m3s de 30 instituciones de la zona, y coordinado por la Universidad Nacional de Mar del Plata.

Por 3ltimo, considerar al Envi3n Puerto como una pol3tica p3blica de cuidado activa nos permite valorar el rol que este tipo de dispositivos tiene para contener y acompa1ar el desarrollo de las ni1eces y las juventudes, mientras permite liberar de tiempo de cuidado a las familias y as3 contar con mayor disponibilidad para insertarse en el mercado laboral. Contar con un espacio de contenci3n y acompa1amiento, donde se brindan talleres para potenciar habilidades, y as3 acompa1ar el desarrollo de los proyectos de vida de ni1xs, adolescentes y j3venes es esencial para fomentar mayor igualdad entre distintos sectores socioecon3micos, y poder democratizar el cuidado, actividad esencial en la vida de todas las personas.





ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LOS TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

### **Bibliografía**

Benería, L. (1999). La aparición de la economía feminista. *Historia agraria: Revista de agricultura e historia rural*, (17), 59-62.

Bertolotti, M. I., Buono, J. J., Errazti, E., Pagani, A. N., & Gualdoni, P. (2010). El mercado interno de productos pesqueros marinos enfriados: Puerto de Mar del Plata, principal proveedor (No. 5, p. 16). Instituto Nacional de Investigación y Desarrollo Pesquero (INIDEP).

Brunet, I., & Pizzi, A. (2013). La delimitación sociológica de la juventud. *Última década*, 21(38), 11-36.

Caracciolo, L. V. (2016). Avatares en el sistema de promoción y protección integral de los Derechos del niño. Efectos en las subjetividades y trayectorias vitales de sus destinatarios.

Carrasco B., C. (2022). Sostenibilidad de la vida: un desafío para el paradigma de mercado. *Proyección Económica*, (18), 17-46. Recuperado de: <https://www.consejo.org.ar/noticias/2022/proyeccion-economica-nuevo-numero-sobre-economia-feminista>

Cutuli, R. (2019). Del trabajo a la casa... Mujeres y precarización laboral en la industria pesquera marplatense (1990-2010) (p. 310). EUDEM.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Cutuli, R., Aspiazu, E., Lanari, M. E., & Hasanbegovic, C. (2015). Las políticas de cuidado infantil en Argentina. Aportes para su clasificación y evaluación.

Dávila León, O. (2004). Adolescencia y juventud: de las nociones a los abordajes. *Última década*, 12(21), 83-104.

Delgado, G. C. (2014). Buena Vida, Buen Vivir: imaginarios alternativos para el bien común de la humanidad. México D. F: Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades Universidad Nacional Autónoma de México

Donas Burak, S. (2021). Adolescencia y juventud en América Latina.

Espino, A. (2010). Economía feminista: enfoques y propuestas. *Serie Documentos de Trabajo/FCEA-IE; DT05/10*.

Esquivel, V. (2012). Cuidado, economía y agendas políticas: una mirada conceptual sobre la 'organización social del cuidado' en América Latina. *La economía feminista desde América Latina*. Una hoja de ruta sobre los debates actuales en la región, 141-189.

Farías, E. D., & Mauriz, G. I. (2021). Jóvenes y trabajo precario: la situación del puerto de la ciudad de Mar del Plata. In XIV Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

Gentile, N., Labrunée, M. E., & Perri, M. S. (2013). Políticas sociales orientadas a jóvenes a nivel local. La perspectiva de los gestores y jóvenes que participan de programas de inclusión juvenil laboral y social en el Partido de General Pueyrredon. In *11 Congreso Nacional de Estudios del Trabajo*.

Gentile, N., & Alegre, P. (2013). Cómo se vive siendo joven. Un estudio que indaga en opiniones y expresiones de los jóvenes en torno a temáticas de discusión actual que los



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

atraviesan y los tienen por protagonistas. In I Congreso Internacional de Ciencias Sociales y Humanidades y VIII Encuentro Interdisciplinario de Ciencias Sociales y Humanas del CIFYH.

Gualdoni, P., Baltar, F., Pagani, A. N., & Gaviola, S. R. (2018). Reflexiones sobre la concentración pesquera y las cuotas individuales de captura en Argentina. *FACES*, 24(51), 33-46.

Hochschild, A. R. (2008). La mercantilización de la vida íntima: Apuntes de la casa y el trabajo (Vol. 3045). Katz editores.

Jauregui C. y Ramadori L. (2018). Tesis Doctoral. Facultad de cs de la Salud y Trabajo Social.

Jaureguiberry, M. G. (2016). Infancia, psicoanálisis y práctica social. Una experiencia posible en el marco de lo imposible.

Larrazábal, M. F., & Gentile, N. (2015). Desigualdad entre los jóvenes e inclusión a través de la educación y el trabajo. Un análisis cuantitativo entre los avances logrados y lo que todavía falta lograr. In II Jornadas de Jóvenes Investigadores.

Mateo, J., Nieto, A., & Colombo, G. (2010). Precarización y fraude laboral en la industria pesquera marplatense. El caso de las cooperativas de fileteado de pescado. *CONICET, Mar del Plata*.

Messina, G. M. (2017). Trabajo, uso del tiempo y Estado de bienestar: desigualdades de género en la Argentina.

Orozco, A. P. (2021). El conflicto capital-vida. *Revista Trabalho Necessário*, 19(38), 54-66.

Pagani, A. N., Gualdoni, P., & Todos, M. D. P. E. (2018). Sector pesquero.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Pereyra, F., & Esquivel, V. (2017). Trabajadoras y trabajadores del cuidado en Argentina. *Trabajo y sociedad*, (28), 5-10.

Picchio, A. (2001). Un enfoque macroeconómico ampliado de las condiciones de vida. *Tiempos, trabajos y género*, 15-37.

Pusterla, M. (2016). Embarazo adolescente y desamparo. Una mirada subjetivante frente a los avatares de las leyes y sus prácticas.

Razavi, S. (2007). The political and social economy of care in a development context: Conceptual issues, research questions and policy options. *Trabajo y empleo*.

Rodríguez Enríquez, C. (2012). Políticas de atención a la pobreza y las desigualdades en América Latina: una revisión crítica desde la economía feminista. *La economía feminista desde América Latina. Una hoja de ruta sobre los debates actuales en la región*, 390-437.

Rodríguez Enríquez, C. M. (2015). Economía feminista y economía del cuidado: Aportes conceptuales para el estudio de la desigualdad.

Rodríguez Enríquez, C. M., & Marzonetto, G. L. (2016). Organización social del cuidado y desigualdad: el déficit de políticas públicas de cuidado en Argentina.

Rodríguez Enríquez, C., Marzonetto, G., & Alonso, V. (2019). Organización social del cuidado en la Argentina: Brechas persistentes e impacto de las recientes reformas económicas. *Estudios del trabajo*, (58), 0-0.

Sowyn, Fernando M. (2012). Problemáticas de jóvenes de barrios pobres y/o periféricos en el Partido de Gral. Pueyrredon. Un estudio cualitativo basado en las percepciones de gestores de programas de juventud y de los jóvenes del Programa Envión sobre la juventud excluida. (Tesis de Licenciatura), Universidad Nacional de Mar del Plata.



ASOCIACIÓN ARGENTINA DE ESPECIALISTAS EN ESTUDIOS DEL TRABAJO

**CONGRESO NACIONAL DE ESTUDIOS DEL TRABAJO**  
**NUEVOS Y VIEJOS DESAFÍOS PARA LES TRABAJADORES EN AMÉRICA LATINA.**  
**Escenario regional, reformas laborales y conflictos**

Buenos Aires, 2 al 4 de agosto de 2023

Taylor, S. J., y Bogdan, R. (1987). Introducción a los métodos cualitativos de investigación (Vol. 1). Barcelona: Paidós.

Teijón, I. y Gallardo, J. (2022). Diagnóstico Participativo.

Yurkievich, G. J. (2013). Pesca y puerto en la ciudad de Mar del Plata: Relaciones íntimas entre una actividad económica transformada y un espacio deteriorado. Estudios Socioterritoriales, 14, 0-0.

Veneziano, M. y Garcia, M. (2018). El puerto de Mar del Plata. Un análisis dafo-came de su gestión. En Nieto y Yurkevich (comp.) Espacios portuarios. Tensiones y Reflexiones. GESMar.